

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

**Н.В. Крючкова, А.В. Паламарчук, А.Е. Русецкий**

# **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Пособие

МИР ЭНЦИКЛОПЕДИЙ АВАНТА +  
МОСКВА • 2012

УДК 347.962  
ББК 67.721-91  
П80

*АВТОРЫ:*

**Н.В. Крючкова,  
А.В. Паламарчук,  
А.Е. Русецкий**

*РЕЦЕНЗЕНТ:*

**Главное управление по надзору за исполнением  
федерального законодательства Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации.**

**Н.В. Крючкова, А.В. Паламарчук, А.Е. Русецкий**

П80 Прокурорский надзор за исполнением законов о безопасности дорожного движения: пособие / Н.В. Крючкова, А.В. Паламарчук, А.Е. Русецкий. — М., Мир энциклопедий Аванта+, 2012. — 384 с. — (Генеральная прокуратура Российской Федерации, Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации).

В пособии проанализированы общие вопросы организации прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения, раскрыта специфика основных его направлений.

Для практических и научных работников прокуратуры и других правоохранительных органов, а также для использования в учебном процессе юридических учебных заведений.

УДК 347.962  
ББК 67.721-91

ISBN 000000000 (ООО «Мир энциклопедий Аванта+»)

© Генеральная прокуратура Российской Федерации, 2012  
© Академия Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации, 2012

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

---

**Паламарчук А.В.** — начальник Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации.

**Русецкий А.Е.** — начальник отдела по надзору за исполнением законов о промышленной и транспортной безопасности Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

**Крючкова Н.В.** — старший научный сотрудник НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

**Александров О.М.** — старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов о промышленной и транспортной безопасности Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

**Беликова Р. А.** — прокурор отдела по надзору за исполнением законов о промышленной и транспортной безопасности Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

**Нестерова А.Ю.** — прокурор отдела по надзору за исполнением законов о промышленной и транспортной безопасности Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

**Ястребов В.В.** — ведущий научный сотрудник НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

Задачи прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения .....	6
Организация прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения .....	30
Система государственного управления и контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения .....	31
Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере дорожной деятельности и организации дорожного движения .....	51
Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере обеспечения безопасного технического состояния транспортных средств .....	76
Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере организации подготовки водителей и получения права на управление транспортными средствами .....	86
Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере медицинского обеспечения безопасности дорожного движения .....	91
Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере обеспечения безопасности пассажирских и грузовых перевозок .....	109
Прокурорский надзор за исполнением органами ГИБДД законов об административной ответственности .....	129
Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере обеспечения безопасности движения поездов и обслуживания пассажиров в метрополитенах .....	140
Приложение 1. Список нормативных правовых актов .....	155
Приложение 2. Образцы актов прокурорского реагирования .....	163
Приложение 3. Нормативно-правовые акты .....	211
Сведения об авторах и рецензентах .....	399

## ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

---

Конституция Российской Федерации провозгласила высшей ценностью человека, его права и свободы, возложив на государство обязанность по созданию механизма защиты жизни и здоровья людей, включая обеспечение безопасности дорожного движения.

Несмотря на принимаемые государством меры, данная сфера правоотношений на протяжении многих лет остается одной из наиболее неблагоприятных и требует консолидации усилий со стороны государственных органов и общественных институтов.

Каждый год в России регистрируется около 200 тыс. дорожно-транспортных происшествий, в результате которых гибнет около 28 тыс. человек, 255 тыс. — получают различные ранения. За последние пять лет в дорожно-транспортных происшествиях погибли свыше 170 тыс. человек, более 1,2 млн. — получили увечья, что соизмеримо с населением крупного областного центра.

С экономической точки зрения материальный ущерб от аварий ежегодно составляет сотни млрд. руб.

В целом количество пострадавших на дорогах многократно превышает число жертв межнациональных конфликтов, катастроф, землетрясений и других стихийных бедствий.

Ситуация усугубляется ежегодным ростом количества зарегистрированных транспортных средств и упущениями в работе уполномоченных контрольных и надзорных органов.

Следует отметить, что масштаб травматизма в результате дорожных аварий принимает характер угрозы жизни и здоровью людей всего мира. На дорогах ежегодно гибнет более миллиона человек, каждый пятый из которых — ребенок. Свыше 50 млн. человек получают травмы и увечья.

Для выработки общей стратегии и совместных мер, цель которых снизить уровень дорожно-транспортного травматизма, усилить безопасность на дорогах мира, по инициативе России с 11 мая 2011 г. началась реализация международной программы «Десятилетие действий ООН по обеспечению безопасности дорожного движения».

Ряд серьезных шагов предпринят и внутри страны: совершенствуется законодательство в части, касающейся организации дорожного движения в населенных пунктах, создания парковочных

мест, ужесточения ответственности владельцев транспортных средств за нарушения Правил дорожного движения, оптимизации дорожного движения в целях повышения безопасности граждан и пропускной способности дорог.

В свою очередь, Генеральная прокуратура Российской Федерации активизировала надзор за исполнением законов о безопасности дорожного движения, в рамках предусмотренной законом компетенции обеспечивая комплексный подход к решению сложной государственной задачи и координацию органов государственной власти, реализующих полномочия в данной сфере.

Деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о безопасности дорожного движения организована на базе приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

**Основная цель этой деятельности — мерами прокурорского реагирования добиться надлежащей работы уполномоченных государственных органов, снизить количество дорожно-транспортных происшествий, обеспечить режим защищенности прав и свобод человека и гражданина, предупреждать правонарушения в данной сфере.**

Анализ состояния законности и практики прокурорского надзора показали, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления повсеместно не исполняют законодательство об автомобильных дорогах и дорожной деятельности. Органы и должностные лица Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России не всегда соблюдают требования административного законодательства. Допускают нарушения законов и хозяйствующие субъекты, осуществляющие пассажирские перевозки автомобильным транспортом. Проводимые уполномоченными и контрольными органами мероприятия в данной сфере не приносят должного результата, что ставит под угрозу реализацию и достижение целей и задач федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 100.

Прокурорскими проверками установлено, что вопреки требованиям Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской

**Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об автомобильных дорогах) подавляющее большинство дорог регионального и местного значения не соответствует требованиям технических регламентов и государственных стандартов в области безопасности дорожного движения, а связанная с ними деятельность осуществляется с нарушением закона.**

Органами прокуратуры Российской Федерации в 2010 году было выявлено более 65,1 тыс. нарушений законов о безопасности дорожного движения. С целью устранения данных нарушений прокурорами внесено 9,3 тыс. представлений, по результатам рассмотрения которых 5,4 тыс. человек привлечено к дисциплинарной ответственности. За указанный год прокурорами принесено 4,3 тыс. протестов, в суды направлено более 20 тыс. исков, предостережено о недопустимости нарушения закона свыше 1 тыс. лиц. За названный период по материалам прокурорских проверок в данной области возбуждено 146 уголовных дел, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 3 тыс. человек.

В 2011 году прокурорский надзор за соблюдением законов о безопасности дорожного движения был активизирован, его отдельные направления усилены. В результате проведенных прокурорами проверок в 2011 году выявлено более 140 тыс. нарушений законов о безопасности дорожного движения. С целью устранения данных нарушений прокурорами внесено 16,1 тыс. представлений, по результатам рассмотрения которых 10 тыс. человек привлечено к дисциплинарной ответственности. За указанный год прокурорами принесено 17,4 тыс. протестов, в суды направлено более 36,4 тыс. исков, предостережено о недопустимости нарушения закона свыше 1,2 тыс. лиц. За названный период по материалам прокурорских проверок в данной области возбуждено 281 уголовное дело, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 5 296 человек.

Используя весь спектр полномочий, прокурорам необходимо обеспечить надлежащий уровень контроля за сохранностью автомобильных дорог, проведением мероприятий по их содержанию и ремонту, финансированием этих работ.

Недопустимы случаи, когда автомобильные дороги не имеют собственника, что вопреки требованиям закона влечет их отсутствие в реестрах имущества соответствующих уровней, вследствие чего не выделяются бюджетные средства на их содержание.

Несмотря на изменения транспортной инфраструктуры, увеличение грузопотоков автомобильного транспорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не рассматривают вопросы финансирования реконструкции автомобильных дорог, направленной на улучшение их параметров и технических характеристик.

В связи с этим **прокурорам следует активно использовать предоставленные ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации полномочия по обращению в суды с заявлениями о возложении на органы государственной власти или органы местного самоуправления обязанностей по принятию в собственность автомобильных дорог и производству их ремонта.**

Практика прокурорского надзора доказала востребованность этой работы и ее положительную оценку со стороны населения страны.

К примеру, прокуратурой г. Петропавловска-Камчатского совместно с органами ГИБДД в ходе проверки установлено, что автомобильная дорога, ведущая к аэропорту от г. Петропавловска-Камчатского находится в аварийном состоянии. Капитальный ремонт этой дороги не проводится. Интенсивная нагрузка на дорогу требовала ее реконструкции. Прокуратурой города в адрес начальника Федерального управления автомобильных дорог «Дальуправтодор» внесено представление об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которого названным Федеральным управлением приняты меры к получению дополнительного финансирования на содержание и ремонт дороги.

В целях ускорения начала ремонтных работ прокуратурой г. Петропавловска-Камчатского направлен иск в городской суд о защите прав неопределенного круга лиц, нарушенных вследствие аварийного состояния федеральной трассы, с требованием произвести ее надлежащий ремонт.

По данным Минтранса России государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования подведомственных учреждений Федерального дорожного агентства (далее — Росавтодор, Агентство) на земельные участки, занятые автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, осуществлена лишь на 70%, а государственная регистрация права собственности Российской Федерации на данные участки — на 67%.

Информационным письмом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.03.2011 № /5-142-2011 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о транспортной безопасности в сфере дорожной деятельности и автомобильного транспорта» прокурорам субъектов Российской Федерации предложено принять меры к повышению эффективности надзора на данном направлении.

Задача прокуроров — добиться надлежащего выполнения контролирующими органами возложенных на них полномочий по контролю за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления требований законодательства, касающихся постановки земельных участков, занятых автомобильными дорогами, на кадастровый учет, оформления прав собственности и документов технического учета, включения сведений в единый государственный реестр автомобильных дорог.

**Бездействие должностных лиц Федерального дорожного агентства и подведомственных ему государственных учреждений во многом обуславливает аварийное состояние автомобильных дорог федерального значения.** Игнорирование норм закона ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, приводит к нарушениям прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозку грузов.

Например, в ходе проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами Краснодарского края и Иркутской области проверок деятельности Федерального дорожного агентства и подведомственных ему ФГУ «Прибайкалье» и ФГУ Упрдор «Кубань» выявлены нарушения закона в том числе, установлено ненадлежащее содержание участков федеральных автодорог М-53 «Байкал», проходящих по территории Иркутской области, и М-27 «Джубга-Сочи» в Краснодарском крае.

Неисполнение работниками Росавтодора и названных учреждений норм Закона об автомобильных дорогах привело к тому, что в 2008 г. на часть федеральной трассы М-53 «Байкал» было зарегистрировано право собственности муниципального образования.

Нарушения законодательства, допущенные Агентством и этими учреждениями, непринятие своевременных мер к надлежащему содержанию и обеспечению соответствия указанных автодорог стандартам и нормативным документам стали причиной их аварийного состояния. В результате на отдельных участках автодороги М-27 «Джубга-Сочи» было ограничено движение транспортных средств.

Кроме того, руководством Росавтодора не соблюдаются установленные сроки введения временных ограничений движения транспортных средств по федеральным трассам.

В целях устранения выявленных нарушений закона прокурорами в первом полугодии 2011 г. руководителю Росавтодора внесено 3 представления, направлено 3 информации, Министру транспорта Российской Федерации направлена информация о мерах по обеспечению сохранности автомобильных дорог федерального значения.

По результатам рассмотрения указанных представлений Росавтодором определена потребность в выделении 56 млн. руб. для обеспечения соответствия трассы М-53 «Байкал» в Иркутской области установленным требованиям законодательства. На проведение первоочередных восстановительных работ автодороги М-27 «Джубга-Сочи» предусмотрено выделение 1,2 млрд. руб. из федерального бюджета. Виновные должностные лица подведомственных Росавтодору учреждений привлечены к ответственности.

Мониторинг ситуации позволил выявить несоответствие данных Росавтодора об общей протяженности автомобильных дорог федерального значения и площади занятых ими земельных участков сведениям, внесенным Федеральным агентством по управлению государственным имуществом в Реестр федерального имущества.

В нарушение норм законодательства об автомобильных дорогах и о регистрации прав на недвижимое имущество в Реестре федерального имущества не учтено свыше 1,8 млрд. кв. м земельных участков, занятых федеральными автодорогами. При этом разница между данными Росавтодора и Росимущества о протяженности таких дорог составляет 361 тыс. км.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации Министру транспорта Российской Федерации и Министру экономического развития Российской Федерации предложено провести сверку данных Единого государственного реестра автомобильных дорог и Реестра федерального имущества в части полноты и достоверности внесенных в них сведений об автомобильных дорогах федерального значения, а также разработать совместно с Росреестром комплекс мероприятий по кадастровому учету и государственной регистрации права собственности Российской Федерации на все указанные дороги и занятые ими земельные участки.

Аналогичные нарушения закона выявлены при регистрации и учете автомобильных дорог регионального, межмуниципального

и местного значения, причем практически во всех субъектах Российской Федерации.

Необходимо продолжить эту работу, уделяя особое внимание полноте и достоверности сведений об автомобильных дорогах, внесенных в соответствующие реестры регионального или муниципального имущества, в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

**Своевременная реакция прокуроров и последующий контроль за результатами рассмотрения актов прокурорского реагирования позволяют предотвратить нарушения прав граждан и юридических лиц, допускаемые органами государственной власти.**

Так, Генеральной прокуратурой Российской Федерации постоянно проводится анализ приказов Росавтодора, в том числе вводящих временные ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в летний период в связи с погодно-климатическими условиями. Установлено, что при издании такого рода приказов Росавтодором игнорируются требования федерального законодательства в части сроков их подготовки и своевременного информирования пользователей федеральных автодорог о введении временных ограничений.

С учетом повторяемости указанных нарушений Генеральной прокуратурой Российской Федерации руководителю Федерального дорожного агентства внесено представление об их устранении и принятии дополнительных мер по информированию пользователей дорог о причинах, сроках ограничений, возможных маршрутах объезда, местах размещения специально обозначенных стоянок. Представление рассмотрено и удовлетворено. Указанные сведения будут размещаться на сайте Росавтодора в целях своевременного информирования водителей.

**Продолжает оставаться неудовлетворительным состояние законности в сфере транспортной безопасности объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.**

Цель прокурорского надзора в этой сфере — добиться неукоснительного соблюдения требований Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», определяющего задачи обеспечения безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, а также хозяйствующих субъектов, занимающихся перевозкой пассажиров и грузов автомобильным транспортом и метрополитеном.

Каждый объект транспортной инфраструктуры в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и транспортные средства должны пройти категорирование и оценку уязвимости.

**Недопустимы ситуации, когда автовокзалы, автостанции и хозяйствующие субъекты, осуществляющие пассажирские перевозки автомобильным транспортом, не соответствуют требованиям безопасного функционирования транспортного комплекса.** Крайне важно, чтобы эти объекты были защищены от актов незаконного вмешательства.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владеющие автовокзалами на правах собственности или ином законном основании, повсеместно игнорируют требования приказа Минтранса России от 01.11.2010 № 234 «Об утверждении Требований к оборудованию автовокзалов».

Во всех регионах должны быть приняты программные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности населения на транспорте.

Каждое место розничной торговли на объектах транспортной инфраструктуры должно иметь паспорт безопасности, оформленный в установленном законом порядке.

Недопустимы факты неправомерного использования государственного имущества в целях организации торговли в зданиях объектов транспортной инфраструктуры, нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности.

**Особое внимание необходимо уделять проверкам эффективности расходования финансовых средств, выделенных на закупку оборудования, обеспечивающего безопасность людей на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, в иных местах их массового пребывания.**

Анализ практики прокурорского надзора позволяет констатировать, что задачи обеспечения транспортной безопасности не выполняются в полном объеме. К примеру, денежные средства, выделенные в 2010 г. из федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности пассажиров в метрополитенах, использованы не были.

Мерами прокурорского реагирования следует добиться принятия и финансирования региональных и муниципальных программ в сфере обеспечения транспортной безопасности.

В 2010 г. в целях устранения выявленных нарушений закона Генеральной прокуратурой Российской Федерации Министру

транспорта Российской Федерации направлена информация «О нормативно-правовом регулировании в области обеспечения транспортной безопасности в сфере автомобильного транспорта и дорожной деятельности».

Во исполнение требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации Минтрансом России разработаны и приняты приказы от 08.02.2011 № 42 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства» и от 21.02.2011 № 62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности».

Минтрансом России разрабатываются проекты приказов об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств метрополитена и городского наземного транспорта.

В условиях формирования нормативно-правовой базы органам прокуратуры надлежит проверить своевременность проведения оценки уязвимости и категорий объектов транспортной инфраструктуры в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

**Остро стоит проблема дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов, осуществляющих перевозки пассажиров.**

Основной причиной аварий является неисполнение работодателями норм Трудового кодекса Российской Федерации и требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.08.2004 № 15.

Работодатели систематически нарушают установленную продолжительность времени труда и отдыха водителей, порядок составления графиков сменности, необходимых в случае длительности производственного процесса, превышающего допустимую продолжительность ежедневной работы, ознакомления с ними водителей, не соблюдают требования, связанные с обеспечением прохождения водителями транспортных средств медицинского освидетельствования.

В нарушение ст. 212 и 213 Трудового кодекса Российской Федерации повсеместно не проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры водителей.

Не соблюдаются требования ст. 57 Трудового кодекса Российской Федерации о включении в трудовые договоры водителей сведений о режиме рабочего времени и времени отдыха.

Не проводится обучение по охране труда, а также аттестация должностных лиц, отвечающих за безопасность дорожного движения и техническое состояние автобусов.

Вопреки требованиям приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 08.01.1997 № 2 допускается использование междугородных автобусов (изготовленных после 01.01.1998 г.) не оборудованных контрольными устройствами регистрации режима труда и отдыха водителей (тахографами), отсутствуют графики работы на линии.

**Прокурорам следует активизировать надзор за деятельностью органов Федеральной службы по труду и занятости, обязанных обеспечить контроль за соблюдением требований закона руководителями организаций и предприятий.**

Территориальные органы Роструда должны в полной мере использовать свои полномочия по привлечению виновных в рассматриваемых нарушениях лиц к установленной законом ответственности и полномочия по профилактике нарушений в сфере обеспечения труда и отдыха водителей автотранспортных предприятий.

Решается вопрос о законодательном закреплении обязанности владельцев автомобильного транспорта, оборудованного для перевозки более 8 человек, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров на основании лицензии, оснащать его тахографами. В настоящее время данное требование распространяется только на междугородные и международные автобусные перевозки.

**Особого внимания прокуроров заслуживают вопросы надзора за исполнением законов при осуществлении перевозок пассажиров метрополитена как вида внеуличного городского электрического транспорта.**

В 2010 г. Генеральной прокуратурой Российской Федерации в деятельности ГУП «Московский метрополитен» выявлены многочисленные нарушения законов.

В нарушение федерального законодательства отдельные положения Устава метрополитена предусматривали право этого пред-

приятия сдавать в аренду недвижимое имущество, находящееся в его хозяйственном ведении, без согласия собственника.

Вопреки закону ГУП «Московский метрополитен» не было оформлено право хозяйственного ведения на 71 станцию и 198 перегонов между станциями метрополитена.

Игнорируя нормы законодательства об объектах культурного наследия, ГУП «Московский метрополитен» осуществлял использование станций метрополитена, являющихся объектами культурного наследия, в отсутствие охранного обязательства.

В настоящее время деятельность всех метрополитенов регламентируется лишь правилами технической эксплуатации метрополитенов Российской Федерации, которые рекомендованы Советом начальников (директоров) метрополитенов. Однако названные правила нормативным правовым актом не являются. Требуется скорейшее принятие федерального закона «О метрополитенах».

Несмотря на несовершенство правового регулирования этой сферы, **органы прокуратуры обязаны обеспечить неукоснительное соблюдение рассматриваемыми предприятиями требований действующего законодательства; добиться надлежащего исполнения контролирующими и надзирающими органами своих функций и полномочий.**

В поручении Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 23.05.2011 прокурорам всех регионов, на территории которых расположены метрополитены, обозначены основные задачи надзора на данном участке:

- проверить соответствие локальных актов предприятий законодательству Российской Федерации о транспортной и промышленной безопасности;
- обеспечить соблюдение требований законодательства, регулирующего сохранность имущества метрополитенов, в том числе при оформлении права собственности на станции и перегоны;
- оценить уровень защищенности от противоправных действий, угрожающих безопасности транспортного комплекса и влекущих причинение вреда жизни и здоровью людей.

**Следует продолжить работу по признанию недействительными водительских удостоверений, выданных лицам, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью.**

В 2010 г. прокурорами выявлено более 14 тыс. лиц, имеющих противопоказания к водительской деятельности, которым органами Госавтоинспекции выданы водительские удостоверения. Орга-

нами прокуратуры Российской Федерации с целью устранения нарушений закона внесено более 700 представлений, направлены иски в суды о прекращении права на управление транспортными средствами.

Так, прокурорами Кабардино-Балкарской Республики, республик Коми, Татарстан, Курганской, Челябинской, Ярославской областей выявлены лица, состоящие на диспансерном учете с диагнозом наркотическая или алкогольная зависимость, которым органами ГИБДД в нарушение требований законодательства были выданы водительские удостоверения. В Республике Мордовия органы прокуратуры в 2010 г. выявили более 100 таких лиц.

Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» предусмотрено обязательное медицинское освидетельствование и переосвидетельствование кандидатов в водители и водителей транспортных средств, цель которого — определение у них медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности.

Наиболее эффективной мерой прокурорского реагирования является обращение в суд с заявлением о прекращении права на управление транспортными средствами у лица, имеющего противопоказания к водительской деятельности.

**Наличие противопоказаний к управлению транспортными средствами, подтвержденное соответствующим медицинским заключением, — одно из оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами.**

Например, в Республике Татарстан с начала 2010 г. по искам прокуроров суды лишили права управлять транспортными средствами 540 лиц, состоящих на учете с диагнозом наркомания или алкоголизм, уклоняющихся от врачебного наблюдения и лечения, которым в нарушение закона органы Госавтоинспекции выдали водительские удостоверения.

В целом в результате проведенной работы за 5 месяцев 2011 г. почти на 11% снизилось количество ДТП, совершенных в состоянии опьянения (по данным МВД России).

Задача прокуратуры — обезопасить граждан от алкоголиков и наркоманов за рулем.

По каждому факту неправомерной выдачи медицинских справок о годности к управлению транспортными средствами или неправомерного предоставления права на управление транспортными средствами различных категорий лицам, имеющим проти-

вопоказания к водительской деятельности, необходимо ставить вопрос о персональной ответственности должностных лиц органов Госавтоинспекции, принявших указанные решения, а также медицинских работников учреждений всех форм собственности, выдавших соответствующие справки.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в мае и сентябре 2010 г. прокурорам субъектов Российской Федерации направлены информационные письма об усилении прокурорского надзора за исполнением законов в сфере медицинского обеспечения безопасности дорожного движения в части соблюдения ограничений к водительской деятельности. Прокурорам субъектов Российской Федерации предложено во взаимодействии с органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России и медицинскими учреждениями организовать проведение мероприятий на предмет выявления лиц, имеющих ограничения к водительской деятельности.

Следует пресекать нарушения закона должностными лицами учреждений здравоохранения при учете граждан, страдающих заболеваниями, препятствующими получению права на управление транспортными средствами. Необходимо искоренить практику водительской деятельности на профессиональной основе лиц, имеющих медицинские диагнозы, несовместимые с ее осуществлением.

Практически все подобные нарушения имеют коррупционную составляющую, поэтому материалы в отношении виновных должностных лиц медучреждений целесообразно направлять в следственные органы для принятия решения об уголовном преследовании.

**Одной из главных причин дорожно-транспортных происшествий с участием пассажирских автобусов является нарушение системы медицинских осмотров водителей транспортных средств.**

Повсеместно на линию выпускаются автобусы под управлением водителей, не прошедших предварительные и периодические медицинские осмотры, либо такие осмотры проводятся с нарушением требований приказа Министерства здравоохранения СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств».

Следует усилить надзор за соблюдением норм законодательства в этой сфере. Система медицинского освидетельствования

кандидатов в водители и водителей транспортных средств должна отвечать критериям безопасности.

С целью нормализации ситуации Генеральной прокуратурой Российской Федерации Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации 13.11.2009 и 16.02.2011 направлялась информация о мерах по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения. Минздравсоцразвития России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения».

Законопроектом предлагается дополнить действующий Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» отдельной статьей, в которой будет установлен перечень медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами. Согласно законопроекту медицинские ограничения к управлению транспортными средствами и определяемые в зависимости от них категории, конструктивные характеристики или назначение транспортных средств, необходимость использования специальных приспособлений для управления транспортным средством будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Минздравсоцразвития России осуществляется работа по подготовке предусмотренных законопроектом подзаконных нормативных актов, в том числе устанавливающих требования к состоянию здоровья лиц, претендующих на получение права управления транспортными средствами категории «Д» (автобусы).

В поле зрения прокуроров должны находиться и **вопросы соблюдения требований законов об административных правонарушениях сотрудниками ГИБДД.**

Ненадлежащее исполнение сотрудниками ГИБДД своих должностных обязанностей и волокита при производстве по делам об административных правонарушениях влекут прекращение таких дел и, как следствие, необоснованное освобождение правонарушителей от административной ответственности.

Необходимо обратить внимание на соблюдение должностными лицами Госавтоинспекции требований ст. 25.1, 26.1, 28.1.1, 28.2, 29.10 КоАП РФ, а именно о наличии в протоколах по делам об административных правонарушениях сведений о времени и месте совершения правонарушений, объяснений физических лиц, в отношении которых возбуждены такие дела, отметок о

разъяснении им сроков и порядка обжалования решений по делам об административных правонарушениях, их прав, об уведомлении правонарушителей о дате, времени и месте рассмотрения дела в установленном законом порядке.

При составлении протоколов по делам об административных правонарушениях сотрудники ГИБДД обязаны отражать показания специальных технических средств фиксации.

