

Тезисы

выступления заместителя директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации Кучерова Ильи Ильича на конференции «Участие организаций в противодействии коррупции» 16-17 сентября 2019 г.

Институт в соответствии с протокольным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 16 февраля 2011 г. № 22 выполняет функции Междисциплинарного центра по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции.

Институт обеспечивал научное и экспертное обеспечение внедрения общесистемных антикоррупционных мер, заложенных в рамках административной реформы. Одними из первых были опубликованы монографические и научно-практические работы, посвященные проведению административной реформы на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации, административной регламентации, правовому мониторингу и антикоррупционной экспертизе.

На базе Института осуществлялась концептуальная научная проработка актов базового и специального антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации является одной из немногих научных организаций, непосредственно поименованной в Национальном плане противодействия коррупции и на систематической основе привлекаемых к его реализации. Речь, в первую очередь, идет о проведении междисциплинарных научных исследований законодательства о противодействии коррупции и практики его применения, а также организации мероприятий ежегодного Евразийского антикоррупционного форума. Впрочем, данными форматами наше участие в реализации Национального плана противодействия коррупции не ограничивается.

Между Управлением Генеральной прокуратуры по надзору за соблюдением законодательства о противодействии коррупции, Минтрудом России, Институтом и Высшей школой экономики подписано соглашение о взаимодействии при организации консультаций по вопросам соблюдения этических норм и антикоррупционных стандартов поведения.

Соглашение разработано в рамках выполнения Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» (п. 40 Плана – «обеспечить практически значимое участие Российской Федерации в деятельности Группы государств против коррупции и функционировании обзорного механизма Конвенции ООН против коррупции»). Тем самым была проведена работа по учету рекомендации ГРЕКО государствам-участникам обеспечить возможность для лиц, на которых возлагаются антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения, получать конфиденциальную консультацию по вопросам соблюдения этических норм и антикоррупционных стандартов поведения, включая разрешения конфликта интересов в конкретных ситуациях. По итогам совместной работы подготовлено Соглашение.

Предметом Соглашения является организация взаимодействия сторон в целях получения работниками организаций, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации распространяются антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения, **конфиденциальных консультаций** по вопросам применения законодательства о противодействии коррупции в данных организациях.

Консультирование также будет осуществляться по вопросам соблюдения этических норм и антикоррупционных стандартов поведения, включая вопросы, связанные с недопущением или урегулированием конфликта интересов в конкретных ситуациях.

Стороны при организации взаимодействия в рамках настоящего Соглашения руководствуются следующими принципами:

использование Сторонами полученных сведений исключительно в рамках реализации предоставленных полномочий в целях обеспечения единообразного и точного исполнения законодательства о противодействии коррупции;

определение правильных форм и методов соблюдения установленных данным законодательством обязанностей, запретов и ограничений;

соблюдение установленного законодательством Российской Федерации режима получения, обработки, передачи и хранения сведений, составляющих охраняемую законом тайну, и персональных данных; обеспечение конфиденциальности полученных сведений и материалов;

законность и профессионализм;

безвозмездность рассмотрения государственными органами запросов; своевременность рассмотрения и передачи Сторонами сведений и материалов, предусмотренных настоящим Соглашением;

обязательность исполнения достигнутых Сторонами договоренностей.

Заключения Соглашения позволит:

1. Обеспечить качественное, основанное на нормах действующего законодательства и правоприменительной практики конфиденциальное консультирование работников организаций, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации распространяются антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения, по проблемным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции в организациях.

2. Активизировать обмен информацией с уполномоченными государственными органами (Генеральной прокуратурой РФ и Минтрудом России) и производить обобщение результатов рассмотрения обращений заинтересованных организаций по проблемным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции;

3. Сформировать единую базу данных по сложным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции, за

исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе о защите информации ограниченного доступа.

4. По согласованию с Генеральной прокуратурой РФ и Минтрудом России размещать на официальном сайте в сети «Интернет» обобщенные материалы по наиболее часто задаваемым вопросам применения антикоррупционного законодательства, поступающим из организаций.

5. Учесть результаты проводимой работы в рамках совершенствования законодательства о противодействии коррупции.

Представляется, что в практике такого консультирования могут и будут возникать ситуации, когда сформированная правовая позиция будет нуждаться в оформлении соответствующим правовым заключением, которое можно будет вынести на рассмотрение корпоративного или единоличного органа управления, представить в компетентные государственные органы. Такие заключения в соответствии с уставом готовит наш Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Представляется, что такая форма взаимодействия является эффективной, поскольку позволяет в необходимых случаях придать результатам конфиденциального консультирования заверченный, юридически значимый характер.