Кроме того, должностные лица органов ГИБДД должны принимать достаточные меры, направленные на установление обстоятельств совершения административных правонарушений. Вместе с тем распространены факты неправильной квалификации действий правонарушителей, нарушения сроков рассмотрения административных дел, пределов наложения административных взысканий на правонарушителей, а также вынесения решений неуполномоченными должностными лицами.

Недопустимы нарушения при применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, связанные с досмотром, задержанием транспортного средства, отстранением от управления.

**Следует отметить и проблему завышения статистических данных о работе органов ГИБДД.**

В 2010 г. по данным ГИБДД в ФССП России направлено для принудительного исполнения более 23 млн. постановлений, а по данным ФССП России — лишь 11 млн. В ходе прокурорской проверки выявлены приписки показателей со стороны ГИБДД.

Необходимо жестко пресекать нарушения прав граждан со стороны сотрудников органов ГИБДД и ФССП России.

Так, постановления, штрафы по которым оплачены должниками в установленном законом порядке, не должны направляться сотрудниками Госавтоинспекции на принудительное исполнение в подразделения ФССП России, как это допускается на практике.

В свою очередь судебные приставы-исполнители обязаны соблюдать сроки перечисления денежных средств, взысканных с должника, с депозитного счета подразделения судебных приставов на счет взыскателя.

К нарушению прав граждан нередко сводятся и совместные мероприятия, проводимые органами ГИБДД и органами ФССП России.

Например, на территории ряда регионов руководителями таких территориальных органов заключены соглашения о

взаимодействии в целях повышения собираемости штрафов за совершенные административные правонарушения в области дорожного движения.

Таким образом, вопреки закону сотрудники Госавтоинспекции останавливали транспортные средства не в связи с установленными или зафиксированными с использованием технических средств нарушениями безопасности дорожного движения, а для реализации полномочий судебных приставов. Подобные действия незаконны и требуют своевременного вмешательства органов прокуратуры.

**В первом полугодии 2011 г. увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших с участием должностных лиц, в отношении которых действуют особые условия привлечения к административной ответственности.**

Так, Генеральный прокурор Российской Федерации по результатам рассмотрения материалов по фактам дорожно-транспортных происшествий с участием указанных лиц вносит соответствующие представления о даче согласия на их привлечение к административной ответственности в области дорожного движения.

Поступающие в Генеральную прокуратуру Российской Федерации из органов Госавтоинспекции обращения и материалы дел об административных правонарушениях о привлечении к административной ответственности лиц, в отношении которых меры ответственности реализуются в специальном порядке, зачастую оформлены с нарушением законодательства.

Прокуратурами субъектов Федерации соответствующие материалы должны направляться в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с учетом требований КоАП РФ о сроках привлечения виновных лиц к ответственности за совершение правонарушений в области дорожного движения.

Органам прокуратуры необходимо принять дополнительные меры по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением органами и должностными лицами Госавтоинспекции требований административного законодательства и законодательства об исполнительном производстве, в том числе, предлагать им организовывать систематические сверки ведомственной статистической отчетности.

Следует обращать особое внимание на полноту и эффективность принимаемых органами Госавтоинспекции мер по обеспечению безопасности дорожного движения и соответствию

показателей их деятельности и статистических показателей в указанной сфере реальной обстановке, сложившейся в том или ином регионе.

С учетом процесса обновления нормативной правовой базы, регулирующей безопасность дорожного движения, прокурорам необходимо принять меры по совершенствованию тактики и методики прокурорского надзора в этой сфере, активизировать работу по надзору за исполнением законодательства учреждениями и организациями в сфере здравоохранения, хозяйствующими субъектами, осуществляющими перевозку пассажиров автомобильным транспортом, а также уполномоченными контрольными и надзорными органами субъектов Российской Федерации.

**Вместе с тем не стоит забывать о пределах прокурорского надзора.**

В указании Генерального прокурора Российской Федерации от 08.08.2011 № 236/7 «Об исключении из практики прокурорского надзора фактов необоснованного вмешательства в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций» сделан акцент на недопустимости злоупотреблений полномочиями прокурора при осуществлении проверочных мероприятий, истребовании документов и сведений, принятии мер реагирования по итогам проверок. Подобные действия грубо нарушают федеральное законодательство, несут в себе значительный коррупционный риск.

Кроме того, указанием предписано избегать ошибок методического и методологического характера, связанных с возложением на уполномоченные органы и организации обязанностей по предоставлению в прокуратуру на регулярной основе сведений, информации и материалов значительного объема либо по вопросам, подлежащим выяснению прокурорами непосредственно в ходе проведения проверок.

Для принятия взвешенного правового решения прокуратуры должны не только тщательно анализировать законодательство, но и максимально использовать возможности получения необходимых информации и сведений из доступных официальных источников, в том числе сети Интернет; предвидеть последствия своих действий, их влияние на правоотношения, права и законные интересы конкретных лиц.

**Главная задача — добиться неукоснительного соблюдения требований федерального законодательства о безопасности дорожного**

**движения, а в случае их нарушения — обеспечить полноценную реализацию принципа неотвратимости наказания.**

При организации прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения целесообразно учитывать положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» (в ред. от 22.04.2011).

В целях профилактики правонарушений в области безопасности дорожного движения необходимо систематически проводить работу по правовому просвещению граждан, пропаганде права, информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности о состоянии законности и правопорядка в данной сфере.

Положительно зарекомендовало себя на практике взаимодействие с различными общественными институтами, а также обсуждение представлений об устранении обстоятельств, способствующих правонарушениям, чтение лекций, проведение бесед, выступления прокуроров в средствах массовой информации.

Результатом комплексной надзорной работы в сочетании с пропагандой законопослушного поведения участников дорожного движения станет укрепление законности и правопорядка в области безопасности дорожного движения, полноценная защита конституционных прав и свобод граждан, снижение уровня дорожно-транспортного травматизма.

Н.В. Крючкова, А.Е. Русецкий

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

---

Общие требования к организации прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения, полномочия прокурора при осуществлении данного направления надзорной деятельности регламентированы ст. 21, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре), приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (далее – приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 195), от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

Исходя из ст. 21 Закона о прокуратуре, предметом рассматриваемого направления прокурорского надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение действующих на территории Российской Федерации законов, регламентирующих отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения:

- федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими правовое регулирование, управление в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, организацию транспортного обслуживания населения, полномочия собственника автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения;

- органами контроля (надзора);

- их должностными лицами;

- органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих эксплуатацию транспортных средств, дорожную деятельность, медицинское обеспечение безопасности дорожного движения, подготовку во-

дителей транспортных средств, технический осмотр транспортных средств, контроль за деятельностью операторов технического осмотра.

При осуществлении надзора прокуроры не должны подменять контролирующие органы. При наличии информации о фактах нарушений законов надзорные мероприятия непосредственно в указанных коммерческих и некоммерческих организациях следует осуществлять, когда:

- имеются данные о бездействии органов государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, государственных, муниципальных органов, организаций, выполняющих функции государственных, муниципальных заказчиков в сфере дорожной деятельности, и непринятие мер повлечет существенное нарушение публичных интересов;
- нарушения связаны с деятельностью должностных лиц этих органов, организаций;
- в силу значимости объекта нарушение может повлечь негативные последствия, затрагивающие значительный круг лиц.

Прокуроры, осуществляющие проверку, не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную и иную деятельность организаций.

Необходимо иметь в виду императивный характер п. 2 ст. 21 Закона о прокуратуре, устанавливающего, что проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором. Закон о прокуратуре не распространяет названное требование на проверки законности правовых актов.

В соответствии с п. 10 приказа Генерального прокурора Российской Федерации № 195 при осуществлении надзора за исполнением законов контролирующими органами прокуроры должны придавать первостепенное значение выполнению ими обязанностей по выявлению и пресечению правонарушений. Проверять законность и полноту принятых этими органами мер по устранению нарушений и привлечению виновных к ответственности. В случае бездействия органов контроля ставить вопрос об ответственности их руководителей.

Кроме того, следует учитывать положения указания Генерального прокурора Российской Федерации от 08.08.2011 № 236/7 «Об исключении из практики прокурорского надзора фактов необоснованного вмешательства в деятельность органов

государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций».

Поскольку сфера обеспечения безопасности дорожного движения требуют скоординированного взаимодействия правоохранительных, контролирующих органов всех уровней, вопросы эффективности такого взаимодействия целесообразно выносить на обсуждение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, расширенных коллегий.

Для комплексной реализации в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности дорожного движения, прокурорам в случае отсутствия в регионах, муниципальных образованиях программ обеспечения безопасности дорожного движения (ст. 10 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон № 196-ФЗ) следует инициировать их разработку.

В целях осуществления надлежащей организации надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения прокуроры должны обладать сведениями:

- о государственных, муниципальных органах, осуществляющих на поднадзорной территории организацию транспортного обслуживания населения, управление в сфере дорожной деятельности;
- об органах государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения на поднадзорной территории;
- о статусе расположенных на поднадзорной территории автомобильных дорог (находятся в государственной (федеральной, субъекта Российской Федерации), муниципальной собственности; являются дорогами общего или необщего пользования, федерального, регионального, межмуниципального, местного значения);
- о реализации в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях целевых программ повышения уровня безопасности дорожного движения, развития автомобильных дорог;
- о расположенных на поднадзорной территории крупных перевозчиках пассажиров и грузов;
- о находящихся на поднадзорной территории организациях, осуществляющих подготовку кандидатов в водители транспортных средств;

■ об основных показателях состояния безопасности дорожного движения, уровне аварийности в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях.

В частности, постановлением Федеральной службы государственной статистики от 14.12.2007 № 102 утверждена форма федерального государственного статистического наблюдения № 1-БДД «Сведения о состоянии безопасности дорожного движения», содержащая сведения о количестве нарушений ПДД с разграничением по категориям транспортных средств, в том числе с участием водителей, не имевших права управления транспортными средствами; о количестве административных правонарушений в области дорожного движения; о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации автотранспорта с разбивкой по категориям; о количестве граждан, получивших водительские удостоверения; о учебных организациях; о количестве транспортных средств, состоящих на учете в органах ГИБДД, с разбивкой по категориям.

В подразделениях ГИБДД также содержатся обобщенные сведения:

■ об общем количестве ДТП (в том числе с участием детей), количестве погибших и раненых (в том числе детей);

■ о причинах ДТП (нарушение ПДД водителями транспортных средств, в том числе в состоянии опьянения, водителями транспортных средств юридических лиц; нарушение ПДД пешеходами; эксплуатация технически неисправных транспортных средств; неудовлетворительное состояние улиц и дорог);

■ об относительных показателях аварийности (на 10 тыс. единиц транспортных средств; на 100 тыс. жителей).

Органы ГИБДД обязаны выявлять места концентрации ДТП и принимать меры к их устранению. Соответствующие сведения также должны истребоваться прокурорами. Официальная статистическая отчетность органов Госавтоинспекции МВД России размещается на их официальном сайте <http://www.gibdd.ru>.

Необходимо обеспечить оперативное поступление в органы прокуратуры информации о крупных ДТП, повлекших гибель, ранения нескольких лиц, причинение значительного материального ущерба. Особое внимание следует уделять ДТП с участием транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов. По всем указанным фактам средствами прокурорского надзора необходимо обеспечивать установление органами

ГИБДД, дознания, предварительного следствия реальных причин происшествий, сопутствующих им факторов, принятие действенных мер к их устранению, реализацию профилактических мероприятий.

К основным источникам сведений о нарушениях законов в рассматриваемой сфере относятся:

- правовые акты органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- локальные акты коммерческих (некоммерческих) организаций, являющихся объектами надзора;
- сообщения органов контроля (надзора);
- обращения физических и юридических лиц;
- сообщения средств массовой информации;
- материалы уголовных, гражданских дел (о возмещении вреда, причиненного в результате ДТП), дел об административных правонарушениях в области дорожного движения;
- результаты анализа и обобщения статистики, прокурорской, судебной практики, правоприменительной практики органов контроля;
- материалы координационных и оперативных совещаний руководителей правоохранительных органов.

Поступающая в прокуратуру из различных источников информация о правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения обобщается и систематизируется. По их результатам целесообразно составлять справки, в которых правонарушения подразделяются: а) по объектам (органы ГИБДД, другие органы контроля (надзора); субъекты дорожной деятельности; автотранспортные предприятия и т.д.); б) по наиболее типичным правонарушениям; в) по направлениям проведенных проверок (проверка законодательства об обеспечении безопасности движения в сфере дорожной деятельности; административного законодательства; в области медицинского обеспечения безопасности дорожного движения и т.д.).

Информация может быть также систематизирована с учетом:

- характера правонарушений;
- их распространенности на отдельных объектах;
- общественной опасности совершаемых правонарушений (административного, уголовного характера и др.).

На основании собранной информации прокуроры осуществляют планирование и организацию надзорных проверок,

определяют их объекты, формулирует подлежащие выяснению вопросы.

При подготовке к проверке прокуроры изучают полученную информацию о нарушениях законов, законодательство, регламентирующее как деятельность объекта предстоящей проверки, так и полномочия прокурора; уточняют сведения о количестве, наименовании объектов проверки, их местонахождении на поднадзорной территории.

В ходе подготовки к проверке изучаются все ранее поступившие в прокуратуру жалобы, заявления и обращения граждан и иных лиц, материалы ранее проведенных прокурорских проверок и внесенные по их результатам акты прокурорского реагирования.

При наличии информации о проведении контролирующими органами контрольных мероприятий применительно к тематике предстоящей проверки прокурор вправе запросить сведения о результатах таких мероприятий, выявленных правонарушениях и принятых мерах. Указанную информацию можно получить путем истребования в прокуратуру либо непосредственного ознакомления с ней в контролирующих органах.

При отсутствии оснований для осуществления проверочных мероприятий непосредственно прокурором, в целях исключения дублирования деятельности контролирующих органов прокурор в соответствии с п. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре вправе требовать проведения органами контроля проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям с дальнейшей оценкой обоснованности и достаточности принятых к устранению нарушений закона мер.

Эффективными являются проверки, организуемые совместно со специализированными органами контроля.

Составляется план предстоящей проверки, включающий: наименование объектов проверки; перечень нормативных правовых актов, исполнение которых подлежит проверке; основные вопросы, подлежащие проверке; документы и материалы, которые необходимо истребовать или изучить на месте; последовательность выполнения отдельных проверочных действий; порядок изучения и анализа собранной информации; сроки проведения проверки и составления документов, фиксирующих ее результаты.

При подготовке к проверке разрешается вопрос о необходимости участия в ней специалиста.

Н. В. Крюкова

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

---

Основными составляющими государственного управления в сфере обеспечения безопасности дорожного движения являются: разработка и утверждение в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения — технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов; регулирование деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; осуществление деятельности по организации дорожного движения; материальное и финансовое обеспечение мероприятий по безопасности дорожного движения; организация подготовки водителей транспортных средств и обучения граждан правилам и требованиям безопасности движения; проведение комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения; осуществление обязательной сертификации или декларирования соответствия транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств; лицензирование отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществление федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения (ст. 5 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее — Закон № 196-ФЗ).

Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения регламентированы ст. 6 Закона № 196-ФЗ, положениями федеральных законов от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 30 Федерального закона № 196-ФЗ федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог, транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами — участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Универсальной компетенцией, специальными контрольными и разрешительными функциями в области обеспечения безопасности дорожного движения наделена **Государственная инспекция безопасности дорожного движения** Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция), которая входит в состав полиции (подп. «д» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции»).

На Министерство внутренних дел Российской Федерации возложена **координация деятельности** федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения (абз. 3 ст. 5, абз. 8 п. 1 ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2004 № 567 «О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения»).

Систему Госавтоинспекции составляют Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России, управления (отделы, отделения) ГИБДД МВД России по субъектам Российской Федерации, по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в закрытых административно-территориальных образованиях, а также специализированные и иные подразделения ГИБДД.

В структуре управлений, отделов, отделений ГИБДД, как правило, имеются подразделения или группы: дорожно-патрульной службы, исполнения административного законодательства, технического надзора и регистрационной работы, дорожной инспекции и организации дорожного движения, розыска транспортных средств, экзаменационной работы.

Полномочия Госавтоинспекции регламентированы Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ), Положением о ГИБДД, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711.

В частности, согласно п. 19 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 3-ФЗ на органы ГИБДД возлагаются следующие обязанности:

- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- регулировать дорожное движение;
- оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии;
- осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения;
- принимать экзамены на право управления автомобилем транспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения;
- регистрировать автотранспортные средства и прицепы к ним;
- выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов;
- согласовывать маршруты транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях – тяжеловесных грузов.

Сотрудникам ГИБДД для выполнения возложенных на них обязанностей предоставлены, в частности, следующие права, предусмотренные ст. 13 Федерального закона № 3-ФЗ:

- запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате ДТП, а также о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности;

- останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

- временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения;

- временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии;

- требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения;

- ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в соответствии с положениями ст. 27.12, 27.13 КоАП РФ;

- запрещать эксплуатацию автомототранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, а также транспортных средств, не прошедших обязательного технического осмотра, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах, в том числе в случаях, предусмотренных федеральным законом — со снятием государственных регистрационных знаков до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения;

■ при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, выдавать должностным лицам этих организаций и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог.

Порядок выполнения возложенных на Госавтоинспекцию обязанностей, реализации предоставленных ей прав в области обеспечения безопасности дорожного движения конкретизирован следующими приказами Министерства внутренних дел Российской Федерации, подлежащими применению в соответствии с ч. 3 ст. 12, ч. 3 ст. 13 Федерального закона № 3-ФЗ:

■ от 08.06.1999 № 410 «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности службы дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

■ от 07.12.2000 № 1240 «Об утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по техническому надзору»<sup>1</sup>;

■ от 02.03.2009 № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения».

Полномочия органов ГИБДД в связи с производством по делам об административных правонарушениях также регламентированы КоАП РФ.

Федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства,

<sup>1</sup> Данный приказ подлежит применению с учетом положений Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

а также организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах является **Министерство транспорта Российской Федерации** (Минтранс России), Положение о котором утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395.

Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федерального дорожного агентства и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

**Федеральное дорожное агентство** (Росавтодор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

На **Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)** возложено лицензирование и лицензионный контроль в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок пассажиров более 8 человек. Таким образом, с учетом лицензионных требований к указанным перевозкам (п. 4 и 5 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом<sup>1</sup>), в рамках лицензионного контроля Служба косвенно осуществляет контроль за соответствием технического состояния используемых в процессе пассажирских перевозок транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения, соблюдением лицензиатами иных установленных ст. 20 Федерального закона № 196-ФЗ требований по обеспечению безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств.

Кроме того, органами Ространснадзора осуществляется контроль (надзор) за соблюдением:

- правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом (кроме непосредственно вопросов безопасности дорожного движения, входящих в компетенцию органов ГИБДД);
- правил осуществления международных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами и автобусами;

<sup>1</sup> Данное Положение утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 № 637.

Территориальные органы Ространснадзора также осуществляют весовой контроль автотранспортных средств, осуществляющих грузовые перевозки, и организацию на федеральных автомобильных дорогах стационарных пунктов для проведения такого контроля.

Согласно ст. 23.36 КоАП РФ органы Ространснадзора рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.23 (нарушение водителем транспортного средства, осуществляющим международную автомобильную перевозку, режима труда и отдыха), 11.26 (незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров), 11.29 (осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений), 12.3 (в части управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), 12.21<sup>1</sup> и 12.21<sup>2</sup> (нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов; нарушение правил перевозки опасных грузов (в части контроля за соблюдением порядка международных автоперевозок)). Кроме того, должностные лица органов Ространснадзора наряду с должностными лицами органов внутренних дел уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.22 КоАП РФ (нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений), дела о которых рассматриваются мировыми судьями.

Территориальными органами Ространснадзора, непосредственно осуществляющими указанные полномочия, являются управления государственного автодорожного надзора по субъектам Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Косвенно, применительно к отдельным направлениям обеспечения безопасности дорожного движения, контрольно-надзорные функции реализуются, в частности:

**Федеральной службой по труду и занятости (Роструд)** — в части государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства на автотранспортных предприятиях, соблюдением иными работодателями трудового законодательства в отношении водителей транспортных средств;

**Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)** — в части государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции,

капитальном ремонте автомобильных дорог общего пользования федерального значения, а также частных автомобильных дорог, работы в отношении которых производятся на территории двух или более субъектов Российской Федерации; **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора** — в отношении автомобильных дорог иных категорий;

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими лицензирование медицинской деятельности, образовательной деятельности — в части лицензионного контроля лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с медицинским освидетельствованием кандидатов в водители и водителей транспортных средств, предрейсовыми и послерейсовыми медицинскими осмотрами; образовательную деятельность, связанную с подготовкой водителей транспортных средств;

- федеральными, региональными и муниципальными органами финансового контроля (надзора) — в части контроля (надзора) за использованием бюджетных средств, выделяемых на осуществление дорожной деятельности, на реализацию государственных, муниципальных программ в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Уполномоченными **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации** осуществляется государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин; региональный государственный контроль в сфере транспортного обслуживания населения; контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по обеспечению безопасности пассажиров, установленных ч. 16 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 69-ФЗ).

К мероприятиям по организации и проведению проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения с 1 июля 2011 г. применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). Особенности организации и проведения проверок, установлены п. 4–8 ст. 30 Федерального закона № 196-ФЗ.

Кроме того, особенности порядка организации и осуществления лицензионного контроля, с учетом положений ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 294-ФЗ, установлены ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по обеспечению безопасности пассажиров – ч. 17, 20–22 Федерального закона № 69-ФЗ.

Н.В. Крючкова, А.Е. Русецкий

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

---

В зависимости от вида разрешенного использования выделяются автодороги общего пользования (предназначены для движения транспортных средств неограниченного круга лиц)<sup>1</sup> и необщего пользования (ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 257-ФЗ). Автодороги могут находиться в государственной (федеральной и субъектов Российской Федерации), муниципальной и частной (физических или юридических лиц) собственности (ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 257-ФЗ); разграничиваются между уровнями публичной собственности в зависимости от значения:

- к федеральной собственности относятся автодороги федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (для дорог общего пользования)<sup>2</sup> и уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (для дорог необщего пользования);

- к собственности субъектов Российской Федерации — автодороги регионального и межмуниципального значения, перечень которых утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации);

- к муниципальной собственности поселений, городских округов — автодороги в границах населенных пунктов поселения, городского округа, за исключением автодорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автодорог;

---

<sup>1</sup> Автодорогам общего пользования, как дорогам с наиболее «массовым движением», следует уделять основное внимание в ходе осуществления прокурорского надзора.

<sup>2</sup> Перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 928. Пунктами 5, 7 данного постановления предусмотрено применение до 01.01.2018 учетных номеров и наименований автодорог как включенных в указанный перечень, так и установленных постановлением Правительства РСФСР от 24.12.1991 № 62 «Об утверждении перечней федеральных дорог в РСФСР», которое утрачивает силу с 01.01.2018.

■ к муниципальной собственности муниципальных районов — автодороги в границах муниципального района, за исключением автодорог федерального, регионального или межмуниципального значения, автодорог местного значения поселений, частных автодорог<sup>1</sup>.

Критерии отнесения автодорог общего пользования к категории имеющих федеральное значение и включения их в соответствующий перечень установлены ч. 5 и 6 ст. 5 Федерального закона № 257-ФЗ. Критерии отнесения автодорог общего пользования к автодорогам регионального и межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 8 ст. 5 Закона № 257-ФЗ). Установление подобных критериев в отношении дорог местного значения не предусмотрено. Фактически состав автодорог местного значения определяется путем исключения тех, которые внесены в перечни дорог федерального, регионального, межмуниципального значения, а также являются частными, с последующим разграничением по географическому критерию между типами муниципальных образований (ч. 9–11 Федерального закона № 257-ФЗ).

Автомобильные дороги подлежат учету в едином государственном реестре автомобильных дорог (ст. 10 Федерального закона № 257-ФЗ), ведение которого возложено на Федеральное дорожное агентство<sup>2</sup>. Находящиеся в государственной, муниципальной собственности — также в реестрах государственного, муниципального имущества (п. 4 ст. 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ч. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета

<sup>1</sup> Как следует из положений п. 4, 9–11 ст. 5 Федерального закона № 257-ФЗ органы местного самоуправления могут (но не обязаны) утверждать перечни автодорог местного значения (находящихся в муниципальной собственности).

<sup>2</sup> В настоящее время реестр сформирован не в полном объеме. Правила формирования и ведения реестра установлены на основании ч. 8 ст. 10 Федерального закона № 257-ФЗ приказом Министра транспорта Российской Федерации от 20.05.2009 № 80 «О Едином государственном реестре автомобильных дорог».

федерального имущества»). Государственный кадастровый учет земельных участков, предназначенных для размещения автодорог, и автодорог как объектов недвижимости осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»<sup>1</sup>.

В силу п. 10 ст. 25 названного Закона особенности осуществления кадастрового учета отдельных типов сооружений (линейных и тому подобных) и земельных участков, на которых расположены такие сооружения, учета частей этих земельных участков могут быть установлены органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений. Особенности осуществления кадастрового учета автомобильных дорог общего пользования федерального значения, а также земельных участков, предназначенных для размещения таких автомобильных дорог, могут быть установлены федеральным законом.

Такие особенности установлены Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении кадастрового учета земельных участков, предоставленных Госкомпания «Автодор».

Регистрация вещных прав на автодороги и указанные земельные участки производится в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 257-ФЗ проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог и их участков осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее — ГрК РФ) и Федеральным законом № 257-ФЗ. На основании ст. 49 ГрК РФ проектная документация автодорог, их участков и результаты инженерных изысканий, выполняемых

<sup>1</sup> Согласно ч. 2 ст. 43 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» государственный учет сооружений, к которым относятся и автодороги, осуществляется в порядке, установленном на день вступления в силу Закона (01.03.2008) нормативными правовыми актами в сфере государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, в частности — постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства».

для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе. Строительство, реконструкция, а также ввод в эксплуатацию автодорог требуют получения разрешения указанных в ч. 3 ст. 16 Федерального закона № 257-ФЗ органов. Например, Федеральным дорожным агентством (далее – Росавтодор) выдаются разрешения в отношении дорог федерального значения, а также частных автодорог, по которым работы планируется осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации. Порядок выдачи разрешений предусмотрен ст. 51 и 55 ГрК РФ. При строительстве, реконструкции автодорог осуществляется государственный строительный надзор (ст. 54 ГрК РФ). Для их ввода в эксплуатацию требуется заключение соответствующего органа государственного строительного надзора (п. 9 ч. 3 ст. 55 ГрК РФ, п. 1 ст. 11 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ)).

В соответствии с положениями ст. 11 Федерального закона № 196-ФЗ проектирование, строительство и реконструкция дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Не допускается снижения капитальных затрат за счет инженерных решений, отрицательно влияющих на безопасность дорожного движения. Ответственность за соответствие дорог установленным требованиям в части обеспечения безопасности дорожного движения на этапе проектирования возлагается на исполнителя проекта, а на этапах реконструкции и строительства – на исполнителя работ. Согласно ч. 3 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт (застройщик либо подрядчик), обязано обеспечивать в процессе работ соблюдение требований проектной документации, технических регламентов. На основании ст. 5.1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности сооружений, к которым относятся и автомобильные дороги, установлены Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В соответствии с положениями ст. 6, ч. 3 ст. 42 названного Закона распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил (их частей), в результате применения которых на обязательной

основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в который вошли в том числе части следующих стандартов и правил: ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения»; СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»; СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги»; СНиП 2.05.09-90 «Трамвайные и троллейбусные линии»; СНиП 32-04-97 «Тоннели железнодорожные и автодорожные». Среди обязательных к применению норм в указанных стандартах и правилах содержатся требования, направленные как на обеспечение исключительно механической безопасности, безопасности для пользователей, в том числе при опасных природных процессах, для окружающей среды объектов дорожного строительства, так и непосредственно влияющие на обеспечение безопасности дорожного движения. Наиболее информативен в точки зрения обязательных положений, касающихся безопасности дорожного движения, СНиП 2.05.02-85, в котором, в частности, установлены требования к освещению автодорог (пункты 2.5–2.8), к параметрам их профиля (положения раздела 4), к обустройству дорог средствами организации движения (положения раздела 9), к размещению и оборудованию остановочных и посадочных площадок, автобусных остановок, площадок отдыха, автозаправочных станций (п. 10.8, 10.9, 10.11–10.13).

Согласно ст. 12 Федерального закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

В соответствии со ст. 17, 18 Федерального закона № 257-ФЗ содержание и ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с требованиями технических регламентов в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской

Федерации<sup>1</sup>, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцы автодорог обязаны проводить оценку их технического состояния в порядке, установленном приказом Министра транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (проводится не реже одного раза в год). Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия их транспортно-эксплуатационных характеристик требованиям технических регламентов.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ в ведении Российской Федерации находится установление единой системы технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

В соответствии с п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

В настоящее время технические регламенты, устанавливающие требования к транспортно-эксплуатационным характеристикам автодорог, к их соответствию условиям обеспечения безопасности дорожного движения, к содержанию и ремонту автодорог не приняты. В связи с этим на основании ч. 8 ст. 62 Федерального закона № 257-ФЗ, п. 1 и 7 ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» применяются соответствующие целям защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества положения ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы.

<sup>1</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 928 утверждены Правила организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения.

Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», других нормативных документов.

Министерством транспорта Российской Федерации ведется работа по разработке технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

Размещение государственных и муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в области дорожной деятельности должно осуществляться в соответствии с процедурами, установленными Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Дорожная деятельность в отношении автодорог, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников (в том числе межбюджетных трансфертов), а также средств юридических и физических лиц, в том числе привлеченных в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о концессионных соглашениях. Формирование расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с правилами расчета размера бюджетных ассигнований на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог в соответствие с требованиями технических регламентов. Нормативы финансовых затрат и правила расчета бюджетных ассигнований утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления (ст. 32–34 Федерального закона № 257-ФЗ). В отношении автодорог федерального значения указанные нормативы и правила расчета были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 № 539. Положениями ч. 4 ст. 62 Закона № 257-ФЗ предусматривалось формирование рассчитанных по указанным нормативам расходов федерального бюджета, начиная с 2011 года, исходя из необходимости их обеспечения в 100-процентном размере. Статьей 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный

кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанный срок смещен на 2014 год. Статьей 1 названного Федерального закона предусмотрено формирование Федерального дорожного фонда и создаваемых законами субъектов Российской Федерации дорожных фондов субъектов, являющихся частью средств соответствующих бюджетов, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования; установлен порядок определения объема их бюджетных ассигнований. По решению представительных органов муниципальных образований также могут создаваться муниципальные дорожные фонды. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, дорожного фонда субъекта устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, нормативным правовым актом высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Согласно ст. 125, п. 3 ст. 214, п. 2 ст. 215 ГК РФ от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований права собственника осуществляют органы государственной власти, местного самоуправления в рамках компетенции, установленной актами, определяющими их статус. В случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать также юридические лица и граждане.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог федерального значения обеспечивается Федеральным дорожным агентством (далее, если не указано иное — Агентство)<sup>1</sup> или в случаях, если автодороги переданы в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги»

<sup>1</sup> Полномочия Агентства по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства установлены Положением о Федеральном дорожном агентстве, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 374.

(далее, если не указано иное — ГК «Российские автомобильные дороги»), этой компанией<sup>1</sup>. Автодороги общего пользования федерального значения закреплены на праве оперативного управления за федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Агентства, за исключением переданных в доверительное управление ГК «Российские автомобильные дороги» (п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 928 «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения»). Виды деятельности учреждений определены их уставами. Учреждения организуют работы, выполняют функции заказчика по строительству, реконструкции, капремонту, ремонту и содержанию автодорог федерального значения, проводят оценку их технического состояния. Непосредственно работы осуществляются подрядными организациями, подлежащими привлечению в порядке размещения государственного заказа в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог регионального или межмуниципального значения обеспечивается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>, в отношении дорог местного значения — уполномоченными органами местного самоуправления (ч. 2 и 3 ст. 15 Федерального закона № 257-ФЗ). В субъектах Российской Федерации автодороги регионального, межмуниципального значения, как и на федеральном уровне, нередко закрепляются на праве оперативного управления за государственными учреждениями. В муниципальных образованиях органы местного самоуправления реже создают такие муниципальные учреждения и самостоятельно выполняют функции заказчика по

<sup>1</sup> Правовое положение Государственной компании «Российские автомобильные дороги», особенности осуществления ею дорожной деятельности регламентируются Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Автомобильные дороги Госкомпании — дороги общего пользования федерального значения, находящиеся в федеральной собственности, переданные ей в доверительное управление и используемые на платной основе или содержащие платные участки, а также дороги, деятельность по организации строительства и реконструкции которых осуществляется Госкомпанией (п. 2 ст. 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ).

<sup>2</sup> Например, Главное управление автомобильных дорог Курганской области, Управление дорог и транспорта Липецкой области.

строительству, реконструкции, капремонту, ремонту, содержанию и оценке технического состояния автодорог местного значения.

Согласно ст. 21, 22 Федерального закона № 196-ФЗ мероприятия по организации дорожного движения осуществляются в целях повышения его безопасности и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами дорог. Разработка и проведение мероприятий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке, в том числе согласуемых с органами ГИБДД. Деятельность по организации дорожного движения должна осуществляться на основе комплексного использования технических средств и конструкций, применение которых регламентировано действующими в Российской Федерации стандартами и предусмотрено проектами и схемами организации дорожного движения. В частности, подлежат применению ГОСТ Р 52289-2004. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств; ГОСТ Р 52290-2004. Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования; ГОСТ Р 51256-99. Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Типы и основные параметры. Общие технические требования.

Порядок временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автодорогам, в том числе в целях обеспечения безопасности дорожного движения, регламентирован ст. 30 Федерального закона № 257-ФЗ, а также принятым в целях реализации ее положений приказом Минтранса России от 27.08.2009 № 149 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам».

**Объектами прокурорских проверок** являются:

- Федеральное дорожное агентство, находящиеся в его ведении федеральные государственные бюджетные учреждения, за которыми на праве оперативного управления закреплены автомобильные дороги общего пользования федерального значения;

- Государственная компания «Российские автомобильные дороги», ее филиалы и представительства;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие дорожную деятельность в отношении автодорог регионального и межмуниципального значения, создаваемые ими государственные учреждения;

- органы местного самоуправления, создаваемые ими учреждения, осуществляющие дорожную деятельность в отношении автодорог местного значения;

- органы государственного контроля (надзора): управления, отделы, отделения ГИБДД (непосредственно проверки проводятся в подразделениях дорожной инспекции и организации дорожного движения); управления государственного автодорожного надзора по субъектам Российской Федерации Ространснадзора (в части контроля исполнения требований к сохранности автомобильных дорог федерального значения (в том числе весовой контроль); органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие контроль за сохранностью автодорог регионального и межмуниципального значения; органы местного самоуправления, осуществляющие контроль за сохранностью автодорог местного значения; Ростехнадзор, его территориальные управления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора (в части государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автодорог); федеральные, региональные и муниципальные органы финансового контроля (надзора) при осуществлении контроля (надзора) за использованием бюджетных средств, выделяемых на осуществление дорожной деятельности.

При необходимости (например, при ненадлежащем исполнении обязанностей государственного, муниципального заказчика в сфере дорожной деятельности со стороны государственных, муниципальных органов, учреждений; при получении сведений о совершении преступления) объектами прокурорских проверок могут являться подрядные организации, непосредственно осуществляющие строительство, реконструкцию, ремонт, содержание автодорог, находящихся в государственной, муниципальной собственности.

Основным направлением прокурорских проверок в рассматриваемой сфере является исполнение требований законодательства

к проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог, обеспечивающих безопасность движения по ним, а также требований законодательства к безопасной организации дорожного движения.

Вместе с тем сопутствующими и тесно связанными с указанным направлением являются проверки законности разграничения собственности на автодороги, размещения государственных, муниципальных заказов, использования бюджетных средств в сфере дорожной деятельности.

В связи с изложенным, наиболее эффективны в рассматриваемой сфере комплексные проверки с привлечением на уровне прокуратур субъектов Российской Федерации прокуроров нескольких структурных подразделений управлений по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов.

**Основные обстоятельства, подлежащие установлению в ходе проверок:**

- приняты ли в субъекте Российской Федерации, в муниципальном образовании нормативные акты, подлежащие принятию в соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ (в частности: утвержден ли перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и критерии отнесения к ним автомобильных дорог; установлен ли порядок содержания и ремонта автодорог регионального, межмуниципального и местного значения; созданы ли дорожные фонды субъектов Российской Федерации);

- разработаны ли на территории субъектов Российской Федерации, муниципальных образований основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения (п. 2 ст. 12, п. 2 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ);

- обеспечивается ли в полном объеме и своевременно финансирование дорожной деятельности в отношении автодорог регионального, межмуниципального и местного значения за счет средств соответствующих бюджетов;

- представлены ли сведения об автомобильных дорогах на поднадзорной территории в единый государственный реестр автомобильных дорог;

- учтены ли автодороги, находящиеся в государственной, муниципальной собственности в реестрах государственного, муниципального имущества;

- производится ли государственный кадастровый учет земельных участков, предназначенных для размещения автодорог;

- производится ли регистрация вещных прав на автодороги и земельные участки, предназначенные для их размещения в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- соблюдены ли требования законодательства о критериях отнесения автодорог к той или иной категории при формировании перечня автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения;

- не имеется ли фактов незаконного включения в реестры имущества, незаконной регистрации права собственности на автодороги, их участки, земельные участки, предназначенные для размещения автодорог;

- производится ли государственная экспертиза проектной документации автодорог, их участков и результатов инженерных изысканий;

- обеспечивается ли перед осуществлением строительства, реконструкции, вводом в эксплуатацию автодорог, их участков получение разрешений указанных в ч. 3 ст. 16 Федерального закона № 257-ФЗ органов;

- соблюдаются ли в процессе строительства, реконструкции, капремонта автодорог требования проектной документации, технических регламентов, обязательных требований национальных стандартов, сводов правил, направленные на обеспечение безопасности движения по соответствующим автодорогам;

- соблюдаются ли требования законодательства при заключении государственных, муниципальных контрактов на подготовку проектной документации, проведение работ по строительству автодорог, их участков, капитальному и текущему ремонту; сроки заключения контрактов (не заключаются ли они в конце финансового года, имеют ли победившие в конкурсе организации возможность фактически выполнить работы);

- соблюдаются ли календарные графики строительных, ремонтных работ; сроки выполнения работ, предусмотренные государственными, муниципальными контрактами;

- обеспечивается ли органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными учреждениями, выполняющими функции заказчиков строительных, ремонтных работ надлежащий контроль за выпол-

нением подрядными организациями календарных сроков работ, использованием авансовых платежей; обеспечивается ли предъявление претензий и исков к подрядчикам, допустившим нарушения государственных, муниципальных контрактов;

- соответствуют ли объемы принимаемых работ проектно-сметной документации, не имеется ли случаев приемки и оплаты работ, выполненных не в полном объеме или с нарушениями проектно-сметной документации, приемки и оплаты завышенных объемов работ;

- обеспечивается ли при вводе автодорог, их участков в эксплуатацию получение заключения органа государственного строительного надзора;

- принимаются ли достаточные меры по содержанию автомобильных дорог, в том числе элементов их обустройства (дорожных знаков, разметки, светофоров, искусственных дорожных сооружений, остановочных пунктов, объектов, предназначенных для освещения автомобильных дорог, пешеходных дорожек, тротуаров) в соответствии с требованиями действующих нормативных документов в целях их сохранности, поддержания бесперебойного и безопасного дорожного движения;

- своевременно ли проводятся контрольные осмотры и обследования автодорог в целях установления соответствия их состояния нормативным документам;

- обеспечивается ли безопасность движения в местах проведения ремонтных дорожных работ, в том числе обозначаются ли такие места соответствующими дорожными знаками, ограждающими устройствами, сигнальными огнями;

- соблюдаются ли установленные федеральным законодательством запреты на выполнение работ, осуществление деятельности, размещение объектов в границах полос отвода автомобильных дорог;

- проводится ли органами ГИБДД анализ состояния безопасности дорожного движения на соответствующих дорогах, в полном ли объеме ведутся по ним контрольно-наблюдательные дела, выявляются ли места концентрации ДТП, какие меры принимаются по их ликвидации, своевременно ли подаются заявки о необходимости установки технических средств организации движения.

Особое внимание следует уделять предотвращению детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе проверять

состоянию автодорог, по которым организованы перевозки школьными автобусами; оборудование автомобильных дорог возле образовательных учреждений техническими средствами организации дорожного движения (светофорами, дорожной разметкой, дорожными знаками 1.23 «Дети», 3.24 «Ограничение максимальной скорости»).

**Типичные нарушения закона, выявляемые прокурорами:**

- непринятие нормативных правовых актов, необходимость издания которых установлена федеральным законом (как правило, на муниципальном уровне);

- непредставление сведений об автомобильных дорогах в единый государственный реестр;

- ненадлежащие учет, инвентаризация и регистрация права государственной, муниципальной собственности на автомобильные дороги, их участки, а также земельные участки, предназначенные для их размещения;

- незаконное включение в перечень автомобильных дорог местного значения участков дорог федерального, регионального или межмуниципального значения в границах населенных пунктов; незаконная регистрация права муниципальной собственности на них, что приводит к незаконному отказу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации содержать указанные участки автодорог;

- несоблюдение в процессе строительства, реконструкции, капремонта автодорог требований проектной документации, технических регламентов, обязательных требований национальных стандартов, сводов правил; применение более дешевых строительных материалов в отсутствие согласования с государственным, муниципальным заказчиком;

- ненадлежащий контроль со стороны государственных, муниципальных заказчиков за выполнением подрядными организациями календарных сроков работ, использованием авансовых платежей; приемка и оплата завышенных объемов работ;

- ввод автодорог, их участков в эксплуатацию без получения заключения органа государственного строительного надзора;

- непринятие органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными учреждениями, выполняющими функции собственника автомобильных дорог достаточных мер для их содержания в соответс-

твии с требованиями действующих нормативных документов; непроведение или несвоевременное проведение контрольных осмотров и обследований дорог; несоответствие состояния автодорог требованиям нормативных документов; необеспечение безопасности дорожного движения в местах проведения ремонтных дорожных работ (основными недостатками автомобильных дорог, влияющими на безопасность дорожного движения, являются: скользкое покрытие, плохое содержание дорог в зимнее время, покрытие с неровностями, отсутствие или недостаточная ширина обочины, отсутствие «карманов» для остановки автобусов, тротуаров и пешеходных дорожек, обозначений пешеходных дорожек, отсутствие удерживающих, ограждающих устройств, ограничение видимости из-за строений, насаждений и других препятствий, недостаточное освещение проезжей части, сужение проезжей части дорожно-строительными материалами или машинами, отсутствие ограждений в местах проведения работ, отсутствие дорожных знаков, разметки необходимых местах);

- производство работ, размещение объектов в границах полос отвода автодорог с нарушением запретов, установленных законом;
- непринятие органами ГИБДД мер к выявлению мест концентрации ДТП, надлежащей организации дорожного движения.

#### **Особенности мер прокурорского реагирования.**

Прокурорами по результатам проверок возбуждаются дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.21 (нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги), ст. 12.34 (несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений), ст. 14.37 (нарушения требований к установке рекламной конструкции), ст. 14.38 (размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах) КоАП РФ.

Распространена практика обращения в суд с заявлениями о понуждении исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений к исполнению обязанностей по обеспечению надлежащего транспортно-эксплуатационного состояния дороги.

Так, прокуратурой г. Мариинска Кемеровской области по обращению гр. Б. о ненадлежащем состоянии дороги по улице Дзержинского в г. Мариинске проведена проверка, в ходе которой сотрудниками ОГИБДД ОВД по Мариинскому муниципальному

району проведено обследование участка проезжей части по ул. Дзержинского города Мариинска с участием должностного лица администрации муниципального образования. По итогам был составлен акт выявленных недостатков в содержании дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения. Согласно результатам обследования выявлены дефекты дорожного покрытия на участке дороги, имеющей асфальтное покрытие.

Прокуратурой города в Мариинский городской суд направлено исковое заявление об обязании Администрации города принять меры по обеспечению надлежащего транспортно-эксплуатационного состояния дороги по улице Дзержинского, устранить выявленные нарушения, провести ремонт асфальтобетонного покрытия. Исковые требования прокуратуры удовлетворены. Указанные работы выполнены, подписан акт приемки работ.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что после выявления факта ненадлежащего содержания дороги по ул. Дзержинского в г. Мариинске сотрудниками ОГИБДД ОВД по Мариинскому муниципальному району не рассмотрен вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 12.34 КоАП РФ. Также не решен вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.5 КоАП РФ, за невыполнение в установленный срок представления ОГИБДД.

По указанным фактам прокурором города Мариинска внесено представление в адрес начальника ОГИБДД ОВД по Мариинскому муниципальному району.

Прокуроры также обращаются в суды с требованиями о надлежащей организации дорожного освещения, установлении необходимых дорожных знаков, нанесении дорожной разметки, оборудовании пешеходных переходов светофорами, имеющими звуковые сигналы, для их беспрепятственного использования инвалидами.

Так, решением Лесосибирского городского суда Красноярского края от 13.01.2010, оставленным без изменения определением кассационной инстанции от 10.03.2010 на основании п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 3, 34 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности Российской Федерации», СНиП 23-05-95, 2.07.01-89

удовлетворены требования прокурора о признании незаконным бездействия администрации г. Лесосибирска, выразившегося в необеспечении уличного освещения и необорудовании остановочных пунктов общественного транспорта в микрорайоне Недолгий г. Лесосибирска. Суд указал, что бездействие ответчика нарушает права жителей микрорайона на безопасное передвижение пешеходов через транспортные коммуникации, безопасное движение транспорта и нахождение граждан на остановочных пунктах.

Признаны обоснованными и 13.07.2010 удовлетворены Краснотуранским районным судом Красноярского края требования прокурора об обязании администрации Тубинского сельского совета провести отсыпку и ремонт нескольких дорог в с. Тубинск, имеющих просадки, выбоины, иные повреждения, а также установить возле детских учреждений дорожные знаки «Дети» и «Ограничение максимальной скорости».

При определении лиц, осуществляющих содержание конкретных автомобильных дорог, участков этих дорог, необходимо учитывать, что это могут быть:

- исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- государственные и муниципальные учреждения, в случае, когда конкретные автомобильные дороги переданы им в оперативное управление;
- организации и предприятия, которым обязанности по содержанию конкретных дорог либо их участков переданы на основании государственных или муниципальных контрактов иных договоров.

При выявлении фактов необоснованного отнесения участков автодорог к дорогам местного значения, незаконной регистрации права собственности на них за муниципальными образованиями, необоснованного отказа федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять их в свою собственность и обеспечить содержание прокурорам следует обращаться в суды общей юрисдикции с заявлениями о признании бездействия последних незаконным, обязании принять меры к надлежащему управлению участками автодорог и их содержанию; признании незаконными действий по включению автодорог в реестры муниципального имущества и государственной регистрации права муниципальной собственности на них.

Н.В. Крючкова, А.Е. Русецкий

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОГО ТЕХНИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

---

В соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон № 196-ФЗ) техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по поддержанию транспортных средств в технически исправном состоянии возлагается на их владельцев либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства. Допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается. Порядок регистрации установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации».

На основании Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» приняты два технических регламента, устанавливающие требования в сфере обеспечения безопасного технического состояния транспортных средств: Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720; Технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2005 № 609.

Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 наряду с ПДД утверждены

Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения (далее, если не указано иное, — Основные положения). Основными положениями детализируются содержащиеся в ст. 19 Закона № 196-ФЗ общие нормы об основаниях и порядке запрещения эксплуатации транспортных средств. Согласно п. 12 Основных положений должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, запрещается выпускать на линию транспортные средства, имеющие неисправности, с которыми запрещается их эксплуатация, или переоборудованные без соответствующего разрешения, или не зарегистрированные в установленном порядке, или не прошедшие технический осмотр.

Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации и зарегистрированные в установленном порядке транспортные средства подлежат техническому осмотру (ст. 17 Закона № 196-ФЗ). 01.01.2012 вступает в силу Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2013), которым изменяется действующий порядок его проведения<sup>1</sup> (далее Закон № 170-ФЗ). В соответствии с этим Законом технический осмотр будет проводиться операторами технического осмотра (юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями), аккредитованными профессиональным объединением страховщиков, осуществляющим обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств<sup>2</sup>. На основании Закона № 170-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются правила проведения технического осмотра, в том числе параметры и требования, предъявляемые к транспортным средствам при его проведении, методика расчета нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для субъектов Российской Федерации и для входящих в их состав муниципальных образований. Уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти подлежат утвержде-

<sup>1</sup> В органах ГИБДД с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, привлекаемых на конкурсной основе для проверки технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования.

<sup>2</sup> В настоящее время — Российский Союз Автостраховщиков.

дению: правила аккредитации операторов технического осмотра (в соответствии со ст. 11 Закона № 170-ФЗ); перечень и основные технические характеристики средств технического диагностирования; квалификационные требования к техническим экспертам.

Осуществление контроля за деятельностью операторов технического осмотра на соответствие установленным требованиям аккредитации и правилам проведения технического осмотра возложено на Российский Союз Автостраховщиков (п. 7 ст. 10 Федерального закона № 170-ФЗ). Согласно ст. 23 Федерального закон № 170-ФЗ государственный контроль (надзор) за соблюдением профессиональным объединением страховщиков требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>1</sup>.

До 01.01.2014 полиция продолжает выполнять обязанности по осуществлению государственного технического осмотра транспортных средств в местах, которые оборудованы для его проведения. В указанный период технический осмотр может проводиться по выбору владельца транспортного средства в таких местах либо операторами технического осмотра в соответствующих пунктах (ч. 1 ст. 32 Федерального закона № 170-ФЗ; ч. 1 ст. 54 Федерального закона «О полиции»).

**Объектами прокурорских проверок** являются: федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие предусмотренные ст. 8, 9 Федерального закона № 170-ФЗ полномочия в сфере технического осмотра; управления, отделы, отделения ГИБДД (непосредственно проверки проводятся в подразделениях технического надзора и регистрационной работы); федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий государственный

<sup>1</sup> До настоящего времени указанный орган законодательством не определен, однако, с учетом подведомственности Федеральной службе по финансовым рынкам дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.4<sup>1</sup> (осуществление аккредитации операторов технического осмотра с нарушением требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств), введенной в КоАП РФ Федеральным законом № 170-ФЗ, следует полагать, что функции такого органа будет выполнять названная Служба, осуществляющая в том числе функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности.

контроль (надзор) за профессиональным объединением страховщиков, осуществляющих обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

При необходимости могут быть проведены проверки Российского Союза Автостраховщиков, его представительств; операторов технического осмотра; автотранспортных предприятий.

**Основные обстоятельства, подлежащие установлению в ходе проверок:**

- законность регистрации транспортных средств в органах внутренних дел, в том числе комплектность документов, предъявляемых для регистрации; полнота вопросов, выясняемых при регистрации транспортных средств;

- утверждены ли в субъектах Российской Федерации нормативы минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра; установлен ли предельный размер платы за проведение технического осмотра, предельные размеры расходов на оформление дубликата талона технического осмотра (ч. 2 ст. 6, ст. 9 Федерального закона № 170-ФЗ);

- осуществляется ли контроль за соблюдением нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра, принимаются ли меры по организации технического осмотра в случае их несоблюдения (после 01.01.2014) (ст. 6 Федерального закона № 170-ФЗ);

- соблюдается ли порядок ведения единой автоматизированной информационной системы технического осмотра (ст. 12 Федерального закона № 170-ФЗ);

- законность аккредитации операторов технического осмотра, в том числе соответствие заявителя требованиям аккредитации: наличие сооружений и средств технического диагностирования, соответствующих установленным основным техническим характеристикам и входящих в утвержденный перечень; наличие в штате технического эксперта; наличие технических возможностей для ежедневной передачи сведений о результатах проведения технического осмотра в единую автоматизированную систему; соблюдение правил аккредитации (ст. 11 Федерального закона № 170-ФЗ);

- полнота и результативность надзора уполномоченного федерального органа исполнительной власти за реализацией Российским Союзом Автостраховщиков, его представительств полномочий: в области аккредитации операторов технического

осмотра; по контролю за деятельностью операторов технического осмотра; по ведению реестра операторов технического осмотра и формированию информационного ресурса, содержащего сведения из реестра (ст. 11, 13, 22 Федерального закона № 170-ФЗ);

- у операторов технического осмотра: наличие аттестатов аккредитации; проведение технического осмотра в соответствии с областью аккредитации, указанной в аттестате, соблюдение условий аккредитации, правил проведения технического осмотра, в том числе наличие соответствующих средств технического диагностирования, соответствие технических экспертов установленным квалификационным требованиям (ст. 5, п. 4, 9 ст. 8, 16, 17 Федерального закона № 170-ФЗ); законность выдачи талонов технического осмотра, международных сертификатов технического осмотра в том числе полнота вопросов, выясняемых при проведении технического осмотра;

- в органах ГИБДД, осуществляющих до 01.01.2014 проведение государственного технического осмотра — законность выдачи талонов государственного технического осмотра, соблюдение правил его проведения;

- включение организаций, прошедших ранее конкурсный отбор на право проведения государственного технического осмотра и продолжающих осуществлять деятельность по проведению технического осмотра, в реестр операторов технического осмотра (ч. 7, 8 ст. 32 Федерального закона № 170-ФЗ);

- на автотранспортных предприятиях — обеспечение соответствия технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения, в том числе проведения их предрейсового осмотра;

- законность и полнота использования органами ГИБДД полномочий по осуществлению технического надзора на автотранспортных предприятиях (каковы охват проверками поднадзорных объектов, результативность контрольных мероприятий, насколько обоснованны и своевременны применяемые меры реагирования, в том числе в виде привлечения к административной ответственности, каково реальное взыскание наложенных штрафов).

#### **Типичные нарушения законов, выявляемые прокурорами:**

- при регистрации транспортных средств органами ГИБДД — не соблюдаются порядок приятия документов для регистрации, сроки совершения регистрационных действий, регистрация осуществляется без проведения осмотра автомобилей.

Так, начальник регистрационного отделения МОРЭ и ГТО ГИБДД МВД по Республике Северная Осетия – Алания, действуя вопреки интересам службы, без участия заявителя, без осмотра транспортного средства произвел регистрационные действия по постановке на учет автомашины КАМАЗ, состоящей в базе данных разыскиваемых транспортных средств. Инспектором по розыску данного подразделения Госавтоинспекции вопреки интересам службы не выполнены обязанности по проверке транспортного средства. Регистрационные знаки и документы были выданы неустановленному лицу. По материалам прокурорской проверки в отношении указанных должностных лиц возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий);

- при проведении государственного технического осмотра – выдача органами ГИБДД талонов о прохождении техосмотра без осмотра транспортного средства.

Например, приговором Магаданского городского суда сотрудник ГИБДД признан виновным по ч. 1 ст. 286, ч. 2 ст. 290 УК РФ в выдаче за вознаграждение талонов техосмотра без фактического проведения осмотра транспортных средств и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 500 тыс. руб.;

- выпуск на линию транспортных средств без проведения предрейсового осмотра, имеющих неисправности, с которыми эксплуатация транспортных средств запрещена.

#### **Особенности мер прокурорского реагирования.**

По результатам проверок прокуратуры возбуждают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.31 КоАП РФ (выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, с установленными без соответствующего разрешения устройствами для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо с незаконно нанесенными специальными цветографическими схемами автомобилей оперативных служб), ст. 14.38 КоАП РФ (размещение рекламы на дорожных знаках и на транспортных средствах). Использование транспортных средств, не допущенных в установленном порядке к эксплуатации и не прошедших предрейсового технического осмотра, является в соответствии с п. 5 Положения

о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 № 637, грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией требований и влечет административную ответственность по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

Распространена практика обращения прокуроров в суд с исками в защиту неопределенного круга лиц о запрещении эксплуатации транспортных средств, осуществляющих пассажирские, грузовые перевозки, имеющих неисправности, при которых эксплуатация транспортных средств не допускается, не соответствующих основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации, утвержденных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения». Также предъявляются иски к владельцам указанных транспортных средств с требованиями оборудовать их в соответствии с установленными правилами безопасности.

Так, по результатам проверки исполнения требований законодательства о безопасности эксплуатации автобусов междугородного сообщения, используемых для перевозки пассажиров, в части их оборудования ремнями безопасности горрайпрокурорами Республики Хакасия внесено 16 представлений об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения, на основании которых пять должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, направлено в суд три исковых заявления о понуждении индивидуальных предпринимателей оборудовать транспортные средства ремнями безопасности.

Н.В. Крючкова, А.Е. Русецкий

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ ВОДИТЕЛЕЙ И ПОЛУЧЕНИЯ ПРАВА НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ

---

Условиями получения права на управление транспортными средствами согласно ст. 25 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) являются:

- достижение установленного ч. 2 ст. 25 Федерального закона № 196-ФЗ возраста;
- отсутствие ограничений к водительской деятельности по медицинским показаниям;
- прохождение соответствующей подготовки в соответствии с положениями ст. 26 Федерального закона № 196-ФЗ.

Право на управление транспортными средствами, подтверждаемое удостоверением, предоставляется гражданам, соответствующим указанным условиям и сдавшим квалификационные экзамены (ст. 27 Федерального закона № 196-ФЗ). Правила сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.1999 № 1396.

Примерные программы подготовки водителей утверждены приказом Министра образования и науки Российской Федерации от 18.06.2010 № 636 «Об утверждении Примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий».

В статье 28 Федерального закона № 196-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами: истечение установленного срока действия водительского удостоверения; ухудшение здоровья водителя, препятствующее безопасному управлению транспортными средствами, подтвержденное медицинским заключением; лишение права на управление транспортными средствами при совершении преступления или административного правонарушения, за которое предусмотрена такая санкция.

**Объектами прокурорских проверок** являются управления, отделы, отделения ГИБДД МВД (непосредственно проверки проводятся в подразделениях экзаменационной работы), органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль в отношении организаций, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств. При необходимости проверки проводятся непосредственно в таких организациях.

**Основные обстоятельства, подлежащие установлению в ходе проверок:**

- наличие в организациях, осуществляющих подготовку водителей, лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- соответствие используемых ими учебных программ, учебных планов примерным программам подготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных приказом Минобрнауки России от 18.06.2010 № 636;
- наличие в штате преподавателей и мастеров производственного обучения, имеющих необходимую квалификацию и опыт работы;
- надлежащее техническое оснащение учебных кабинетов и транспортных средств, используемых в процессе обучения;
- соблюдение в ходе обучения требований п. 21 ПДД к учебной езде;
- соответствие транспортных средств, используемых для обучения вождению требованиям п. 5 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации;
- соблюдение лицензирующими органами требований законодательства при выдаче лицензий и осуществлении лицензионного контроля (соответствует ли закону применяемый порядок выдачи лицензий; истребуется ли лицензирующим органом исчерпывающий перечень предусмотренных законом документов для предоставления лицензии; каков охват проверками лицензиатов из числа организаций, осуществляющих подготовку водителей, результативность контрольных мероприятий, насколько обоснованны и своевременны применяемые меры реагирования, в том числе в виде привлечения к административной ответственности);
- соблюдается ли экзаменационными подразделениями органов ГИБДД установленный законодательством порядок приема квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами;

- соответствует ли комплектность документов, представляемых экзаменуемым, требованиям закона;
- отвечает ли квалификация экзаменатора, возраст и водительский стаж установленным законодательством требованиям;
- соответствует ли транспортное средство, используемое для проведения экзаменов, и техническое оснащение автодромов действующим нормам;
- во всех ли случаях органами ГИБДД обеспечивается путем изъятия водительских удостоверений исполнение постановлений судей о лишении права управления транспортным средством (ст. 32.5, 32.6 КоАП РФ).

**Типичные нарушения закона, выявляемые прокурорами:**

- незаконная выдача органами ГИБДД водительских удостоверений (лицам, лишенным права управления транспортными средствами, в том числе без проведения надлежащей проверки представленных ими документов; в отсутствие необходимых документов; выдача водительских удостоверений на право управления транспортными средствами определенных категорий при отсутствии условий для их выдачи (недостижение установленного возраста, отсутствие подготовки к вождению транспортных средств соответствующей категории, отсутствие медицинского заключения о годности к управлению транспортными средствами соответствующей категории);
- непринятие органами ГИБДД мер к изъятию водительских удостоверений у лиц, лишенных права управления транспортными средствами;
- безлицензионная деятельность организаций, осуществляющих подготовку водителей;
- несоответствие программ подготовки водителей, материально-технической базы организаций, осуществляющих подготовку водителей, квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения установленным требованиям;
- нарушение порядка выдачи лицензий и отсутствие надлежащего лицензионного контроля за деятельностью образовательных учреждений, осуществляющих подготовку водителей, со стороны уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой Краснодарского края в краевом департаменте образования и науки, установлены факты выдачи лицензий не состоящим на налоговом

учете структурным подразделениям коммерческих организаций, именуемым «образовательные подразделения», что противоречит ст. 11.1, 21 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», отсутствия в лицензионных делах документов, подтверждающих соответствие учебно-материальной базы соискателей лицензий предъявляемым требованиям, выдачи лицензий на срок, превышающий срок аренды материальной базы (по результатам прокурорской проверки внесено представление);

■ ненадлежащее взаимодействие лицензирующих органов (органов управления образованием субъектов Российской Федерации) с подразделениями ГИБДД; некачественное проведение обследования материально-технической базы соискателей лицензий, что создает условия для их получения организациями, не обеспечивающими надлежащий уровень обучения.

#### **Особенности мер прокурорского реагирования.**

Прокурорами по результатам проверок возбуждаются дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.32 (допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством), ст. 14.1 (в части оказания образовательных услуг по подготовке водителей без лицензии либо с нарушением лицензионных требований) КоАП РФ.

По фактам незаконного получения водительских удостоверений прокурорами следует инициировать проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ как в отношении лиц, представивших подложные документы, так и в отношении сотрудников ГИБДД.

Н.В. Крючкова, А.Ю. Нестерова

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

---

Система организации медицинского обеспечения безопасности дорожного движения предусматривает комплекс мероприятий, включающих как профилактику дорожно-транспортных происшествий, так и медицинскую помощь при их совершении. Согласно ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается:

- в обязательном медицинском освидетельствовании и пересвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств;
- в проведении предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств;
- в оказании медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;
- в обучении участников дорожного движения, должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации и других специализированных подразделений, а также населения приемам оказания первой помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

В соответствии с п. 4 ст. 23 Федерального закона № 196-ФЗ периодичность обязательных медицинских освидетельствований, порядок их проведения, перечень медицинских противопоказаний, при которых гражданину запрещается управлять транспортными средствами, устанавливаются федеральным законом. Однако до настоящего времени соответствующий федеральный закон не принят, в связи с чем подлежат применению положения:

- ст. 213 и 328 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ);
- ст. 21 Основ законодательства об охране здоровья граждан;
- постановлений Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (вместе с Перечнем медицинских психиатрических

противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности); от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности»; от 19.01.2008 № 16 «Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств»;

■ приказа Минздравсоцразвития России от 16.08.2004 № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения этих осмотров (обследований)», изданного во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2003 № 646 «О вредных и (или) опасных производственных факторах и работах, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядке проведения этих осмотров (обследований)» в соответствии со ст. 213 ТК РФ;

■ перечня работ, для выполнения которых обязательны предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры трудящихся, врачей-специалистов, участвующих в проведении этих медицинских осмотров и необходимых лабораторных и функциональных исследований по видам работ, медицинских противопоказаний к допуску на работу, утвержденного приказом Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств».

При организации прокурорского надзора необходимо учитывать, что 21.11.2011 принят Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Первичное медицинское освидетельствование кандидатов в водители и получение ими медицинской справки о годности к управлению транспортными средствами происходит при получении водительского удостоверения. В последующем медицинская справка представляется в органы ГИБДД при замене водительского

удостоверения, выдаче взамен утраченного (похищенного) и возврате водительских удостоверений органами ГИБДД лицам, в отношении которых срок лишения права управления транспортными средствами истек. В силу п. 35 Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.1999 № 1396, водительские удостоверения выдаются на срок 10 лет. С учетом изменений, внесенных 13.11.2010 в Положение о проведении государственного технического осмотра, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 № 880, медицинская справка исключена из числа документов, представляемых для проведения техосмотра.

Медицинское освидетельствование проводится организациями любой формы собственности, получившими лицензии на предоставление соответствующих медицинских услуг.

В соответствии с положениями ст. 20 закона № 196-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей. В настоящее время продолжает действовать Инструкция о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств, утвержденная приказом Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств». Задачей предрейсовых медицинских осмотров является выявление у водителей признаков заболеваний, употребления алкоголя, наркотиков, запрещенных лекарственных препаратов, остаточных явлений алкогольной интоксикации, утомления. В случае их установления водители не допускаются к управлению транспортными средствами.

Предрейсовые медосмотры могут проводиться как медицинским работником, зачисленным в штат организации, так и медработниками учреждений здравоохранения на основании заключаемых договоров. Услуги по проведению предрейсовых медицинских осмотров водителей относятся к лицензируемым видам деятельности. Их вправе осуществлять только медицинский персонал, имеющий соответствующий сертификат, или медицинское учреждение, обладающее лицензией на этот вид деятельности. Для получения сертификата медработникам необходимо пройти специальное обучение.

Обязанность оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях возложена на водителей транспортных средств, сотрудников органов внутренних дел, спасателей аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб (ст. 19.1 Основ законодательства об охране здоровья граждан, п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2001 № 3-ФЗ «О полиции», п. 2.5 правил дорожного движения, подп. «и» п. 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (далее — Положение о ГИБДД).

В соответствии со ст. 6, 8 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан организация оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. В компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации входит организация оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи.

Проверки могут проводиться как в сфере медицинской профилактики дорожно-транспортных происшествий, так и в сфере оказания медицинской помощи при их совершении.

**Объектами прокурорских проверок** являются управления, отделы, отделения ГИБДД, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности (в части проведения медицинского освидетельствования и переосвидетельствования кандидатов в водители и водителей транспортных средств, предрейсовых медицинских осмотров), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие контроль за соответствием качества оказываемой медицинской помощи установленным федеральным стандартам в сфере здравоохранения.

При необходимости проверки проводятся непосредственно в медицинских организациях, осуществляющих медицинское освидетельствование, в психоневрологических и наркологических диспансерах, на автотранспортных предприятиях, в медицинских учреждениях, оказывающих скорую медицинскую помощь и первичную медико-санитарную помощь.

**Основные вопросы, подлежащие установлению в ходе проверок исполнения законов в сфере медицинской профилактики дорожно-транспортных происшествий:**

- истребуются ли органами ГИБДД медицинские справки о годности к управлению транспортными средствами при выдаче, замене водительских удостоверений, их возврате по истечении срока лишения права управления транспортными средствами;

- используется ли ими предоставленное п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» право запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности;

- наличие в организациях, осуществляющих медицинское освидетельствование кандидатов в водители и водителей, предоставляющих услуги по проведению предрейсовых медицинских осмотров или организующих их самостоятельно лицензий на осуществление медицинской деятельности;

- наличие в штате медицинских организаций, осуществляющих медицинское освидетельствование кандидатов в водители и водителей, специалистов соответствующего профиля, имеющих среднее или высшее медицинское образование, прошедших необходимое обучение и имеющих сертификаты специалистов (перечень специалистов, необходимых для освидетельствования кандидатов в водители и водителей определен в Приложении 2 к приказу Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555, также содержится в едином образце Медицинской справки о допуске к управлению транспортными средствами, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 28.09.2010 № 831н);

- организуются ли юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств (прежде всего специализирующимися на перевозках пассажиров и грузов) предрейсовые медицинские осмотры водителей с привлечением медицинских работников;

- наличие у лиц, состоящих в штате автотранспортных предприятий и осуществляющих проведение предрейсовых медосмотров водителей, соответствующих сертификатов специалистов.

В целях выявления организаций, лиц, изготавливающих поддельные медицинские справки, а фактов их фальсификации медицинскими работниками также прокурорами следует

ориентировать органы внутренних дел на проведение оперативным путем проверок объявлений, предлагающих услуги по выдаче указанных медицинских справок о допуске к управлению транспортными средствами. Такие действия в зависимости от обстоятельств могут быть квалифицированы по ч. 1 ст. 327 УК РФ как подделка документов или по ст. 159 УК РФ как мошенничество. Использование заведомо подложного документа квалифицируется по ч. 3 ст. 327 УК РФ.

Так, в Свердловской области в деятельности автошколы «К...» г. Екатеринбурга установлены факты изготовления и сбыта поддельных медицинских справок для представления в органы ГИБДД. По нескольким эпизодам незаконного изготовления медсправок 17.10.2010 возбуждено по ч. 1 ст. 327 УК РФ и расследуется уголовное дело.

**Типичные нарушения закона, выявляемые прокурорами:**

■ выдача органами ГИБДД водительских удостоверений лицам, имеющим медицинские противопоказания к водительской деятельности в нарушение п. 1, 2 ст. 23, п. 1 ст. 25 Федерального закона № 196-ФЗ, (на основании фиктивных медицинских справок без надлежащей проверки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»),

! так, органами прокуратуры Липецкой области установлено, что инспектором РЭО ГИБДД ОВД по Чаплыгинскому району водительское удостоверение выдано гражданину, состоящему на учете у врача-психиатра с диагнозом — шизофрения. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.1999 № 1396 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений» проверка медицинских документов, представленных указанным лицом, при явном сомнении в их подлинности не проводилась. В связи с допущенными нарушениями должностное лицо, выдавшее удостоверение, по представлению прокурора привлечено к дисциплинарной ответственности. По факту подделки медицинской справки возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа), по результатам рассмотрения которого к гражданину применены принудительные меры медицинского характера. Одновременно суд удовлетворил требование прокурора о прекращении действия права указанного лица на управление транспортными средствами в связи с имеющимся у него заболеванием;

- непринятие мер к прекращению действия права на управление транспортными средствами лиц, состояние здоровья которых препятствует безопасному управлению транспортными средствами (нарушение п. 1 ст. 28 Федерального закона № 196-ФЗ, ч. 1 ст. 1, п. 7 ч. 1 ст. 2, п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции», п. 1, 2, подп. «т» п. 11 Положения о ГИБДД);

- отсутствие взаимодействия по обмену информацией с медицинскими учреждениями в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»;

- незаконная выдача медицинскими учреждениями медицинских справок о допуске к управлению транспортными средствами (без фактического прохождения освидетельствования, без получения сведений об освидетельствуемом в наркологическом, психоневрологическом диспансере (кабинете), вопреки наличию медицинских противопоказаний к водительской деятельности),

! так, прокурором г. Ярославля были выявлены факты выдачи медицинской комиссией учреждения здравоохранения медицинских справок из психоневрологического, наркологического диспансеров. По результатам рассмотрения представления прокурора, внесенного главному врачу больницы, председатель комиссии привлечена к дисциплинарной ответственности,

! в Нижегородской области прокурорами выявлены массовые случаи отсутствия у председателей медкомиссий, осуществляющих медицинское освидетельствование водителей-профессионалов сертификатов врач-профпатолога или врача иной специальности, имеющего профессиональную подготовку по профпатологии, а также отсутствие профессиональной подготовки по профпатологии у членов комиссии. Данные нарушения явились основанием для внесения руководителям медицинских организаций 13 представлений.

**Основные вопросы, подлежащие установлению в ходе проверок исполнения законов в сфере оказания медицинской помощи пострадавшим в ДТП:**

- производится ли сотрудниками ГИБДД, выезжающими на места ДТП, оказание первой медицинской помощи пострадавшим;

- оснащены ли стационарные посты ГИБДД средствами оказания первой медицинской помощи;

- производится ли закрепление конкретных медицинских учреждений за отдельными участками дорог федерального, регионального значения;

- создаются ли комплексные бригады сотрудников ГИБДД и медицинских учреждений, размещаемые на стационарных постах;
- соответствие объема, порядок оказания медицинской помощи пострадавшим в ДТП, оснащение медицинских учреждений, оказывающих такую помощь, санитарного транспорта установленным стандартам (например, утвержденные в соответствии со ст. 37.1 Основ законодательства Российской Федерации приказами Минздравсоцразвития России от 01.11.2004 № 179 «Об утверждении Порядка оказания скорой медицинской помощи»; от 15.12.2009 № 991н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи пострадавшим с сочетанными, множественными и изолированными травмами, сопровождающимися шоком»);
- целевое использование санитарного автотранспорта и медицинского оборудования, поставляемого за счет бюджетных средств в рамках реализации программ, мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при ДТП.

**Типичными нарушениями закона**, выявляемыми прокурорами в рассматриваемой сфере, являются: простой поставляемого санитарного автотранспорта и медицинского оборудования по причинам не полной комплектации, отсутствия у медицинских учреждений соответствующих лицензий, необходимой материально-технической базы, специалистов для их использования, отсутствия финансирования мероприятий по вводу в эксплуатацию.

Так, прокурором Нытвенского района Пермского края в ходе проверки установлено, что поставленный в МУЗ «Нытвенская ЦРБ» за счет ассигнований федерального бюджета в рамках мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи при ДТП автомобиль скорой медицинской помощи не использовался более 5 месяцев по причине необеспечения районной администрацией финансирования мероприятий по вводу его эксплуатацию (на содержание водителя, постановку на учет в органах ГИБДД, оплату расходов по техническому осмотру). По данному факту внесено представление главе администрации района.

Прокуратурой Архангельской области внесено представление министру здравоохранения и социального развития области в связи с передачей реанимобиля, поставленного для осуществления медицинской деятельности по виду работ и услуг «скорая специализированная медицинская помощь», медицинскому учреждению, не имеющему лицензии на осуществление указанной

деятельности, а также необходимой материально-технической базы для обслуживания реанимобиля; отсутствием контроля за поставкой и получением санитарного автотранспорта и медицинского оборудования.

### **Особенности мер прокурорского реагирования.**

По результатам проверок прокурорами возбуждаются дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.27 (нарушение законодательства о труде и об охране труда), ст. 12.32 (допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения) КоАП РФ; при установлении фактов проведения медицинских освидетельствований, осмотров без лицензии либо с нарушениями лицензионных требований — по ст. 14.1 или 19.20 КоАП РФ. Непроведение предрейсовых медицинских осмотров водителей, осуществляющих пассажирские перевозки, квалифицируется как нарушение лицензионных требований в сфере пассажирских перевозок.

Прокурорами широко практикуется предъявление в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ исковых заявлений о прекращении права на управление транспортным средством к лицам, страдающим заболеваниями, препятствующими безопасному управлению транспортными средствами. Прокурорами также практикуется предъявление удовлетворяющихся судами исков о признании недействительными водительских удостоверений, выданных лицам, страдающим указанными заболеваниями, признании незаконными решений медицинских комиссий о допуске к управлению транспортными средствами. Исковые требования заявляются в интересах неопределенного круга лиц. Их правовыми основаниями являются положения ст. 23, 25, 28 Федерального закона № 196-ФЗ, согласно которым одним из условий получения права на управление транспортными средствами является отсутствие медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности, что устанавливается путем обязательного медицинского освидетельствования и переосвидетельствования. Ухудшение состояния здоровья водителя, препятствующее безопасному управлению транспортными средствами, подтвержденное медицинским заключением, является основанием прекращения действия права на управление транспортными средствами.

Как правило, прокуроры предъявляют иски к лицам, страдающим заболеваниями, которые входят в перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления

отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденный постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», предусмотрены приложением 2 к приказу Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 (хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, пограничная умственная отсталость и задержки умственного развития (индивидуально, переосвидетельствование через три года), эпилепсия и синкопальные состояния, алкоголизм, наркомания, токсикомания). Такие лица выявляются путем проведения сверок данных органов ГИБДД о выданных водительских удостоверениях и сведений медицинских учреждений (в том числе психоневрологических и наркологических диспансеров) о лицах, страдающих заболеваниями, препятствующими безопасному управлению транспортными средствами; изучения материалов уголовных дел о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, материалов дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 20.20, 20.21 КоАП РФ; из уголовных дел в процессе поддержания государственного обвинения.

Так, прокуратурой г. Ярославля в ходе проверки выявлен факт осуществления профессиональной деятельности по управлению пассажирским автобусом гражданином Ч., которому 23.03.2002 выдано водительское удостоверение категории «В», «С», «Д» сроком на 10 лет, состоящим с 07.07.2009 на учете с диагнозом «наркомания опийная». По результатам проверки в Ленинский районный суд г. Ярославля прокурором города направлено исковое заявление к гр. Ч. о прекращении права управления транспортными средствами. Решением суда, вступившим в законную силу, искивые требования удовлетворены.

При подготовке рассматриваемых исков следует учитывать, что сами по себе факты постановки лица на диспансерный учет, нахождения под наблюдением врача-психиатра или нарколога, привлечения к административной ответственности за правонарушения, связанные с употреблением алкоголя, наркотических средств, не свидетельствует о наличии у него противопоказаний к водительской деятельности, хотя и могут быть использованы в качестве косвенных доказательств. В соответствии со ст. 28

Федерального закона 196-ФЗ должно быть получено медицинское заключение о том, что состояние здоровья водителя на момент обращения в суд препятствует безопасному управлению транспортными средствами. Указанное обстоятельство может быть подтверждено медицинскими документами, свидетельскими показаниями квалифицированных медицинских работников. При необходимости судом, в том числе по ходатайству прокурора, может быть назначена судебно-психиатрическая, наркологическая экспертиза. Основаниями для отказа в удовлетворении исков прокурора в большинстве случаев являются заключение судебно-медицинской экспертизы об отсутствии у ответчиков предусмотренных законом противопоказаний к водительской деятельности, наличие стойкой ремиссии, несвоевременное решение лечебно-профилактическими учреждениями вопроса о снятии с диспансерного учета вследствие ремиссии.

Например, Горно-Алтайским городским судом обоснованно отказано в удовлетворении иска прокурора к гр. Б. о прекращении права управления транспортным средством. В ходе рассмотрения дела судом установлено, что гр. Б. состоял на диспансерном учете с 1999 г., в 2002 г. ему выдано водительское удостоверение категории «В». Согласно заключению судебно-психиатрической экспертизы ответчик имеет стойкую ремиссию заболевания и не нуждается в лечении врача-нарколога.

В ходе проверки прокурором г. Горно-Алтайска было установлено, что республиканским государственным учреждением здравоохранения не в полной мере исполнялись требования приказа Минздрава СССР от 12.09.1988 № 704 «О сроках диспансерного наблюдения больных алкоголизмом, наркоманиями и токсикоманиями». Работа с лицами, состоящими на учете, должным образом не организована, сроки нахождения больных на учете не отслеживаются, при утрате оснований лица с диспансерного учета не снимаются. По данному факту внесено представление.

Основаниями указанных исков могут быть и сведения о наличии у водителей иных медицинских противопоказаний (например, снижение слуха, остроты зрения), предусмотренных приложением 2 к Приказу Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555. Такие сведения могут быть получены прокурором в ходе изучения уголовных дел, дел об административных правонарушениях по фактам нарушений водителями правил дорожного движения, из иных источников.

При выявлении лиц, имеющих медицинские психиатрические противопоказания к водительской деятельности, необходимо устанавливать правомерность выдачи медицинских справок, послуживших основанием для получения водительских удостоверений. В каждом случае следует проверять, учитывались ли при выдаче медицинской справки сведения специализированных диспансеров о наличии либо отсутствии заболеваний, препятствующих осуществлению водительской деятельности. По каждому факту неправомерной выдачи медицинских справок о допуске к управлению транспортными средствами или неправомерного предоставления права на управление транспортными средствами лицам, имеющим противопоказания к водительской деятельности, необходимо ставить вопрос о персональной ответственности должностных лиц органов Госавтоинспекции, принявших указанные решения, а также медицинских работников организаций всех форм собственности, выдавших соответствующие справки. При выявлении случаев фальсификации медицинских справок о допуске к управлению транспортными средствами необходимо направлять соответствующие материалы в следственные органы для принятия решения в порядке ст. 144, 145 УПК РФ.

Например, прокурором г. Кузнецка Пензенской области по факту внесения главным врачом З. муниципальной больницы в медицинскую справку на имя гр. К. из личной заинтересованности заведомо ложных сведений о годности к управлению транспортными средствами вынесено постановление о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании. По результатам рассмотрения постановления прокурора возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 292 УК РФ. Кроме того, в ходе предварительного следствия было установлено еще 68 эпизодов аналогичных деяний врачом З. Приговором Кузнецкого городского суда от 19.04.2010 г. З. осужден к лишению свободы условно с испытательным сроком.

В Воронежской области районные врачи-наркологи в 2010 г. приговорены судами к уголовным наказаниям по ст. 290 УК РФ (получение взятки) и ст. 292 УК РФ (служебный подлог) за выдачу фиктивных справок о годности к управлению транспортными средствами кандидатам в водители, состоящим на учетах.

Учитывая, что органы прокуратуры не должны подменять уполномоченные органы государственной власти в установленной сфере деятельности, средствами прокурорского надзора

следует обеспечивать исполнение органами ГИБДД полномочий по выявлению лиц, имеющих заболевания, при которых управление транспортными средствами противопоказано, и прекращению действия их прав на управление транспортными средствами в судебном порядке на основании положений ст. 1, п. 1, 2 ст. 23, ст. 28 Федерального закона № 196-ФЗ, ч. 1 ст. 1, п. 7 ч. 1 ст. 2, п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции», п. 1, 2, подп. «т» п. 11 Положения о ГИБДД. Самостоятельно обращаться в суды прокурорам необходимо, например, при выявлении фактов бездействия со стороны органов ГИБДД (с одновременным принятием мер реагирования в отношении их должностных лиц); в случае отрицательно складывающейся в регионе судебной практики в части принятия к производству заявлений органов Госавтоинспекции.

Прокурорам необходимо контролировать фактическое изъятие водительских удостоверений сотрудниками ГИБДД, работа которых по выявлению таких водителей не всегда организована должным образом.

Нарушения порядка осуществления медицинского освидетельствования, порядка выдачи водительских удостоверений, ненадлежащее использование санитарного автотранспорта, медицинского оборудования, поставляемого для организации помощи пострадавшим в ДТП, не содержащие признаков преступлений, являются основаниями для внесения прокурорами представлений об устранении нарушений закона.

Неоказание первой медицинской помощи пострадавшим водителем-участником ДТП может быть квалифицировано по ст. 12.8 КоАП РФ (невыполнение водителем обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием), ст. 125 УК РФ (оставление в опасности), сотрудником органа ГИБДД — по ст. 125 УК РФ.

Н.В. Крючкова, А.Е. Русецкий, В.В. Ястребов

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПАССАЖИРСКИХ И ГРУЗОВЫХ ПЕРЕВОЗОК

---

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» одним из направлений обеспечения безопасности дорожного движения является регулирование деятельности на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте.

Отношения, связанные с предоставлением услуг по перевозке пассажиров, багажа и грузов, регламентированы Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее — Устав автомобильного транспорта, Устав), утвержденными на его основании постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», от 15.04.2011 № 272 «Правила перевозок грузов автомобильным транспортом». Перевозки пассажиров, багажа и грузов осуществляются в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении. Пассажирские перевозки подразделяются на регулярные, осуществляемые по установленному маршруту в соответствии с расписанием; перевозки по заказам; перевозки легковым такси (ст. 4, 5, 19 Устава). Указанные выше нормативные правовые акты носят в целом гражданско-правовой характер и содержат лишь отдельные положения, направленные на обеспечение безопасности перевозок (например, установление обязанности грузоотправителя подготовить груз к перевозке, осуществить его погрузку таким образом, чтобы обеспечить безопасность его перевозки (ст. 10, 11 Устава); закрепление положений, в соответствии с которыми продажа билетов на проезд пассажиров в международном сообщении производится при наличии мест для сидения, в иных случаях — если возможность проезда без предоставления такого места предусмотрена конструкцией транспортного средства и не превышена его вместимость (ст. 24 Устава). Уставом предусмотрено обязательное оформление путевых листов на транспортные средства, осуществляющие перевозки пассажиров, багажа, грузов

(ст. 6)<sup>1</sup>. Правилами перевозки пассажиров и багажа установлены требования к оформлению и оборудованию транспортных средств, используемых для таких перевозок (п. 29–40, 95–98, 110, 115–118 Правил перевозки пассажиров и багажа).

Перевозки автомобильным транспортом в международном сообщении регулируются международными договорами Российской Федерации (п. 4 ст. 1 Устава автомобильного транспорта) и Федеральным законом от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (далее – Закон № 127-ФЗ). Международные автомобильные перевозки иностранными перевозчиками по территории Российской Федерации осуществляются в соответствии с российскими разрешениями и многосторонними разрешениями (п. 1 ст. 2 Закона № 127-ФЗ). Правила выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам утверждены согласно п. 1 ст. 2 Закона № 127-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 89. Иной порядок может быть предусмотрен международным договором. Организация обмена разрешениями с компетентными органами иностранных государств и выдачи разрешений в Российской Федерации осуществляется Министерством транспорта Российской Федерации. К осуществлению международных перевозок российские перевозчики допускаются при наличии у них соответствующего удостоверения допуска, выдаваемого на срок 1 год или 5 лет. На основании п. 2 ст. 2 Закона № 127-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2001 № 730 утверждено Положение о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок. Допуск производит Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы (управления государственного автодорожного надзора Ространснадзора) при наличии условий, предусмотренных п. 3, 4 Положения, направленных в том числе на обеспечение безопасности перевозок. Одновременно с удостоверением допуска выдается карточка допуска на каждое транспортное средство, которое будет осуществлять международные перевозки.

<sup>1</sup> Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждены на основании ст. 6 Устава приказом Министра транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152.

Отдельное место в системе правовых норм, регламентирующих перевозочную деятельность и обеспечение ее безопасности, занимает институт организации регулярных пассажирских перевозок.

В соответствии со ст. 6 Закона № 127-ФЗ регулярные пассажирские международные автомобильные перевозки осуществляются по территории Российской Федерации и территории иностранного государства по согласованию Министерства транспорта Российской Федерации и соответствующего компетентного органа иностранного государства<sup>1</sup>.

Решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом пригородного и междумуниципального сообщения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения в границах муниципальных образований входят в компетенцию соответствующих органов местного самоуправления (п. 7 ч. 1 ст. 14, п. 6 ч. 1 ст. 15, п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Указанные полномочия реализуются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления путем:

- принятия решений об открытии, изменении и закрытии регулярных маршрутов автомобильного и наземного городского электрического транспорта по своей инициативе, по инициативе юридических и физических лиц;
- определения порядка допуска перевозчиков к пассажирским перевозкам по регулярным маршрутам;
- привлечения к транспортному обслуживанию населения в установленном законодательством порядке (путем размещения государственного, муниципального заказа; в порядке проведения

<sup>1</sup> Приказом Министра транспорта Российской Федерации от 11.02.2009 № 20 утвержден Регламент выполнения Министерством транспорта Российской Федерации функции компетентного органа Российской Федерации по соглашениям о международном автомобильном сообщении в части согласования регулярных перевозок пассажиров автобусами.

конкурса) на договорных началах действующих на территории субъектов Российской Федерации, муниципальных образований перевозчиков (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), имеющих лицензии и отвечающих иным установленным условиям допуска к пассажирским перевозкам;

- обеспечения контроля за соблюдением условий договоров на выполнение пассажирских перевозок по регулярным маршрутам.

В субъектах Российской Федерации в соответствии с п. 3 ст. 6, ст. 21 Закона 196-ФЗ принимаются законодательные акты, регламентирующие отношения в сфере организации обслуживания населения автомобильным транспортом (в том числе порядок реализации указанных выше полномочий государственных, муниципальных органов) и устанавливающие требования к организации перевозочного процесса, обеспечивающие безопасные условия перевозок в части, не урегулированной федеральным законодательством, например Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5424 «О транспортном обслуживании населения в Красноярском крае»; Закон Московской области от 27.12.2005 № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области». Порядок организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальных образованиях регулируется муниципальными правовыми актами.

Вопросы организации пассажирских перевозок автобусами регламентированы также приказами Минтранса России от 14.08.2003 № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации» и от 08.01.1997 № 2, которым утверждено Положение об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами.

В частности, указанными региональными законодательными и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и приказами Минтранса Российской Федерации устанавливается порядок открытия регулярных маршрутов, как правило, предусматривающий:

- проведение обследования регулярных маршрутов перед их открытием и в процессе эксплуатации с целью оценки соответствия технического состояния и уровня содержания автодорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, их инженерного оборудования требованиям безопасности движения;

- составление перевозчиками и согласование с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на каждый маршрут его схемы и графика (расписания) движения;
- оформление паспортов маршрутов и регистрация в реестре маршрутов регулярных перевозок.

Законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами предусматривается получение перевозчиками разрешения на право работы по маршруту (удостоверения допуска к работе по маршруту). Запрещается осуществлять перевозки пассажиров без таких разрешений, по маршрутам, не включенным в реестр, а также самовольное изменение установленного маршрута. Законами субъектов Российской Федерации устанавливается административная ответственность за такие правонарушения.

Положениями ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотрено получение разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Разрешение выдается при условиях, установленных ч. 2 ст. 9 Закона, на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на срок не менее пяти лет. Разрешение подлежит отзыву (аннулированию) в судебном порядке по основаниям, предусмотренным ч. 14 ст. 9 Закона. Главные требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, изложены в ст. 20 Закона. С 1 января 2015 г. субъекты Российской Федерации получают возможность в целях совершенствования организации транспортного обслуживания населения, оптимизации транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть законодательно (законом) устанавливать максимальное количество легковых такси, используемых для оказания услуг по перевозке на территории субъекта.

Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, изложены в ст. 20 Закона № 196-ФЗ.

Установлены дополнительные требования к обеспечению безопасности перевозок легковым такси, в том числе к срокам прохождения государственного технического осмотра транспортных средств, к водительскому стажу таксиста, к обязанности юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего перевозки легковым такси (ч. 16 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Нормы, направленные на обеспечение безопасности пассажирских перевозок содержатся в правила дорожного движения (п. 2.7, 22.1–22.9), Основных положениях по допуску транспортных средств к эксплуатации (п. 4, 4.1, 8), Положении об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденном приказом Минтранса России от 08.01.1997 № 2, ГОСТе Р 51825-2001. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования.

Как было указано выше, деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случаев, когда перевозки осуществляются по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), подлежит лицензированию. В настоящее время действует Положение о лицензировании указанной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 № 637, применяемое в части, не противоречащей Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в том числе его нормам, содержащимся в ст. 8, о составе и содержании лицензионных требований.

Общие требования, направленные на обеспечение безопасности грузовых перевозок содержатся в правилах дорожного движения (п. 2.7, 3.4, 23.1–23.5); п. 8 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению дорожного движения).

Особенности перевозки опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов регламентированы п. 2 ч. 1 ст. 29, ст. 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Минтранса России от 08.08.1995 № 73 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным

транспортом»<sup>1</sup>, Инструкцией по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации, утвержденной Министром транспорта Российской Федерации 27.05.1996. Такие перевозки требуют получения специального разрешения и согласования маршрутов транспортных средств. Международные автомобильные перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».

Одно из важнейших требований, направленное на обеспечение безопасности дорожного движения — соблюдение режима труда и отдыха водителей. Особенности режима рабочего времени и времени отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, установлены ст. 329 ТК РФ, в соответствии с которой приказами Минтранса России от 20.08.2004 № 15 и от 18.10.2005 № 127 утверждены Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей и Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса.

При осуществлении международных перевозок по территории Российской Федерации должны выполняться требования установок на транспортных средствах и использования контрольных устройств (тахографов) регистрации режима труда и отдыха водителей (ст. 8 Федерального закона от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»). Аналогичные требования предъявляются и к междугородным перевозкам на автобусах и грузовых автомобилях, конструктивно оборудованных тахографами (п. 7.4 Перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств, утвержденного постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»); постановление

<sup>1</sup> В соответствии с п. 2 и 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом», указанный приказ действует до 25 апреля 2012 г. В дальнейшем будет применяться Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30.09.1957 г. (ДОПОГ) и приложения к нему.

Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 № 922 «О повышении безопасности междугородных и международных перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом»; приказ Министра транспорта Российской Федерации от 07.07.1998 № 86 «Об утверждении правил использования тахографов на автомобильном транспорте в Российской Федерации»).

**Объектами прокурорских проверок** являются управления, отделы, отделения ГИБДД; управления государственного автодорожного надзора по субъектам Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзора); территориальные управления Федеральной службы по труду и занятости (Роструда); органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие организацию транспортного обслуживания населения. При необходимости непосредственными объектами проверки могут являться перевозчики пассажиров и грузов (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

**Основные обстоятельства, подлежащие установлению в ходе проверок:**

- соблюдается ли перевозчиками установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;
- созданы ли перевозчиками условия для повышения квалификации водителей;
- анализируются ли причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих перевозчикам транспортных средств, принимаются ли меры к их устранению;
- проводятся ли предрейсовые медицинские осмотры водителей, мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;
- обеспечивается ли соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения, не имеются ли факты допуска транспортных средств к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;

**В сфере пассажирских перевозок**, кроме того, устанавливаются:

- наличие утвержденного в установленном порядке маршрута следования для регулярных пассажирских перевозок;
- наличие у перевозчиков лицензии;

- наличие у перевозчиков транспортных средств, допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении, наличие в них надлежащей информации о порядке проезда, провоза багажа, маршруте следования, перевозчике, наличии аварийных выходов и способах их использования;

- наличие должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедших в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность;

- соответствие должностных лиц и специалистов перевозчиков квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом, утвержденным приказом Минтранса Российской Федерации от 22.06.1998 № 75;

- наличие у перевозчиков работников — водителей, имеющих необходимые квалификацию и стаж работы и прошедших медицинское освидетельствование;

- наличие у перевозчиков в штате работников необходимой квалификации, а также помещений и оборудования, позволяющих осуществлять техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, или договоров со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств;

- соблюдение управлениями государственного автодорожного надзора Ространснадзора требований законодательства при выдаче лицензий и осуществлении лицензионного контроля (соответствует ли закону применяемый порядок выдачи лицензий; истребуется ли исчерпывающий перечень предусмотренных законом документов для предоставления лицензии; каков охват проверками лицензиатов из числа организаций, осуществляющих подготовку водителей, результативность контрольных мероприятий, насколько обоснованны и своевременны применяемые меры реагирования, в том числе привлечение к административной ответственности).

Особое внимание следует уделять предотвращению детского дорожно-транспортного травматизма. Например, необходимо проверять исполнение законодательства при осуществлении перевозок учащихся школьными автобусами.

**В сфере грузовых перевозок** необходимо обращать особое внимание на соблюдение грузоперевозчиками правил транспортировки грузов, в частности на:

- соответствие транспортных средств, предназначенных для перевозки грузов, действующим нормативным требованиям по техническому, информационному оснащению;

- квалификацию и подготовку водителей транспортных средств;

- наличие у перевозчика необходимых документов, в том числе разрешения органов ГИБДД на перевозку особо опасных грузов;

- наличие квалифицированного персонала, осуществляющего сопровождение грузов; и др.

**Типичные нарушения закона в сфере пассажирских и грузовых перевозок:**

- отсутствие надлежащей организации органами местного самоуправления транспортного обслуживания населения в нарушение положений ст. 2, 7, 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 6 и 10 Закона № 196-ФЗ.

Так, в нарушение указанных норм представительным органом городского округа — Советом ЗАТО г. Межгорье (далее — Совет) не были приняты муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, не определен порядок допуска перевозчиков к пассажирским перевозкам по регулярным маршрутам. Администрацией города не определены маршруты регулярных перевозок, не заключены договоры с предпринимателями, осуществляющими перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам, движение пассажирских автобусов не упорядочено. В местный бюджет не включены расходы на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию его транспортного обслуживания. Прокуратурой ЗАТО г. Межгорье дважды вносились представления в адрес Совета, однако конкретных мер по организации транспортного обслуживания населения не принято. В связи с этим прокурором ЗАТО г. Межгорье в городской суд направлено заявление в порядке ст. 245 ГПК РФ о признании незаконным бездействия Совета и администрации территориального образования, выразившегося в ненадлежащей организации транспортного обслуживания населения. Решением суда, вступившим в законную силу, требования прокурора удовлетворены. Суд обязал Совет принять муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию транспортного

обеспечения населения города пассажирским автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, а также определяющие порядок допуска перевозчиков к пассажирским перевозкам по регулярным маршрутам, включенным в муниципальную сеть, а администрацию города — принять меры к тому, чтобы образовать муниципальные маршруты, заключить договоры на перевозку пассажиров по данным маршрутам, упорядочить движение пассажирских автобусов и обеспечить безопасность пассажирских перевозок. Во исполнение судебного акта решением Совета утверждены Положение об организации остановок общественного транспорта на территории городского округа, регулярных внутримunicipальных маршрутов, порядке открытия новых маршрутов, изменения и прекращения деятельности существующих регулярных внутримunicipальных маршрутов и Положение о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным внутримunicipальным маршрутам на территории городского округа. Администрацией территориального образования проведены конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по 3 регулярным внутримunicipальным маршрутам, заключены договоры на право выполнения регулярных городских пассажирских перевозок автобусами;

- отсутствие согласования регулярных пассажирских маршрутов с органами ГИБДД;

- в деятельности юридических лиц и предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки:

- осуществление перевозочной деятельности без лицензии,

- осуществление перевозочной деятельности в отсутствие необходимых документов (п. 2.1.1 ПДД), в том числе лицензионной карточки, путевого листа;

- выпуск на линию транспортных средств без проведения предрейсового осмотра, имеющих неисправности, с которыми эксплуатация транспортных средств запрещена;

- проведение предрейсовой проверки технического состояния транспортных средств визуально, без использования приборов диагностирования, что не обеспечивает надлежащего осмотра транспортного средства и не гарантирует его исправность;

- ненадлежащее техническое обслуживание транспортных средств;

- переоборудование транспортных средств без разрешения и регистрации в ГИБДД с целью, как правило, увеличения пассажирских мест;

- прием на работу водителей без проведения медицинского освидетельствования, непроведение их периодических медицинских освидетельствований, предрейсовых медицинских осмотров;

- несоблюдение режима труда и отдыха водителей (нарушение работодателями вопреки нормам гл. 51 ТК РФ и ст. 20 Закона № 196-ФЗ установленной продолжительности времени труда и отдыха водителей, порядка составления графиков сменности, необходимых в случае длительности производственного процесса, превышающего допустимую продолжительность ежедневной работы, ознакомления с ними водителей; несоблюдение в нарушение ч. 4 ст. 91 ТК РФ порядка учета рабочего времени водителей);

- отсутствие в нарушение ст. 225 ТК РФ аттестации должностных лиц, отвечающих за безопасность дорожного движения;

- несоответствие квалификационных характеристик водителей отдельных транспортных средств установленным требованиям;

- непроведение стажировок водителей с целью их адаптации к условиям работы на конкретном маршруте, конкретной марке транспортного средства.

В деятельности юридических лиц и предпринимателей, осуществляющих **перевозки опасных грузов** имеют место факты осуществление перевозок в отсутствие согласованного с уполномоченными органами маршрута, разрешений уполномоченного органа на перевозку особо опасных грузов; осуществлении перевозок на транспортных средствах, не предназначенных по техническим характеристикам для перевозки соответствующих грузов; водителями, не обладающими необходимой квалификацией и подготовкой.

### **Особенности применения мер прокурорского реагирования.**

Как правило, проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и принятие мер реагирования в связи с поступающими сообщениями о нарушении ими законов прокурорам следует поручать соответствующим органам контроля, сосредоточив основное внимание на выполнении последними обязанностей по выявлению и пресечению правонарушений.

В целях устранения нарушений в деятельности самих контролирующих органов прокурорами в основном вносятся представления.

При наличии оснований прокуроры могут возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.27, 11.29; ч. 2 ст. 12.3, ст. 12.31, 12.32 КоАП РФ. При установлении фактов осуществления пассажирских перевозок без лицензии или с нарушением лицензионных требований — по ст. 14.1 КоАП РФ.

Так, решением Арбитражного суда Республики Бурятия от 04.05.2010, оставленным без изменения вышестоящими судебными инстанциями, удовлетворено заявление прокурора Заиграевского района Республики Бурятия о привлечении индивидуального предпринимателя Б. к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ в связи с установленными в ходе проверки нарушениями лицензионных требований и условий, выразившихся в том, что Б. не обеспечил соблюдение требований Закона № 196-ФЗ: не было организовано прохождение водителем транспортного средства, осуществлявшего пассажирские перевозки по регулярному маршруту, предрейсового медицинского осмотра.

Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 № 637 установлены следующие лицензионные требования и условия к перевозчикам (п. 4 Положения):

- наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении;

- соблюдение установленных законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта требований по организации и осуществлению перевозок пассажиров;

- соблюдение установленных ст. 20 Закона № 196-ФЗ основных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров;

- наличие должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего в установ-

ленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность<sup>1</sup>;

- соответствие должностных лиц и специалистов квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом, утверждаемым Министерством транспорта Российской Федерации<sup>2</sup>;

- наличие водителей, имеющих необходимые квалификацию и стаж работы и прошедших медицинское освидетельствование;

- наличие в штате работников необходимой квалификации, а также помещений и оборудования, позволяющих осуществлять техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, или договоров со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

На основании указанного Положения о лицензировании перевозок пассажиров... сложилась судебная практика, рассматривающая в качестве нарушений лицензионных условий, являющихся, помимо непосредственно перечисленных в п. 4 Положения, основаниями для привлечения к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, в частности: непроведение предрейсовых медицинских осмотров, нарушение режима труда и отдыха водителей; перевозки пассажиров в отсутствие допуска, предусмотренного законодательством субъекта Российской Федерации, по маршрутам, не согласованным в установленном порядке, с превышением вместимости, установленной технической документацией на транспортное средство.

В качестве грубых нарушений лицензионных требований и условий, влекущих административную ответственность по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, Положением о лицензировании (п. 5) предусмотрены:

- нарушение, в результате которого произошло ДТП, повлекшее человеческие жертвы, причинение тяжкого вреда здоровью, причинение средней тяжести вреда здоровью не менее 5 человек;

- использование транспортных средств, не допущенных в установленном порядке к эксплуатации и не прошедших предрейсового технического осмотра.

<sup>1</sup> Положение о порядке аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов организаций и их подразделений, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов, утверждено совместным приказом Минтранса и Минтруда России от 11.03.1994 № 13/11.

<sup>2</sup> Квалификационные требования к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом, утверждены приказом Минтранса России от 22.06.1998 № 75.

Следует отметить, что Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает критерии установления лицензионных требований, их примерный перечень (ст. 8). В частности, предусматривается, что к лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом; требования законодательства, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта. Согласно ч. 6 ст. 24 Закона нормативные правовые акты, регулирующие вопросы лицензирования отдельных видов деятельности, применяются в части, не противоречащей ему, и подлежат приведению в соответствие с Законом.

В связи с изложенным, возможна корректировка судебной практики в части оснований привлечения к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, что необходимо учитывать прокурорам.

О.М. Александров, Н.В. Крюкова

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ОРГАНАМИ ГИБДД ЗАКОНОВ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

---

Административно-юрисдикционная компетенция должностных лиц органов ГИБДД установлена положениями ч. 1, п. 5—8 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях определены приказом министра внутренних дел Российской Федерации от 02.06.2005 № 444 «О полномочиях должностных лиц МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию», изданному в соответствии с ч. 2 ст. 27.3, ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ.

Основу **информационного обеспечения** рассматриваемого направления надзорной деятельности прокуроров составляют:

- истребуемые в органах ГИБДД для ознакомления дела об административных правонарушениях, законченные производством (в отдельных случаях с учетом конкретной ситуации целесообразна выборочная проверка таких материалов с выходом в соответствующие органы);

- материалы рассмотренных судами общей юрисдикции дел об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях, по которым указанные постановления отменены;

- определения и представления судей, сообщения иных должностных лиц, свидетельствующие о некачественной работе в органах ГИБДД при подготовке и рассмотрении материалов по делам об административных правонарушениях;

- информация правоохранительных органов, иных лиц о сокрытии фактов совершения преступных деяний путем применения механизма административного преследования, а равно о непринятии должных мер при получении материалов о совершенных правонарушениях из правоохранительных органов в случае вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении;

- материалы координационных и оперативных совещаний руководителей правоохранительных органов;

- результаты анализа и обобщения статистики, прокурорской, судебной, иной правоприменительной практики.

**Основные вопросы, подлежащие установлению в ходе проверок.**

В ходе проверки прокурором исполнения законов, регламентирующих порядок возбуждения дела об административном правонарушении, проведение административного расследования, подлежат выяснению следующие вопросы:

1) надлежащим ли образом составлен протокол об административном правонарушении и содержатся ли в нем все предусмотренные законом сведения, необходимые для разрешения дела; разъяснены ли при составлении протокола законные права и обязанности физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу (ст. 28.2 КоАП РФ);

2) надлежащим ли должностным лицом составлен протокол об административном правонарушении и соблюдена ли при этом компетенция соответствующего органа (ст. 28.3 КоАП РФ);

3) предоставляется ли физическому лицу или законному представителю юридического лица возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении; представляются ли ими объяснения и замечания по содержанию протокола (ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ);

4) не нарушаются ли предусмотренные законом сроки составления протокола об административном правонарушении и сроки его направления для рассмотрения в соответствующий орган (ст. 28.5, 28.8 КоАП РФ);

5) соблюдаются ли установленные законом ограничения при назначении административного наказания без составления протокола (ст. 28.6 КоАП РФ);

6) в полной ли мере соблюдаются предусмотренная законом процедура принятия решения о возбуждении административного расследования, порядок и сроки его проведения (ст. 28.7 КоАП РФ);

7) принимаются ли соответствующими должностными лицами меры к всестороннему и полному выяснению всех обстоятельств дела, предусмотренных законом (ст. 24.1, 26.1 КоАП РФ);

8) в полной ли мере (при наличии необходимости) собираются и процессуально фиксируются предусмотренные законом доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении конкретного административного правонарушения (ст. 26.2–26.10 КоАП РФ);

9) соблюдаются ли права участников административного производства (лицо, которое привлекается к административной ответственности, потерпевший, законные представители физического и юридического лица, защитник и представитель, свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик (ст. 24.2, 24.3, 25.1–25.10 КоАП РФ);

10) обеспечивается ли допуск защитников, представителей к участию в производстве по делам об административных правонарушениях с момента их возбуждения (ч. 4 ст. 25.5, ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ);

11) не имеется ли фактов осуществления производства по делам об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, исключающих такое производство (ст. 24.5 КоАП РФ).

При проведении проверки законности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях прокурор обращает внимание на соблюдение следующих требований закона:

1) не применялись ли меры обеспечения, которые не предусмотрены законом (ст. 27.1 КоАП РФ);

2) имелись ли законные основания для доставления, административного задержания; правомочным ли лицом произведено доставление, административное задержание (ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ);

3) составлялся ли протокол об административном задержании и содержит ли он все необходимые реквизиты (ст. 27.4 КоАП РФ);

4) не превышает ли трех часов срок административного задержания, за исключением случаев, когда законом установлены более длительные сроки (ст. 27.5 КоАП РФ);

5) не имеется ли фактов задержания на основании протоколов об административных правонарушениях лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

6) разъясняются ли задержанным их права (ч. 5 ст. 27.3 КоАП РФ);

7) удовлетворяются ли просьбы задержанных об уведомлении о месте их нахождения родственников и администрации по месту работы или учебы; уведомляются ли родители или лица, их заменяющие, о задержании несовершеннолетних (ч. 3 и ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ);

8) на законных ли основаниях производится личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, присутствуют ли понятые; не изымаются ли вещи и документы без составления

протокола; организован ли учет и обеспечивается ли сохранность изъятых вещей и документов; не было ли случаев их утраты и невозвращения владельцам (ст. 27.7, 27.10 КоАП РФ);

9) соблюдаются ли требования закона о порядке досмотра транспортных средств (ст. 27.9 КоАП РФ).

В процессе проверки прокурором исполнения требований закона, регламентирующих процедуру рассмотрения дел об административных правонарушениях, выясняются следующие вопросы:

1) проводится ли органом ГИБДД подготовка к рассмотрению дел об административных правонарушениях, выносится ли соответствующее определение (ст. 29.1, 29.4 КоАП РФ);

2) учитываются ли при подготовке к рассмотрению дела обстоятельства, исключающие возможность его рассмотрения членом коллегиального органа, должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ);

3) не нарушаются ли установленные законом условия, определяющие место рассмотрения дел об административных правонарушениях (ст. 29.5 КоАП РФ);

4) соблюдаются ли органом, должностным лицом, полномочным рассматривать дела об административных правонарушениях, сроки их рассмотрения, предусмотренные ст. 29.6 КоАП РФ;

5) соблюдается ли установленный законом порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях (ст. 29.7 КоАП РФ), в том числе:

- разъясняются ли лицам, участвующим в деле, их права и обязанности;

- рассматриваются ли заявленные отводы и ходатайства;

- устанавливается ли факт явки всех лиц, участвующих в рассмотрении дела, и выясняются ли причины неявки участников производства по делу;

6) соответствует ли установленным законом требованиям содержание протоколов о рассмотрении коллегиальным органом дел об административных правонарушениях (ст. 29.8 КоАП РФ) и постановлений по делам об административных правонарушениях (ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ);

7) соблюдается ли порядок объявления постановлений по делам об административных правонарушениях (ст. 29.11 КоАП РФ).

При ознакомлении с постановлениями о привлечении к административной ответственности граждан и юридических лиц необходимо установить: подтверждается ли их вина имеющимися доказательствами; правильно и мотивированно ли дана квалификация

правонарушения либо изложены основания прекращения производства по делу; обоснованно ли применено административное наказание и не выходит ли оно по своему виду, размерам за установленные законом рамки (ст. 3.2–3.5, 29.10 КоАП РФ).

Особое внимание уделяется прокурором выполнению государственным органом либо должностным лицом требований ст. 29.13 КоАП РФ об устранении причин и условий административного правонарушения, способствовавших его совершению.

При проверке соблюдения требований закона на стадии обращения к исполнению решения о наложении административного наказания (гл. 31 и гл. 32 КоАП РФ) выяснению в числе прочих подлежат следующие вопросы:

1) не нарушаются ли установленные ст. 31.3 КоАП РФ сроки обращения постановления по делу об административном правонарушении к исполнению;

2) на законных ли основаниях (согласно требованиям ст. 31.5 КоАП РФ) устанавливается отсрочка или рассрочка исполнения постановления по делу об административном правонарушении;

3) выносятся ли постановления о прекращении исполнения постановления по делу об административном правонарушении при наличии оснований, указанных в ст. 31.7 КоАП РФ;

4) соблюдается ли срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 31.9 КоАП РФ);

5) своевременно ли направляются материалы судебному представу-исполнителю в случае неуплаты штрафа в установленный ст. 32.2 КоАП РФ срок, составляются ли при этом протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ;

6) соблюдается ли органами ГИБДД установленная ст. 32.5 и ст. 32.6 КоАП РФ процедура исполнения решения судьи о лишении специального права, а также возвращения изъятых документов их владельцам по истечении срока лишения специального права.

**Типичные нарушения закона, допускаемые органами ГИБДД в ходе производства по делам об административных правонарушениях:**

■ отступления от требований административного законодательства, которые влекут за собой как необоснованное привлечение граждан к административной ответственности, так и противоправное фактическое освобождение виновных от уста-

новленной законом ответственности (нарушения ст. 1.2, 1.5, 1.6, 3.1, 4.1, 24.1, 24.5, 26.1, 28.1, 28.2, 28.8, 28.9, 29.9 КоАП РФ);

- привлечение к административной ответственности лиц, в действиях которых усматриваются признаки уголовно наказуемых деяний (нарушения норм Особенной части КоАП РФ, разграничивающих составы административных правонарушений и преступлений, п. 3 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ);

- неполное установление обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении (нарушение ст. 26.1 КоАП РФ);

- неиспользование должностными лицами своих полномочий по доказыванию виновности привлекаемых к административной ответственности лиц и иных обстоятельств, имеющих значение для разрешения конкретных дел (непринятие мер к опросу свидетелей, потерпевших, освидетельствованию в установленном порядке, исследованию документов и др.) (нарушение ст. 26.2–26.10 КоАП РФ);

- неверная юридическая оценка совершенных деяний, неправильное применение квалифицирующих признаков;

- игнорирование обстоятельств, исключающих производство по делу (нарушение ст. 24.5, 28.9, п. 1 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ);

- несоблюдение предусмотренных законом сроков давности (нарушение ст. 4.5, п. 6 ч. 1 ст. 24.5, ст. 28.9, п. 1 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ);

- составление протоколов об административных правонарушениях без указания всех необходимых сведений и без разъяснения прав и обязанностей физическому лицу, законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, иным участникам производства по делу (нарушение ч. 2 и ч. 3 ст. 28.2 КоАП РФ);

- несоблюдение подведомственности при рассмотрении отдельных категорий дел (нарушение положений гл. 23 КоАП РФ);

- нарушение порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях (например, без участия лица, в отношении которого ведется производство, без разъяснения процессуальных прав, без исследования доказательств) (нарушение ст. 29.7 КоАП РФ);

- применение штрафов за конкретные виды правонарушений ниже или выше установленных размеров (нарушение ст. 3.5 КоАП РФ, санкций статей Особенной части КоАП РФ);

- непринятие мер по выявлению причин административных правонарушений и способствующих им условий в целях их последующего устранения (нарушение ст. 24.1, п. 7 ст. 26.1, ст. 29.13 КоАП РФ);

- несоблюдение установленного законом порядка административного расследования (нарушение ст. 28.7 КоАП РФ);

- доставление в целях составления протокола об административном правонарушении не уполномоченными должностными лицами (нарушение ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ);

- необоснованное административное задержание граждан, нарушение порядка административного задержания (в том числе задержание не уполномоченными должностными лицами, без составления протоколов; превышение установленных законом сроков задержания; содержание задержанного не в отведенном для этого месте) (нарушение ст. 27.3–27.6 КоАП РФ);

- личный досмотр, досмотр транспортного средства в отсутствие понятых (нарушение ч. 2, 3 ст. 27.7, ч. 2 ст. 27.9, ч. 1, 2 ст. 27.10 КоАП РФ);

- неприменение мер обеспечения производства по делу в виде задержания, запрещения эксплуатации транспортного средства при нарушении правил эксплуатации и управления им (нарушение ч. 1, 2 ст. 27.13 КоАП РФ);

- непринятие всех предусмотренных законом мер по реальному взысканию наложенных штрафов (нарушение ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ);

- неполное перечисление штрафов в бюджеты (частичное перечисление штрафов на счета взыскавших их органов, в различные фонды) (нарушение ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ).

Прокурорам следует уделять внимание достоверности статистической отчетности органов ГИБДД о выявленных административных правонарушениях. Проводимые прокурорские проверки свидетельствуют об искусственном наращивании органами Госавтоинспекции статистических показателей своей деятельности, как правило, путем составления фиктивных протоколов об административных правонарушениях, предусматривающих наказание в виде предупреждения или штрафа на небольшую сумму.

Так, приговором Свободненского городского суда Амурской области от 24.03.2010 сотрудник ОГИБДД ОВД, составлявший фиктивные протоколы об административных правонарушениях в отношении лиц, их не совершавших, признан виновным по

53 эпизодам в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 285, ч. 2 ст. 292 УК РФ.

По аналогичным составам преступлений возбуждены уголовные дела и в других субъектах Российской Федерации. В Свердловской области инспектор дорожно-патрульной службы ГИБДД ОВД с целью улучшения личных показателей работы в период с 13 ноября по 20 декабря 2008 г. составил постановления-квитанции о наложении административного штрафа в отношении 18 граждан якобы за нарушение правил дорожного движения пешеходом и подделал их подписи.

В Ямало-Ненецком автономном округе вынесен приговор в отношении заместителя главного инспектора безопасности дорожного движения, обвиняемого в превышении должностных полномочий, который внес предписание об установке дорожных знаков на автодороге Сургут-Салехард, в результате чего 21 водитель неправоммерно был привлечен к административной ответственности.

Р.А. Беликова

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ ПОЕЗДОВ И ОБСЛУЖИВАНИЯ ПассажиРОВ В МЕТРОПОЛИТЕНАХ

---

Генеральной прокуратурой Российской Федерации при осуществлении надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения отдельное внимание уделяется соблюдению органами управления и руководителями предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров метрополитеном, требований законов и подзаконных правовых актов, направленных на обеспечение безопасности граждан и движения поездов.

В Российской Федерации метрополитены расположены в семи крупных городах — Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Самаре, Новосибирске. Кроме того, в г. Волгограде функционирует скоростной трамвай.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере обеспечения безопасности движения поездов и обслуживания пассажиров в метрополитенах осуществляется прокурорами городов, на территории которых они расположены. Однако в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, учитывая социальную значимость метрополитена в жизни данных городов, протяженность линий, количество станций, число работников предприятия, а также высокий пассажиропоток, созданы и осуществляют прокурорский надзор прокуратуры метрополитенов на правах районных. Контроль за их деятельностью осуществляют соответственно прокуратуры г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Основные нормы, регулирующие деятельность предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров метрополитеном, изложены в федеральных законах о транспортной безопасности, о промышленной безопасности опасных производственных объектов, о пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, в трудовом и бюджетном законодательстве, а также в изданных в их развитие подзаконных правовых актах.

Учитывая, что имущество метрополитенов в Российской Федерации находится в муниципальной или государственной собственности, на их деятельность в равной мере распространяются

отдельные положения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, на территории которых они расположены.

В ходе организации и подготовки к надзорной проверке важно оптимально планировать деятельность прокуроров на данном направлении, в том числе в преддверии конкретной прокурорской проверки, а также в текущей деятельности, на перспективу. При определении предмета проверки необходимо исходить из существа рассмотренных ранее в прокуратуре, а также в судах, контролирующих органах жалоб и обращений граждан и иных лиц, другой информации, свидетельствующих о неблагополучном состоянии исполнения либо несоблюдении норм закона и подзаконных правовых актов на предприятии. Это возможно определить лишь на основе анализа складывающейся обстановки на поднадзорных прокурору объектах.

Аналізу подлежат любые доступные прокурору источники информации. К ним относятся жалобы и обращения граждан, должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие) и решения работников предприятий либо сотрудников контролирующих и надзорных органов, дела об административных правонарушениях, статистическая отчетность, аналитические справки и отчеты, отражающие результаты деятельности соответствующих органов и организаций.

Более полное представление о состоянии законности на предприятиях, осуществляющих перевозку пассажиров метрополитенами, можно получить при ознакомлении с ведомственными формами учета, порядок ведения которых определяется руководителем соответствующего предприятия, а также формами государственного статистического учета, предусмотренных в том числе постановлением Федеральной службы государственной статистики от 09.01.2007 № 1 «Об утверждении Порядка заполнения и представления форм федерального государственного статистического наблюдения за деятельностью метрополитенов», постановлением Государственного комитета Российской Федерации по государственной статистике от 09.01.1998 № 2 «Об утверждении Унифицированной системы показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования», постановлением Государственного комитета Российской Федерации по государственной статистике от 13.09.1996 № 116 «Об утверждении схемы № 1-ПГ (Паспорт социально-экономического

положения городов Российской Федерации)», приказом Федеральной службы государственной статистики от 27.08.2008 № 206 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации статистического наблюдения за деятельностью, осуществляемой в сфере транспорта и связи, на 2009 год».

Кроме того, в ходе анализа могут быть использованы сообщения средств массовой информации, сведения органов суда и иных должностных лиц, собственная оценка исходя из ранее проведенных прокуратурой проверок, свидетельствующие о некачественной работе предприятия в целом либо его отдельных структурных подразделений, информация правоохранительных органов, иных лиц о допущенных нарушениях, а равно о непринятии должных мер профилактики нарушений, материалы и документы государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений, контролирующих органов, уголовных, гражданских и арбитражных дел, другая информация, содержащая сведения о нарушениях закона.

Кроме того, поводом для планирования проверки могут служить: отсутствие в прокуратуре исчерпывающей и достоверной информации о результатах рассмотрения контролирующими органами вынесенных прокурором постановлений о возбуждении производства по делу об административном правонарушении либо направленных им материалов, отсутствие ответов о результатах рассмотрения внесенных прокурором представлений, принятых конкретных мерах по устранению выявленных нарушений законов, причин и условий, им способствующих.

С целью повышения результативности надзорных мероприятий в рассматриваемой области прокурорам необходимо обеспечить своевременное поступление в прокуратуры необходимых оперативных сведений, систематически анализировать состояние законности и на основе полученных результатов определять объекты проверок, принимать исчерпывающие меры реагирования по фактам выявленных нарушений законов и наказанию виновных лиц.

При проведении проверок исполнения метрополитенами законов при обеспечении безопасности движения поездов и обслуживании пассажиров прокурором необходимо устанавливать:

- соответствуют ли локальные акты предприятия, регламентирующие техническое расследование причин аварии, требованиям Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов» других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области промышленной безопасности;

- не допущено ли предприятием фактов сокрытия происшествий, инцидентов и аварий на метрополитене от органов Ростехнадзора;

- зарегистрированы ли все опасные производственные объекты, эксплуатируемые предприятием (эскалаторы и станции, участки электродепо и административные здания соответствующих структурных подразделений) в государственном реестре опасных производственных объектов в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

- надлежащим ли образом предприятием осуществляются полномочия в сфере обеспечения безопасности движения поездов и обслуживания пассажиров, эксплуатации подвижного состава;

- имели ли место факты ошибочных действий поездных диспетчеров и дежурных постов, нарушения технологии ремонта подвижного состава;

- соблюдаются ли предприятиями правила технической эксплуатации метрополитенов, требования инструкций по движению поездов и маневренной работе на метрополитенах, по сигнализации и связи;

- допущены ли нарушения Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6;

- оборудованы ли электродепо (и иные соответствующие специализированные подразделения) метрополитенов автоматической системой пожаротушения, установлен ли порядок очистки вентиляционных систем безопасным способом для взрывопожароопасных и пожароопасных помещений, соблюдаются ли предприятием иные требования Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), утвержденных приказом МЧС России от 18.06.2003 № 313;

- соответствуют ли уровни шума, температурного режима и параметры микроклимата предельно допустимым значениям, установленным санитарными правилами эксплуатации метрополитенов, утвержденных постановлением Главного государственного

санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2003 № 110 «О введении в действие «Санитарных правил эксплуатации метрополитенов. СП 2.5.1337-03»;

- имеют ли место нарушения Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и изданных в его развитие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Федеральных органов исполнительной власти;

- соблюдены ли требования закона о государственной охране объектов метрополитена, обеспечена ли его защищенность от противоправных действий, угрожающих безопасности транспортного комплекса и влекущих причинение вреда жизни и здоровью людей;

- допускаются ли нарушения при расходовании финансовых средств, выделенных на закупку оборудования, обеспечивающего безопасность людей на метрополитене;

- имеется ли на объектах метрополитена или на прилегающей к нему территории несанкционированная торговля.

В целях обеспечения безопасности движения поездов, сохранности вверенного имущества, а также во избежание ситуаций, угрожающих жизни и здоровью пассажиров, от работников предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров метрополитеном, требуется высокая организованность в работе и безукоризненное выполнение трудовых обязанностей.

Учитывая, что нарушение трудовой и исполнительской дисциплины на метрополитене создает угрозу жизни и здоровью людей, безопасности движения поездов, сохранности вверенного имущества, а также приводит к невыполнению договорных обязательств в ходе проводимых проверок отдельное внимание следует уделять соблюдению предприятиями требования трудового законодательства и законодательства об охране труда работников метрополитена, в том числе соблюдаются ли санитарно-гигиенические требования к стационарным объектам метрополитенов, проводится ли производственный контроль за соблюдением санитарных правил в полном объеме.

Кроме того, в ходе проверок могут быть выявлены нарушения, напрямую не относящиеся к вопросам обеспечения безопасности движения, но без соблюдения требований законодательства Российской Федерации в данных сферах правоотношений невозможно говорить о нормальном функционировании предприятия и обеспечении безопасности движения поездов и обслуживании

пассажиров. В связи с этим могут быть выявлены нарушения при постановке на кадастровый учет предоставленных в аренду предприятию земельных участков, регистрации прав предприятия на них в установленном законом порядке, передаче объектов недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственного (муниципального) предприятия в части получения согласия собственника имущества), а также иные нарушения законодательства о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

Приведенный перечень выясняемых в ходе проверок вопросов является далеко не исчерпывающим, однако достаточно детально отражает ключевые моменты, на которые необходимо обращать внимание в ходе проверок. При поступлении в прокуратуру жалоб и иной информации проверки будут носить более конкретный и узконаправленный характер.

Так, в 2010 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации в деятельности ГУП «Московский метрополитен» выявлены многочисленные нарушения законов.

Отдельные положения устава метрополитена противоречили Федеральному закону от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Вопреки требованиям ГК РФ они предусматривали право предприятия в отдельных случаях сдавать в аренду недвижимое имущество, находящееся в хозяйственном ведении, без согласия собственника.

Вопреки нормам ст. 299 ГК РФ, ст. 2, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ГУП «Московский метрополитен» в установленном законом порядке не было оформлено право хозяйственного ведения на 71 станцию и 198 перегонов между станциями метрополитена.

На протяжении последних трех лет предприятием допускались многочисленные однотипные нарушения при содержании и эксплуатации путей и подвижного состава метрополитена, что влечет существенное негативное воздействие на уровень безопасности.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации выявлены факты ненадлежащего обеспечения предприятием безопасности движения поездов и обслуживания пассажиров, сбой графика движения, нарушений локальных актов предприятия поездными

диспетчерами и дежурных постов, несоблюдение технологии ремонта подвижного состава. За последние годы резко снизился уровень безопасности движения поездов. В 2010 году в 2,5 раза возросло количество нарушений из-за сна машинистов на рабочем месте, а также порядка вождения электропоездов.

При этом постоянно возрастает количество травм, полученных пассажирами при пользовании объектами метрополитена. За последние 3 года рост травматизма в Московском метрополитене составил 38%. Так, в 2008 г. травмированы 1742 пассажира, в 2009 г. — 1951, в 2010 г. — 2409, в первом полугодии 2011 г. — 650. Не снижается количество падений пассажиров на пути. В 2008 г. было допущено 149 таких случаев, в 2009 г. — 150, в 2010 г. — 191, в первом квартале 2011 г. — 62.

Несмотря на то что предприятием ежегодно планируются одни и те же мероприятия по предупреждению несчастных случаев с пассажирами, количество пострадавших увеличивается, принимаемые государственным предприятием меры по обеспечению безопасности граждан в метрополитене являются неэффективными и недостаточными.

В нарушение ч. 1 и 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Санитарных правил эксплуатации метрополитенов, утвержденных постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2003 № 110, показатели микроклимата по температуре и уровню шума в салонах вагонов превышают допустимые почти на 30–50%, что негативно влияет на безопасность и сохранность здоровья пассажиров в метрополитене.

В нарушение ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, п. 2.4. (а, б) СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (в ред. СП 1.1.2193-07 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Изменения и дополнения № 1 к СП 1.1.1058-01) эскалаторной службой ГУП «Московский метрополитен» не соблюдается периодичность исследований по химическим факторам в зависимости от класса опасности веществ.

В нарушение ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» вместо работников органов внутренних дел отдельные объекты метрополитена охраняются сотрудниками общества с ограниченной ответственностью, учредителем которого выступает само предприятие.

В результате прокурорской проверки установлено, что не на всех объектах метрополитена обеспечена его защищенность от противоправных действий, угрожающих безопасности транспортного комплекса и влекущих причинение вреда жизни и здоровью людей.

Проведенными в 2011 г. органами прокуратуры Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации проверками выявлены нарушения законодательства о транспортной безопасности в части непроведения категорирования и оценки уязвимости метрополитенов, а также при расходовании финансовых средств, выделенных на закупку оборудования, обеспечивающего безопасность людей на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, в иных местах их массового пребывания.

Таким образом, к типичным нарушениям законодательства, создающим угрозу жизни и здоровью граждан и сохранности объектов транспортной инфраструктуры, которые выявляются при проверках соблюдения предприятиями, осуществляющими перевозку пассажиров метрополитенами законодательства при обеспечении безопасности движения поездов и обслуживании пассажиров, относятся:

- нарушения законодательства о транспортной безопасности, в том числе при проведении категорирования и оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры;
- нарушения законодательства о промышленной безопасности опасных производственных объектов, в том числе при их регистрации и перерегистрации, а также при расследовании причин аварий;
- нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реа-

лизации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки;

- нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства о техническом регулировании;

- нарушение требований пожарной безопасности в различных подразделениях метрополитенов, в том числе к ним могут относиться службы движения, службы подвижного пути, электродепо, эскалаторные службы, службы сигнализации и связи и т.д., т.е. деятельность которых непосредственно связана с перевозкой пассажиров и эксплуатации подвижного состава;

- нарушения при эксплуатации и ремонте подвижного состава, в том числе производственный контроль;

- нарушение законодательства о труде и об охране труда, нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению;

- нарушения законодательства о противодействии терроризму;

- нарушения законодательства об охранной деятельности;

- нарушения законодательства о кадастровом учете и регистрации прав предприятия на недвижимость.

На этапе реализации материалов проверки происходит оценка полученных материалов и формирование решений о мерах, которые необходимо принять для устранения выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. Результаты прокурорских проверок при необходимости следует предавать широкой огласке, в том числе путем информации и докладов прокуроров в коллективах соответствующих органов и организаций, а также участия прокурора в обсуждении коллегиальными органами актов прокурорского реагирования.

В случае выявления при проверке нарушений законодательства об административных правонарушениях прокурор принимает необходимые исчерпывающие меры реагирования в соответствии со ст. 22–25<sup>1</sup> Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре).

При определении адресата вносимого представления необходимо исходить из требований п. 1 ст. 24 Закона о прокуратуре о внесении представления в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения. В связи с этим в резолютивной части представления необходимо ставить вопрос о принятии конкретных мер для устранения выявленных

нарушений, об обязательности наказания в дисциплинарном порядке должностных лиц, совершивших нарушение закона, устранении причин и условий, способствовавших нарушениям закона. Следует также сформулировать вопрос о безусловном направлении в прокуратуру копий приказов, свидетельствующих о принятии конкретных мер по устранению допущенных нарушений законов, причин и условий, им способствующих.

При этом необходимо иметь в виду указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.02.2007 № 73/1-33-2007 об исключении фактов направления запросов и актов прокурорского реагирования в федеральные органы государственной власти, минуя Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Деятельность метрополитенов по отдельным отраслям правоотношений контролируют территориальные подразделения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, МЧС России (по обеспечению пожарной безопасности), Федеральной службы по труду и занятости.

Учитывая форму собственности предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров метрополитеном, их бюджетное финансирование и выделение предприятиям из бюджетов различных уровней субсидий, наличие соответствующих региональных целевых программ, постоянного увеличения выделяемых средств на развитие метрополитенов, предприятия должны проверяться на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства не только органами прокуратуры, но и уполномоченными органами финансового контроля.

Вместе с тем особая сложность при осуществлении прокурорского надзора связана с отсутствием в законе не только специальных норм, устанавливающих требования к оборудованию и оснащению метрополитенов, четко регламентирующего их деятельность, но и самого понятия «метрополитен».

Отсутствие законодательно закрепленных технических требований по безопасности перевозки метрополитенами и не исполнение определенных законом задач транспортной безопасности негативно влияет на качество и надежность пассажирских перевозок метрополитенами, создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Так, в настоящее время деятельность всех метрополитенов регламентируется лишь правилами технической эксплуатации

метрополитенов Российской Федерации. Однако данные правила нормативным правовым актом не являются. Разработанный Минтранс России проект федерального закона «О метрополитенах» в настоящее время находится на согласовании, в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не направлялся.

Учитывая социальную значимость метрополитенов как вида городского электрического внеуличного транспорта, пристальное внимание обеспечению транспортной безопасности, соблюдению прав граждан при пользовании метрополитенами при организации прокурорского надзора необходимо уделять внимание не только соблюдению предприятиями требований действующего законодательства, но и исполнению государственных функций, контрольных и надзорных полномочий контролирующими и надзирающими органами исполнительной власти.

23 мая 2011 г. Генеральной прокуратурой Российской Федерации прокурорам субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены метрополитены, поручено при осуществлении надзора за предприятиями, осуществляющими перевозку пассажиров метрополитеном, обращать внимание на соответствие локальных актов предприятия законодательству Российской Федерации о транспортной и промышленной безопасности, на обеспечение сохранности имущества метрополитенов, в том числе при оформлении права собственности на станции и перегоны, защищенности от противоправных действий, угрожающих безопасности транспортного комплекса и влекущих причинение вреда жизни и здоровью людей.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации 29.12.2011 прокурорам субъектов Российской Федерации предложено принять дополнительные меры к повышению эффективности надзора на данном направлении. Особое внимание необходимо обратить на надлежащее выполнение территориальными органами Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росздравнадзора возложенных на них полномочий по надзору (контролю) в сфере промышленной и транспортной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и социальной защиты инвалидов на объектах метрополитена.

Мерами прокурорского реагирования следует обеспечить надлежащее выполнение предприятиями, осуществляющими перевозки пассажиров в метрополитенах, требований федерального

законодательства о транспортной безопасности, безопасности движения и эксплуатации поездов, инженерных сооружений и технических средств, непосредственно обеспечивающих их безопасное функционирование, защите прав потребителей при использовании транспортными услугами, охране их жизни, здоровья и имущества.

Прокурорам субъектов Российской Федерации поручено организовать качественный надзор за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обеспечения безопасности населения на транспорте, издаваемыми ими правовыми актами в названной сфере.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

---

## Приложение 1

### СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- Конституция Российской Федерации.
- Гражданский кодекс Российской Федерации.
- Градостроительный кодекс Российской Федерации.
- Трудовой кодекс Российской Федерации.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
- Уголовный кодекс Российской Федерации.
- Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».
- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1.
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный закон от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

Федеральный закон от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Постановление Правительства РСФСР от 24.12.1991 № 62 «Об утверждении перечней федеральных дорог в РСФСР».

Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий».

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.1999 № 1396 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений».

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2003 № 646 «О вредных и (или) опасных производственных факторах и работах, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядке проведения этих осмотров (обследований)».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2003 № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 № 637 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобилем транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2008 № 16 «Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 928 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 409 «Об осуществлении должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций».

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 928 «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом».

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2011 № 413 «Об особенностях проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р «О перечне национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Приказ Министра здравоохранения СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств».

Приказ Министра транспорта Российской Федерации, Министра труда Российской Федерации от 11.03.1994 № 13/11 «Об утверждении Положения о порядке аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов предприятий транспорта».

Приказ Министра транспорта Российской Федерации от 22.06.1998 № 75 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом».

Приказ Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.08.2004 № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения этих осмотров (обследований)».

Приказ Министра транспорта Российской Федерации от 20.08.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей».

Приказ Министра транспорта Российской Федерации от 18.10.2005 № 127 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса».

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20.05.2009 № 80 «О Едином государственном реестре автомобильных дорог».

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 149 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам».

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.06.2010 № 636 «Об утверждении Примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий».

ГОСТ Р 50597-93. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.

ГОСТ Р 51160-98. Автобусы для перевозки детей. Технические требования.

ГОСТ Р 51256-99. Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Типы и основные параметры. Общие технические требования.

ГОСТ Р 51825-2001. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования.

ГОСТ Р 52289-2004. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств.

ГОСТ Р 52290-2004. Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования.

ГОСТ Р 52748-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения.

СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги».

СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги».

СНиП 2.05.09-90 «Трамвайные и троллейбусные линии».

СНиП 32-04-97 «Тоннели железнодорожные и автодорожные».

## Приложение 2

## ОБРАЗЦЫ АКТОВ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

В Кировский районный суд  
г. Иркутска

Прокурор Иркутской области  
в защиту прав и законных интересов  
неопределенного круга лиц

Ответчики:

1. Федеральное дорожное агентство
2. Федеральное государственное учреждение «Управление автомобильной магистрали Красноярск–Иркутск Федерального дорожного агентства»

Третьи лица:

1. Территориальное управление Федерального агентства по  
Управлению государственным  
имуществом в Иркутской области
2. Управление ГИБДД ГУВД Иркутской  
области,
3. Администрация Нижнеудинского  
Муниципального образования

**ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

*(с изменениями)*

**о признании права федеральной собственности,  
об обязанности органов государственной  
власти совершить определенные действия**

Постановлением Правительства РСФСР от 24.12.1991 № 62 «Об утверждении перечня автомобильных дорог в РСФСР» Федеральная автомобильная дорога М-53 «Байкал» протяженностью от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы включена в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

По территории г. Нижнеудинска Иркутской области проходит транзитный участок дороги федерального значения М-53 «Байкал» протяженностью 5095 метров, включая два железобетонных моста:

от 1370 км + 00 м до 1371 км + 975 м протяженностью 1975 м,  
от 1369 км + 120 м. до 1369 км + 650м протяженностью 530 м,

от 1366 км + 880 м. до 1369 км + 00 м протяженностью 2120 м,  
мост через р. Уда от 1369 км + 650 м до км. 1370 км + 00 м федеральной  
автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 350 м,  
мост через р. Застрянка от 1369 км + 00 м до 1369 км + 120 м федераль-  
ной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 120 м.

В 2008 г. Управлением Федеральной службы государственной регис-  
трации, кадастра и картографии по Иркутской области (далее – Управ-  
ление Росреестра по Иркутской области) на указанные объекты было за-  
регистрировано право собственности Нижнеудинского муниципального  
образования.

Вступившим в законную силу решением Нижнеудинского городского  
суда Иркутской области от 07.09.2010 действия Управления Росреестра по  
Иркутской области по государственной регистрации права собственности  
Нижнеудинского муниципального образования на вышеуказанные объек-  
ты были признаны не соответствующими закону.

Судом было установлено, что у Нижнеудинского муниципального об-  
разования отсутствовали какие-либо правоустанавливающие документы на  
участки автомобильной дороги М-53, два железобетонных моста, а также  
на земельные участки под автодорогой и мостами. Суд пришел к выводу,  
что данные объекты являются собственностью Российской Федерации.

На основании вступившего в законную силу решения Нижнеудинского  
городского суда от 07.09.2010 государственная регистрация права мунци-  
пальной собственности Нижнеудинского муниципального образования  
на мосты и участки автомобильной дороги, расположенные на автодороге  
М-53 «Байкал» была аннулирована.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об автомобильных дорогах  
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении измене-  
ний в отдельные законодательные акты» (далее – Федеральный закон «Об  
автомобильных дорогах...») автомобильные дороги, соединяющие столицу  
Российской Федерации – город Москву с административными центрами  
(столицами) субъектов Российской Федерации, а также дороги, соединяю-  
щие между собой административные центры (столицы) субъектов Россий-  
ской Федерации, относятся к автомобильным дорогам общего пользования  
федерального значения. Согласно ст. 6 указанного Закона автомобильные  
дороги, включенные в Перечень автомобильных дорог общего пользования  
федерального значения, являются федеральной собственностью.

Перечень федеральных дорог утвержден постановлением Правительс-  
тва РСФСР от 24.12.1991 № 62 (в редакции постановления Правительства  
РФ от 30.12.2009 № 1167).

В указанный перечень входит автодорога М-53 «Байкал», которая про-  
легает от г. Челябинска через города Курган, Омск, Новосибирск, Кемеро-  
во, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до г. Читы.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «Об автомобильных до-  
рогах...» протяженность автомобильной дороги исчисляется от начального  
населенного пункта до конечного пункта (в данном случае Челябинск –  
Чита). Протяженность автомобильной дороги в границах населенного пун-  
кта исчисляется от начальной точки до конечной точки автомобильной

дороги по ее центральной оси. За условную начальную точку и условную конечную точку отсчета протяженности автомобильной дороги принимаются: обособленные подразделения организаций почтовой связи, здание органа государственной власти или органа местного самоуправления либо иные расположенные в центре населенного пункта здания или сооружения — для автомобильной дороги, соединяющей населенные пункты. В данном случае это условная начальная точка в г. Челябинске и условная конечная точка в г. Чите. При этом все участки, сооружения, расположенные на автодороге от Челябинска до Читы, в том числе проходящие через населенные пункты, расположенные на автодороге М-53, входят в состав федеральной автодороги «Байкал».

Участок автомобильной дороги М-53 «Байкал» проходящей по г. Нижнеудинску, относится к автомобильным дорогам общего пользования, доступным для движения транспортных средств неограниченного круга лиц, и соединяет столицу Российской Федерации и административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации с г. Иркутском и далее с г. Читой. Иных дорог в обход г. Нижнеудинска на трассе Челябинск — Чита не существует.

Таким образом, вся магистраль М-53 «Байкал» по всей ее протяженности от начальной до конечной точек без каких-либо изъятий и, следовательно, с участками и мостами, расположенными на части автодороги проходящей по г. Нижнеудинску, является объектом федеральной собственности.

Действующим ранее постановлением Правительства РФ от 24.12.1991 № 61 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» (данное постановление утратило силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 28.09.2009 № 767) устанавливался критерий классификации автодорог, расположенных в Российской Федерации. Согласно п. 1 постановления автомобильные дороги классифицировались по принадлежности: автомобильные дороги *общего пользования, ведомственные и частные*.

К автомобильным дорогам общего пользования относились внегородские автомобильные дороги, являющиеся государственной собственностью Российской Федерации (подразделялись на: дороги общего пользования, являющиеся федеральной собственностью, — федеральные дороги; дороги субъектов Российской Федерации, относящиеся соответственно к собственности субъектов Российской Федерации). К *ведомственным и частным* автодорогам относились дороги предприятий, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, предпринимателей, используемые ими для своих технологических, ведомственных или частных нужд.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ № 62 были утверждены показатели для определения автомобильных дорог общего пользования федерального значения согласно приложению № 1, в котором прямо указано: «К федеральным дорогам относились: *магистральные дороги, соединяющие столицу Российской Федерации г. Москву с административными центрами краев и областей*».

В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ № 61 *протяженность автомобильной дороги исчисляется от начального до конечного населенного пункта. За начальные и конечные точки отсчета протяженности автодорог общего пользования принимались: для дорог, соединяющих между*

*собой населенные пункты, — почти либо государственные, общественные здания или сооружения, расположенные в центре населенного пункта.*

Постановлением Правительства РФ № 62 (в ред. Постановления от 30.12.2009 № 1167) был утвержден Перечень магистральных дорог и Перечень прочих федеральных дорог. Автомобильная дорога М-53 «Байкал» от г. Челябинска через г. Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до г. Читы включена в Перечень магистральных дорог.

Таким образом, анализ ранее действующих постановлений Правительства РФ также свидетельствует о том, что каких-либо изъятий участков из магистральных дорог федеральной собственности, в том числе проходящих через территорию городов, не предусматривалось. К федеральной собственности не относились *внутригородские автодороги общего пользования*, за исключением проходящих сквозь город магистралей.

Этот вывод подтверждается и законодательством о местном самоуправлении. Согласно ст. 14, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится: содержание и строительство автомобильных дорог *общего пользования, мостов* и иных транспортных инженерных сооружений *в границах поселений*, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

В соответствии с п. 1 и 2 постановления Правительства РФ от 30.06.2005 № 406 «О закреплении федеральных автомобильных дорог общего пользования в оперативное управление федеральных государственных учреждений» федеральные автомобильные дороги общего пользования закрепляются в оперативное управление федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального дорожного агентства.

Ранее распоряжением Минимущества России от 10.09.2002 № 3161-р территориальным органам Минимущества России было предписано закрепить *федеральные дороги общего пользования* за федеральными государственными учреждениями на праве оперативного управления. Согласно утвержденному распоряжением Перечню территориальному управлению Минимущества России по Иркутской области поручалось закрепить *федеральную дорогу общего пользования* М-53 «Байкал» от г. Челябинска через города Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до г. Читы за федеральным государственным учреждением «Управление автомобильной магистрали Красноярск–Иркутск Федерального дорожного агентства» (далее — ФГУ «Прибайкалье»).

Распоряжением территориального управления Минимущества России по Иркутской области от 21.04.2004 № 96-и автодорога М-53 «Байкал» была закреплена на праве оперативного управления, на всей своей протяженности без каких-либо изъятий, за ФГУ «Прибайкалье».

Указанная автодорога была учтена в Реестре федерального имущества по всей своей протяженности, без вычетов участков дорог, расположенных в границах городов, что подтверждается выпиской из реестра федерального имущества.

Таким образом, вся магистраль М-53 «Байкал» от 1166,8 км до 1873,0 км является федеральной автомобильной дорогой общего пользования и соответственно собственностью Российской Федерации. Эта дорога на всей

ее протяженности, без каких-либо изъятий, вышеупомянутым распоряжением территориального управления Минимущества России по Иркутской области от 21.04.2004 № 96-и закреплена на праве оперативного управления за ФГУ «Прибайкалье».

Между тем ни до регистрации права собственности Нижнеудинского МО на вышеуказанные участки автодороги М-53, ни после аннулирования права собственности ни территориального управления, ни Федеральное дорожное агентство, ни ФГУ «Прибайкалье» не принимали никаких мер по управлению и надлежащему содержанию этих участков.

В результате бездействия указанных органов состояние участков на протяжении последних лет является крайне неудовлетворительным, создающим реальную угрозу безопасности дорожного движения.

Так, в 2008 г. Сибирским филиалом ФГУП «РОСДОРНИИ» была проведена диагностика автомобильной дороги М-53 «Байкал» на транзитном участке, проходящем на территории г. Нижнеудинска. Анализ состояния покрытия выявил несоответствие прочности дорожной одежды нормативным требованиям; несоответствие сцепных свойств покрытия нормативным требованиям; несоответствие по ровности покрытия нормативным требованиям. В связи с чем покрытие уже в тот период нуждалось в капитальном ремонте.

Кроме того, проведенным Сибирским филиалом ФГУП «РОСДОРНИИ» обследованием моста через протоку Застрянка и через р. Уда были установлены серьезные дефекты данных сооружений: вымывание грунта с образованием ниши под переходными плитами, необеспечение главного проезда по мосту и наличие повышенного динамического воздействия от временных подвижных нагрузок на пролетные строения и опоры, нарушена гидроизоляция и т.п. В соответствии с заключением о техническом состоянии технико-техническое состояние мостов было оценено как неудовлетворительное.

В результате ливневых осадков, прошедших в июле 2009 г., произошло разрушение моста через р. Уда. Из-за размыва разрушился узел сопряжения моста с подходами, обрушился ряд переходных плит, произошло сползание грунта и образовалось пустое пространство, которое также является продолжением разрушающегося процесса целостности проезжей части. Указанный факт подтверждается актами обследования от 19.07.2009, от 20.07.2009 и от 06.08.2009.

Таким образом, невыполнение возложенных на федеральные органы обязанностей по содержанию федерального имущества привело к тому, что указанный транзитный участок автодороги М-53 «Байкал» на сегодняшний день представляет серьезнейшую опасность для жизни и здоровья граждан.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения. Статьей 12 указанного Закона предусмотрено, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанности по обеспечению соответствия дорог после ремонта и в процессе

эксплуатации установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

В силу ст. 210, 124, 125 ГК РФ бремя содержания транзитного участка автодороги М-53 «Байкал», являющейся собственностью Российской Федерации, лежит на федеральных органах государственной власти.

Таким федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах...», Положением о Федеральном дорожном агентстве, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2004 № 374, является Федеральное дорожное агентство.

В соответствии с п. 1, 5.3.4, 5.4.7, 5.13 Положения Агентство осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в том числе в области учета автомобильных дорог; организует обеспечение состояния автомобильных дорог общего пользования федерального значения установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам.

Ранее отмечалось, что автодорога М-53 «Байкал», на всей своей протяженности закреплена на праве оперативного управления за ФГУ «Прибайкалье».

В соответствии с п. 3.1, 3.2 Устава ФГУ «Прибайкалье» целями деятельности Управления являются реализация на территории Российской Федерации государственной дорожной политики; обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, сохранение, а также улучшение их транспортно-эксплуатационного состояния, повышение пропускной способности. Предмет деятельности Управления выражается в организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального назначения и искусственных сооружений на них, закрепленных за Управлением на праве оперативного управления.

Уставом определены функции и виды деятельности, которые обязаны совершаться Управлением, в соответствии с п. 4.2 Устава, для достижения целей и реализации предмета деятельности. Так, согласно п.п. 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.13, Учреждение исполняет функции государственного заказчика на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог, организует разработку проектно-сметной документации; разрабатывает планы работ на очередной и перспективный год по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения; кроме того, осуществляет проведение комплекса мероприятий по государственной регистрации права оперативного управления на автомобильные дороги.

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Росимущество), утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом. Согласно п. 4 указанного

Положения Росимущество осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В силу п. 5.3 и 5.22 Положения Росимущество осуществляет в порядке и в пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собственника в отношении имущества федеральных государственных учреждений, закрепляет находящееся в федеральной собственности имущество в оперативном управлении федеральных государственных учреждений и т.д.

В связи с этим распоряжения территориального управления Росимущества (от 10.09.2002 № 3161-р, от 21.04.2004 № 396-и) являются обязательными для ФГУ «Прибайкалье».

Соответственно названное учреждение обязано принять указанные мосты и транзитные участки в оперативное управление и обеспечить контроль за состоянием дороги, ее содержанием и ремонтом.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 45 Гражданского кодекса РФ прокурор вправе обратиться в суд в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Установлено, что участок дороги М-53 «Байкал», проходящий по территории г. Нижнеудинска, является доступным для пользования неограниченного количества пешеходов, на нем происходит интенсивное движение транспортных средств, в связи с чем его ненадлежащее эксплуатационное состояние влечет опасность возникновения аварий, роста травматизма, ДТП, создает условия, способствующие совершению преступления.

Транзитный участок автодороги М-53 «Байкал» является объектом федерального значения и предусматривает нахождение неопределенного количества людей, как пешеходов, так и водителей, и поэтому опасность возникновения ситуаций на дороге может распространяться на неопределенный круг лиц, находящихся на территории Нижнеудинского муниципального образования.

Следовательно, отсутствие надлежащего содержания дороги влечет нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 124, 125, 210 Гражданского кодекса РФ, ч. 1 ст. 45, ст. 131, 132, 254 ГПК РФ,

#### ПРОШУ:

1. Признать незаконным бездействие Федерального дорожного агентства, выразившиеся в неосуществлении управления, в том числе и учету, государственного имущества:

моста через реку Уда от 1369 км + 650 м до 1370 км + 00 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 350 м.,

моста через р. Застрынка от 1369 км + 00 м до 1369 км. + 120 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 120 м.,

транзитного участка федеральной автомобильной дороги М-53 «Байкал», проходящего по территории г. Нижнеудинска:

от 1370 км + 00 м до 1371 км + 975 м протяженностью 1975 м;

от 1369 км + 120 м до 1369 км + 650 м протяженностью 530 м;  
от 1366 км + 880 м до 1369 км + 00 м протяженностью 2120 м.

2. Признать право федеральной собственности на участки автодороги М-53 «Байкал»:

моста через р. Уда от 1369 км + 650 м до 1370 км + 00 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 350 м;

моста через р. Застрянка от 1369 км. + 00 м до 1369 км + 120 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 120 м;

транзитного участка федеральной автомобильной дороги М-53 «Байкал», проходящего по территории г. Нижнеудинска:

от 1370 км + 00 м до 1371 км + 975 м протяженностью 1975 м;

от 1369 км + 120 м до 1369 км + 650 м протяженностью 530 м;

от 1366 км + 880 м до 1369 км + 00 м протяженностью 2120 м.

Обязать Федеральное дорожное агентство принять в федеральную собственность указанные участки автомобильной дороги, принять меры по надлежащему управлению, в том числе учету, указанного государственного имущества.

Принять меры по приведению соответствия состояния дорожного полотна требованиям закона.

3. Признать незаконным бездействие Федерального государственного учреждения «Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства», выразившееся в уклонении от принятия в оперативное управление и непринятии мер по содержанию и ремонту в соответствии с требованиями закона государственного имущества:

моста через р. Уда от 1369 км + 650 м до 1370 км + 00 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 350 м;

моста через р. Застрянка от 1369 км + 00 м до 1369 км + 120 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 120 м;

транзитного участка федеральной автомобильной дороги М-53 «Байкал», проходящего по территории г. Нижнеудинска:

от 1370 км + 00 м до 1371 км + 975 м протяженностью 1975 м;

от 1369 км + 120 м до 1369 км + 650 м протяженностью 530 м;

от 1366 км + 880 м до 1369 км + 00 м протяженностью 2120 м.

4. Обязать ФГУ «Управление автомобильной магистрали Красноярск – Иркутск Федерального дорожного агентства» принять в оперативное управление государственное имущество:

мост через р. Уда от 1369 км + 650 м до 1370 км + 00 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 350 м;

мост через р. Застрянка от 1369 км + 00 м до 1369 км + 120 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 120 м;

транзитный участок федеральной автомобильной дороги М-53 «Байкал», проходящего по территории г. Нижнеудинска:

от 1370 км + 00 м до 1371 км + 975 м протяженностью 1975 м;

от 1369 км + 120 м до 1369 км + 650 м протяженностью 530 м;

от 1366 км + 880 м до 1369 км + 00 м протяженностью 2120 м.

5. Обязать ФГУ «Управление автомобильной магистрали Красноярск — Иркутск Федерального дорожного агентства» принять меры по надлежащему содержанию и ремонту в соответствии с требованиями закона указанного государственного имущества:

моста через р. Уда от 1369 км + 650 м до 1370 км + 00 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 350 м;

моста через р. Застрянка от 1369 км + 00 м до 1369 км + 120 м федеральной автодороги М-53 «Байкал» протяженностью 120 м;

транзитного участка федеральной автомобильной дороги М-53 «Байкал», проходящего по территории г. Нижнеудинска:

от 1370 км + 00 м до 1371 км + 975 м протяженностью 1975 м;

от 1369 км + 120 м до 1369 км + 650 м протяженностью 530 м;

от 1366 км + 880 м до 1369 км + 00 м протяженностью 2120 м;

**Приложение:**

выписка из Реестра федерального имущества;

распоряжение Министерства имущественных отношений РФ от 10.09.2002 №3161-р;

распоряжение Территориального Управления Минимущества РФ по Иркутской области от 21.04.2004 № 96-и;

копия решения Нижнеудинского городского суда от 07.09.2010 по гражданскому делу по заявлению Нижнеудинского межрайонного прокурора в защиту неопределенного круга лиц и в интересах Российской Федерации о признании незаконными действий по государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество;

копии уведомлений об отсутствии в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении транзитных участков федеральной дороги М-53, проходящих по территории Нижнеудинского МО, мостов через р. Застрянка и р. Уда, а также земельных участков под указанными объектами;

акт оценки объемов разрушения регуляционных сооружений и узлов сопряжения с подходами на мосту через реку Уда на автомобильной дороге М-53 «Байкал» в г. Нижнеудинске Иркутской области в результате аварийной ситуации, вызванной ливневыми осадками и подъемом уровня р. Уда;

акт обследования состояния мостового сооружения через р. Уда от 19.07.2009;

акт обследования объекта, поврежденного в результате чрезвычайной ситуации от 20.07.2009;

технический отчет по обследованию моста через р. Уда на автомобильной дороге М-53 «Байкал» в г. Нижнеудинске Иркутской области;

технический отчет по диагностике автомобильной дороги М-53 «Байкал» в 2008;

копия Устава ФГУ «Управление автомобильной магистрали Красноярск — Иркутск Федерального дорожного агентства»;

информация от 28.09.2010 г. и.о. начальника Управления, адресованная заместителю Министра транспорта РФ.

Прокурор области

В Автозаводский районный суд  
г. Н. Новгорода  
Прокуратура Автозаводского района  
г. Н. Новгорода  
в защиту прав, свобод и законных  
интересов неопределенного круга лиц  
Ответчик:  
гр. Л.  
г. Нижний Новгород  
Третьи лица:  
УГИБДД ГУВД по Нижегородской  
области  
ГУЗ НО «Нижегородский областной  
наркологический диспансер»

**ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**(в порядке ст.45 ГПК РФ)**  
**о прекращении действия права на управление**  
**транспортными средствами**

Прокуратурой Автозаводского района г. Н. Новгорода проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства в сфере безопасности дорожного движения, в ходе которой выявлены обстоятельства, нарушающие права граждан на безопасное передвижение по дорогам Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее — Закон) безопасность дорожного движения заключается в состоянии данного процесса, отражающем степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется деятельностью, направленной на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий. Участником дорожного движения является лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства. Одними из основных принципов обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии со ст. 3 этого же Закона являются: приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

Статьей 5 Закона определено, что обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется помимо прочего и посредством проведения комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст. 23 указанного Закона медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается в обязательном медицинском освидетельствовании и переосвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств. Целью обязательного медицинского освидетельствования и переосвидетельствования является определение у водителей транспортных средств и кандидатов в водители медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности.

Как определено ст. 25 Закона, граждане Российской Федерации, достигшие установленного данной статьей возраста и не имеющие ограничений к водительской деятельности, могут после соответствующей подготовки быть допущены к экзаменам на получение права на управление транспортными средствами. Право на управление транспортными средствами в соответствии с требованиями ст. 27 Закона подтверждается соответствующим удостоверением. На территории Российской Федерации действуют национальные и международные водительские удостоверения, соответствующие требованиям международных договоров Российской Федерации.

Статьей 28 указанного Закона определен круг оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами, каковыми являются: истечение установленного срока действия водительского удостоверения; ухудшение здоровья водителя, препятствующее безопасному управлению транспортными средствами, подтвержденное медицинским заключением; лишение права на управление транспортными средствами.

Таким образом, законодательством Российской Федерации в области безопасности дорожного движения возникновение и наличие права на управление транспортными средствами поставлено в прямую зависимость от состояния здоровья водителя.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой Автозаводского района г. Н. Новгорода установлено, что гражданин Л., 14.02.1978 года рождения, имеет водительское удостоверение на право управления транспортным средством от 04.05.2009 за № 52ОХ 166311 категории «В».

Согласно информации, представленной главным врачом ГУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер», гражданин Л. с 2007 г. по настоящее время состоит на диспансерном учете в государственном учреждении здравоохранения «Нижегородский областной наркологический диспансер» с диагнозом F 10.262, который запрещает ему управлять транспортными средствами, в соответствии с Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377.

Таким образом, в соответствии с положениями Федерального закона «О безопасности дорожного движения» имеются основания для прекращения действия права гр. Л. на управление транспортными средствами.

Мотоцикл, автомобиль и иные транспортные средства, как источники повышенной опасности создают повышенную вероятность причинения вреда окружающим. Управление же автотранспортными средствами лицами, имеющими медицинские противопоказания указанному виду деятельности, способно усугубить эту вероятность, ставит под угрозу жизнь и

здоровье других участников дорожного движения и не отвечает основным принципам обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно данным, представленным 16.12.2010 информационным центром ГУВД Нижегородской области, в 2010 г. Л. были совершены административные правонарушения.

21.09.2010 гр. Л. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ (за невыполнение требований о прохождении медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения). В соответствии с постановлением от 11.10.2010 за № 52МА275977 гр. Л. лишен права на управление транспортным средством на срок 18 месяцев.

Таким образом, имея водительское удостоверение категории «В» и состояние на учете в ГУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер», при управлении транспортным средством гр. Л., совершивший административные правонарушения, представляет угрозу безопасности движения на дорогах для других водителей и пешеходов.

Несоблюдение требований указанных федеральных законов и принятие мер по прекращению права на управление транспортными средствами гр. Л. повлекло совершение аварийных ситуаций на автодорогах, нарушение прав, свобод и законных интересов граждан — участников дорожного движения, совершение дорожно-транспортных происшествий.

На основании п. 4 ст. 27, п. 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита граждан и охраняемых законом интересов общества и государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 45 ГПК РФ, ст. 11, 12 ГК РФ, ст. 27, 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и ст. 23, 24, 25, 28, 31 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»,

#### ПРОШУ:

1. Прекратить действие права на управление транспортными средствами гражданина Л., 14.02.1978 года рождения.
2. Прекратить действие водительского удостоверения гражданина Л. от 04.05.2009 категории «В» за № 52ОХ 166311.
3. Решение суда направить в УГИБДД УВД по Нижегородской области для изъятия водительского удостоверения.

Прокурор Автозаводского района  
г. Н. Новгорода

Главному врачу МУ  
Тонкинская ЦРБ

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
**об устранении нарушений законодательства,**  
**регламентирующего деятельность учреждений**  
**здравоохранения при проведении предварительных**  
**и периодических медицинских осмотров**

Прокуратурой Тонкинского района в рамках проверки исполнения на поднадзорной территории законодательства о безопасности дорожного движения в МУ Тонкинская ЦРБ проведена проверка исполнения учреждением здравоохранения требований законодательства, регламентирующего порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров и выдачу гражданам справок для их предъявления в ГИБДД.

Проведенной проверкой выявлены нарушения исследуемого законодательства, выраженные в следующем.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее — Закон) под безопасностью дорожного движения понимается состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Статьей 5 Закона определено, что обеспечение безопасности дорожного движения помимо прочего осуществляется и посредством проведения комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения, которое заключается в обязательном медицинском освидетельствовании и переосвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств с целью определения у них медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности.

Действующим законодательством Российской Федерации закреплено, что предварительные и периодические осмотры водителей транспортных средств в медицинских организациях проводятся врачебными комиссиями.

Руководитель медицинской организации, осуществляющей предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), утверждает состав медицинской комиссии. Врачебная комиссия состоит из председателя, одного или двух заместителей председателя, членов комиссии (врачей-специалистов) и секретаря:

- председателем врачебной комиссии должен быть врач-профпатолог или врач иной специальности, имеющий профессиональную подготовку по профпатологии;

- членами комиссии — специалисты, прошедшие в рамках своей специальности подготовку по профессиональной патологии (п. 9 Порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденного Приказом Минздрава России от 16.08.2004 № 83, и п. 3, 4 Порядка

деятельности врачебной комиссии медицинской организации, утвержденного Приказом Минздрава от 24.09.2008 № 513н).

Проверкой установлено, что приказом главного врача МУ Тонкинская ЦРБ от 29.01.2010 № 14 утвержден состав медицинской комиссии учреждения, осуществляющей предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) водителей транспортных средств.

В нарушение требований, изложенных в приведенных подзаконных нормативных правовых актах, председателем комиссии назначена заведующая поликлиникой муниципального учреждения, которая не проходила профессиональную подготовку по профпатологии и по своей врачебной специальности не является врачом-профпатологом. Закрепленные же данным приказом члены комиссии подготовку по профессиональной патологии в рамках своей специальности также не проходили.

Кроме того, из анализа действующего законодательства следует, что для получения медицинской справки для ГИБДД граждане обязаны проходить предварительные и периодические осмотры у врачей-специалистов: терапевта, невропатолога, хирурга, офтальмолога, отоларинголога и психиатра (анализ приказа Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств»).

Между тем в составе названной комиссии отсутствуют врачи следующих специальностей: хирург, отоларинголог и психиатр.

Изложенные нарушения свидетельствуют о ненадлежащей организации работы по осуществлению предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) водителей транспортных средств в учреждении, что, в свою очередь, создает угрозу безопасности дорожного движения, предпосылкой для которой является выдача справок в ГИБДД гражданам, гипотетически имеющим противопоказания к управлению транспортными средствами, своевременно не выявленные в ходе освидетельствования врачебной комиссией.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Принять незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных в допущенных нарушениях закона должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокурору Тонкинского района в письменной форме *в месячный срок*.

Прокурор района

Главному врачу

МЛПУ «Городская поликлиника № 15»

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений  
законодательства о лицензировании**

Прокуратурой Сормовского района г. Н. Новгорода по поручению прокуратуры Нижегородской области проводилась проверка по вопросу соблюдения законодательства о безопасности дорожного движения; соблюдения федерального законодательства медицинскими организациями при выдаче справок о предварительном и периодическом медицинском осмотре водителей. Проверкой установлено следующее:

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

При осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензиат обязан соблюдать лицензионные требования и условия, под которыми понимается совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий (статья 2 Федерального закона № 128-ФЗ).

Лицензионные требования и условия, являющиеся обязательными для исполнения при осуществлении медицинской деятельности, установлены Положением о лицензировании медицинской деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 22.01.2007. № 30.

Пунктом 5 утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30 Положения о лицензировании медицинской деятельности установлено, что наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) или привлечение им на ином законном основании специалистов, необходимых для выполнения работ (услуг), имеющих высшее или среднее профессиональное (медицинское) образование и сертификат специалиста, соответствующие требованиям и характеру выполняемых работ (услуг), является одним из лицензионных требований и условий при осуществлении медицинской деятельности.

В соответствии с п. 6 указанного Положения о лицензировании медицинской деятельности под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований и условий, предусмотренных подпунктами «а» — «г» и «е» — «з» п. 5 данного Положения.

В соответствии с положениями ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается в обязательном медицинском освидетельствовании и переосвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств, проведении предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств, оказании медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, обучении участников дорожного движения, должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации и

других специализированных подразделений, а также населения приемам оказания первой помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Целью обязательного медицинского освидетельствования и переосвидетельствования является определение у водителей транспортных средств и кандидатов в водители медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 14.06.2005 № 02И-262/05 «О лицензировании медицинской деятельности» для проведения медицинских осмотров с последующей выдачей медицинских справок для получения водительских удостоверений юридическое лицо вне зависимости от организационно-правовой формы должно иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.07.2002 № 238 «Об организации лицензирования медицинской деятельности» утверждена номенклатура работ и услуг по оказанию соответствующей медицинской помощи, подлежащих лицензированию (приложение № 1), содержащая работы и услуги по проведению экспертизы профпригодности (06.028) и предварительных и периодических медицинских осмотров (06.033), которые включают проведение медицинских осмотров водителей автотранспортных средств, в том числе мотоблоков.

Порядок проведения осмотров водителей автотранспортных средств регламентируется Приказом Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств».

Периодические и предварительные медицинские осмотры, в том числе осмотр водителей транспортных средств, проводятся в соответствии с Приказом Минздравмедпрома России от 14.03.1996 № 90 «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии» и Приказом Министерства здравоохранения РФ от 10.12.1996 № 405 «О проведении предварительных и периодических осмотров работников», Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.08.2004 № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения этих осмотров (обследований)».

В соответствии с Порядком проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденными Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16.08.2004 № 83, руководителем медицинской организации, осуществляющей предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), утверждает состав медицинской комиссии, председателем которой должен быть врач-профпатолог или врач иной специальности, имеющий профессиональную подготовку по профпатологии, членами комиссии — специалисты, прошедшие в рамках своей специальности подготовку по профессиональной патологии.

В ходе проведенной прокурорской проверки установлено, что Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Городская поликлиника № 15» Сормовского района в соответствии с лицензией № 52-01-000292 проводит экспертизу профпригодности, предварительные и периодические медицинские осмотры.

Данная деятельность учреждением осуществляется по адресам: г. Н. Новгород, ул. Гаугеля, д. 6А; ул. Светлаярская, д. 38.

Приказом главного врача МЛПУ «Городская поликлиника № 15» от 11.01.2010 № 86 утверждена комиссия для проведения периодических профосмотров работников организаций, а также комиссия для проведения медицинского освидетельствования на право управления автомобилями и маломерными судами.

В составе комиссии для проведения периодических профосмотров учреждения только п. пройдена специальная подготовка по профессиональной патологии.

Председатели комиссии для проведения медицинского освидетельствования на право управления автомобилями и маломерными судами: Т., Т., М. (по замене О., Х., Р., Ж.) не являются врачами-профпатологами, а также ими не пройдена профессиональная подготовка в рамках своей специальности по профессиональной патологии.

Проведение периодических и первичных осмотров комиссией в выше-названном составе является грубым нарушением условий лицензирования в силу п. 6. Положения о лицензировании медицинской деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 30.

Несмотря на данное обстоятельство, в частности, в период с 03.12.2010 г. по 20.12.2010 г. комиссией проведены периодические осмотры 31 чел. (Ч., Ф. и др.).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРОШУ:

Рассмотреть настоящее представление и принять незамедлительные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении законов.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. О принятых мерах в месячный срок необходимо сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор Сормовского  
района г. Н. Новгорода

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Н. Новгород

декабря 2010 г.

Прокурор Сормовского района г. Новгорода советник юстиции Картушин В.С., рассмотрев материал проверки исполнения законодательства о лицензировании главным врачом МЛТУ «Городская поликлиника № 15» Б.,

### УСТАНОВИЛ:

Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении: главный врач МЛПУ «Городская клиническая больница № 15» Б.

Время совершения административного правонарушения: с 3 декабря 2010 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Н. Новгород, ул. Гаугеля, д. 6А

Событие административного правонарушения; прокуратурой Сормовского района г. Н. Новгорода по поручению прокуратуры Нижегородской области проводилась проверка по вопросу соблюдения законодательства о безопасности дорожного движения; соблюдения федерального законодательства медицинскими организациями при выдаче справок о предварительном и периодическом медицинском осмотре водителей.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

При осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензиат обязан соблюдать лицензионные требования и условия, под которыми понимается совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, требований и условий (ст. 2 Федерального закона № 128-ФЗ).

Лицензионные требования и условия, являющиеся обязательными для исполнения при осуществлении медицинской деятельности, установлены Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30.

Пунктом 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности установлено, что наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) или привлечение им на ином законном основании специалистов, необходимых для **выполнения** работ (услуг), имеющих высшее или среднее профессиональное (медицинское) образование и сертификат специалиста, соответствующие требованиям и характеру выполняемых работ (услуг), является одним из лицензионных требований и условий при осуществлении медицинской деятельности.

В соответствии с п. 6 указанного Положения под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований и условий, предусмотренных подпунктами «а»—«г» и «е»—«з» п. 5 настоящего Положения.

В соответствии с положениями ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается в обязательном медицинском освидетельствовании и переосвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств, проведении предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств, оказании медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, обучении участников дорожного движения, **должностных** лиц органов внутренних дел Российской Федерации и других специализированных подразделений, а также населения приемам оказания первой помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Целью обязательного медицинского освидетельствования и переосвидетельствования является определение у водителей транспортных средств и кандидатов и водители медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 14.06.2005 № 02И-762/05 «О лицензировании медицинской деятельности» для проведения медицинских осмотров с последующей выдачей медицинских справок для получения водительских удостоверений юридическое лицо вне зависимости от организационно-правовой формы должно иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.07.2002 № 238 «Об организации лицензирования медицинской деятельности» утверждена номенклатура работ и услуг по оказанию соответствующей медицинской помощи, подлежащих лицензированию (приложение № 1), содержащая работы и услуги по проведению экспертизы профпригодности (06.028) и предварительных и периодических медицинских осмотров (06.033), которые включают проведение медицинских осмотров водителей автотранспортных средств, в том числе мотоблоков.

Порядок проведения осмотров водителей автотранспортных средств регламентируется приказом Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств».

Периодические и предварительные медицинские осмотры, в том числе осмотр **водителей** транспортных средств, проводятся в соответствии с приказом Минздравмедпрома России от 14.03.1996 № 90 «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии» и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.12.1996 № 405 «О проведении предварительных и периодических осмотров работников», приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.08.2004 № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения этих осмотров (обследований)».

В соответствии с Порядком проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на

вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, **утвержденным** приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.08.2004 № 83, руководитель медицинской организации, осуществляющей предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), утверждает состав медицинской комиссии, председателем которой должен быть **врач**-профпатолог или врач иной специальности, имеющий профессиональную подготовку по профпатологии, членами комиссии — специалисты, прошедшие в рамках своей специальности подготовку по профессиональной патологии.

В ходе проведенной прокурорской проверки установлено, что Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Городская поликлиника № 15» Сормовского района в соответствии с лицензией № 52-01-000292 проводит экспертизу профпригодности, предварительные и периодические медицинские осмотры.

Данная деятельность учреждением осуществляется по адресам: г. Н. Новгород, ул. Гаугеля, д. 6А; ул. Светлаярская, д. 38.

Приказом главного врача МЛПУ «Городская поликлиника № 15» от 11.01.2010 № 86 утверждена комиссия для проведения периодических профосмотров работников организаций, а также комиссия для проведения медицинского освидетельствования на право управления автомобилями и маломерными судами.

В составе комиссии для проведения периодических профосмотров учреждения только п. пройдена специальная подготовка по профессиональной патологии.

Председатели комиссии для проведения медицинского освидетельствования на право управления автомобилями и маломерными судами: Т., Т., М. (по замене О., Х., Р., Ж.) не являются врачами-профпатологами, а также ими не пройдена профессиональная подготовка в рамках своей специальности по профессиональной патологии.

Проведение периодических и первичных осмотров комиссией в названном составе является грубым нарушением условий лицензирования в силу п. 6 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30.

Несмотря на данное обстоятельство, в частности, в период с 03.12.2010 по 20.12.2010 комиссией проведены периодические осмотры 31 чел. (Ч., Ф. и др.).

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях главного врача МЛПУ «Городская поликлиника № 15» Б. содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, — осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Вина главного врача МЛПУ «Городская поликлиника № 15» Борняковой А.А. подтверждается материалами проверки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25.11, 28.4, 28.8 КоАП РФ, ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Возбудить дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ в отношении главного врача МЛПУ «Городская поликлиника № 15» Б.

2. Постановление и материалы направить для рассмотрения мировому судье судебного участка № 8 Сормовского района г. Н. Новгорода.

3. Копию постановления направить Б.

4. Разъяснить Б. права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ.

Прокурор  
Сормовского района

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 51 Конституции Российской Федерации, ст. 25.1 КоАП РФ мне разъяснены \_\_\_\_\_

С постановлением ознакомлен и по поводу допущенного нарушения поясняю следующее:

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Копию постановления получил

\_\_\_\_\_

Начальнику ОВД  
по Шарангскому району

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений законодательства  
о безопасности дорожного движения**

На основании задания прокуратуры Нижегородской области прокуратурой Шарангского района проведена проверка исполнения законодательства о безопасности дорожного движения, в ходе которой был выявлен ряд нарушений в деятельности ОГИБДД ОВД по Шарангскому району.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 23.07.2010) «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

На основании ст. 28 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами является в том числе ухудшение здоровья водителя, препятствующее безопасному управлению транспортными средствами, подтвержденное медицинским заключением.

В силу п. 40 приказа МВД России от 20.07.2000 № 782 при замене водительского удостоверения, подтверждающего право на управление транспортными средствами нескольких категорий, и представлении водителем медицинской справки о годности к управлению одной или некоторыми из них разрешающие отметки в выдаваемом удостоверении проставляются только в соответствующих графах согласно медицинской справке.

Однако в нарушение указанных выше требований закона сотрудниками РЭГ ОГИБДД ОВД по Шарангскому району гр. З. и гр. С. были выданы водительские удостоверения указанием ряда категорий, которые противопоказаны медицинскими справками.

Данные нарушения ставят под угрозу безопасность дорожного движения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

**ТРЕБУЮ:**

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.

Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, действующего законодательства, их причин и условий им способствующих.

Привлечь лиц, допустивших нарушения закона, к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в течение месяца со дня внесения представления прошу сообщить прокурору Шарангского района в письменной форме.

Прокурор Шарангского района

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о возбуждении дела об административном правонарушении**

город Москва

18 октября 2010 года

Прокурор Московского метрополитена, рассмотрев материал проверки соблюдения действующего законодательства исполнения требований в электродепо «Калужское» ГУП «Московский метрополитен»,

**УСТАНОВИЛ:**

При проведении проверки с 13 по 18 октября 2010 года в электродепо «Калужское», расположенном по адресу: г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 59, прокуратурой при участии представителей ОГПН на метрополитене УГПН ГУ МЧС России по г. Москве выявлены нарушения Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» (далее — ППБ 01-03).

Так, в помещениях мотодепо (слесарное отделение) и электродепо № 24 (архив) не демонтирована бездействующая электросеть, в помещениях мотодепо (слесарное отделение) и электродепо № 1 (комната дежурного кладовщика) электропроводка выполнена при помощи скруток в нарушение п. 6.19 (л) ППБ 01-03.

Проверкой выявлено, что для помещений АБК № 19-21, 24 не определена категория взрывопожарной и пожарной безопасности, что не соответствует требованиям п. 33 ППБ 01-03.

Кроме того, в помещениях электродепо дымоприемные устройства находятся в нерабочем состоянии в нарушение п. 33 ППБ 01-03.

В нарушение п. 53 ППБ 01-03 в помещении мужской раздевалки допускается загромождение путей эвакуации через 2-й эвакуационный выход (металлическим шкафами).

В соответствии с приказом от 11.01.2009 № 04 «О назначении ответственных за противопожарное состояние цехов, служебных, производственных и бытовых помещений электродепо «Калужское» на главного инженера электродепо «Калужское» Т. возложена ответственность за пожарную безопасность по территории, закрепленной за электродепо.

Таким образом, *должностным лицом* совершено административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами.

*На основании изложенного, руководствуясь* ст. 25.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 22, 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении главного инженера электродепо «Калужское» Т. по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление направить для рассмотрения по существу в ОГПН на метрополитене УГПН ГУ МЧС России по г. Москве.

Прокурор  
Московского метрополитена

Содержание постановления мне разъяснено и понятно. Права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные *ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях*, разъяснены.

Т.

По существу могу пояснить следующее

Копию постановления о возбуждении дела об административном правонарушении получил(а). Т.

Прокурорам субъектов  
Российской Федерации  
(по списку)

23.05.2011 7/5-304-2010

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО**

### **Об активизации прокурорского надзора за исполнением законов при обеспечении безопасности движения поездов и обслуживании пассажиров в метрополитене**

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ходе проведения в 2010 г. с участием специалистов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проверки соблюдения ГУП «Московский метрополитен» (далее — метрополитен, предприятие) законодательства при обеспечении безопасности движения поездов и обслуживании пассажиров выявлены нарушения законов, создающие угрозу жизни и здоровью граждан и сохранности объектов транспортной инфраструктуры.

Проведенная проверка показала, что локальные акты предприятия, регламентирующие техническое расследование причин аварии, противоречат ст. 12 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», что способствует сокращению происшествий, инцидентов и аварий на метрополитене от органов Ростехнадзора.

Установлены факты ненадлежащего осуществления предприятием полномочий в сфере обеспечения безопасности движения поездов и обслуживания пассажиров, эксплуатации подвижного состава, сбоев графика движения поездов в связи со сном машинистов на рабочем месте, ошибочных действий поездных диспетчеров и дежурных постов, нарушения технологии ремонта подвижного состава.

Постоянно возрастает количество травм, полученных пассажирами при пользовании объектами метрополитена. За последние 3 года рост травматизма составил 38 %. Так, в 2008 г. травмированы 1 742 пассажира, в 2009 г. — 1 951, в 2010 г. — 2 409, в I квартале 2011 г. — 650. Не снижается количество падений пассажиров на пути. В 2008 г. было допущено 149 таких случаев, в 2009 г. — 150, в 2010 г. — 191, в I квартале 2011 г. — 62.

Несмотря на то, что предприятием ежегодно планируются одни и те же мероприятия по предупреждению несчастных случаев с пассажирами, количество пострадавших увеличивается.

В нарушение чч. 1 и 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и санитарных правил эксплуатации метрополитенов, утвержденных постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2003 № 110, показатели микроклимата по температуре в салонах вагонов превышают допустимые почти на 50 %, уровня шума — на 30 %.

Нарушение предельно допустимых значений уровня шума и температурного режима негативно влияет на безопасность и сохранность здоровья пассажиров в метрополитене.

Вопреки ст. 299 ГК РФ, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» предприятием в установленном законом порядке не оформлено право хозяйственного ведения на 71 станцию и 198 перегонов и тоннелей метрополитена, что может повлечь незаконные посяательства третьих лиц на объекты транспортной инфраструктуры.

В нарушение ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» вместо работников органов внутренних дел отдельные объекты метрополитена охраняются сотрудниками общества с ограниченной ответственностью, учредителем которого выступает само предприятие.

В результате прокурорской проверки установлено, что не на всех объектах метрополитена обеспечена его защищенность от противоправных действий, угрожающих безопасности транспортного комплекса и влекущих причинение вреда жизни и здоровью людей.

Вопреки требованиям п. 4 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992 № 65 «О свободе торговли» органами государственной власти города предоставлены места для размещения на станциях метрополитена буфетов и мини-отделений кредитной организации.

По данным территориальных органов ФСБ России, особую озабоченность при проведении мероприятий антитеррористической направленности вызывает наличие несанкционированной торговли на объектах метрополитена и у вестибюлей станций.

Проведенными в 2011 г. органами прокуратуры Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации проверками выявлены нарушения законодательства о транспортной безопасности в части непроведения категорирования и оценки уязвимости метрополитенов, а также при расходовании финансовых средств, выделенных на закупку оборудования, обеспечивающего безопасность людей на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, в иных местах их массового пребывания.

Информируя об изложенном, предлагаю принять меры к активизации прокурорского надзора за исполнением хозяйствующими субъектами, осуществляющими перевозку пассажиров метрополитеном, законодательства при обеспечении безопасности движения поездов и обслуживании пассажиров. Особое внимание необходимо уделять вопросам соблюдения ими законодательства о транспортной безопасности.

Кроме того, следует принять меры к усилению прокурорского надзора за деятельностью территориальных органов Ростехнадзора и Роспотребнадзора по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением названными предприятиями законодательства о промышленной безопасности и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Первый заместитель Генерального прокурора  
Российской Федерации

А.Э. Буксман

11.08.2011 7/5-231-2011

Начальникам управлений Генеральной  
прокуратуры Российской Федерации  
в федеральных округах, прокурорам  
субъектов Российской Федерации

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

### **Об опыте прокуратуры Ленинградской области по организации прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства при строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог**

Генеральной прокуратурой Российской Федерации изучена практика прокурорского надзора прокуратуры Ленинградской области за соблюдением бюджетного законодательства при строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог.

Так, прокуратурой области в ходе проверки исполнения законодательства при реализации государственного контракта на реконструкцию участка автомобильной дороги протяженностью 28,74 км «Зеленогорск-Приморск-Выборг» в Выборгском районе Ленинградской области, заключенного на общую сумму более 1,2 млрд. рублей, из которых более 650 млн. рублей — средства федерального бюджета, выявлены факты завышения объемов выполненных работ на сумму более 155 млн. рублей.

При проверке прокуратурой области истребована и изучена документация, имеющая отношение к исполнению указанного государственного контракта, в Торгово-промышленной палате Российской Федерации проведена экспертиза проектно-сметной документации, с привлечением специалистов проектно-изыскательской организации выполнено комплексное обследование участка автомобильной дороги.

Как показала прокурорская проверка, игнорирование проектной организацией требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» привело к завышению стоимости реконструкции автодороги. Согласно заключению экспертизы, проектная организация учитывала стоимость материалов по рыночным ценам, вместо того чтобы определять ее по сметным нормативам.

В ходе проведения инженерно-геологического обследования, геологического сканирования строения дорожного полотна, лабораторных исследований асфальтобетона, песчано-гравийной смеси выявлены факты завышения объемов выполненных работ, их несоответствие требованиям государственных стандартов, строительных норм и правил.

Исследования асфальтобетонного покрытия показали, что нижний и верхний слой дороги не соответствуют требованиям по толщине, коэффициентам уплотнения и водостойкости, от соблюдения которых непосредственно зависит качество дорожного полотна. По результатам обследования также установлены необоснованные затраты на выторфовывание, устройство привозной насыпи, строительство пешеходных дорожек,

съездов с дороги, площадок для кратковременной стоянки автомобильного транспорта.

Более того, как показала прокурорская проверка, проектная организация, экспертное учреждение, производившее экспертизу проекта и смет, организация-заказчик, орган технического надзора подведомственны правительству Ленинградской области.

По результатам проведенной проверки первым заместителем прокурора Ленинградской области руководителям государственного учреждения «Л...», комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, соответствующих дорожно-строительных организаций объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона.

Заместителем Генерального прокурора Российской Федерации губернатору Ленинградской области, руководителю управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, начальнику ГУВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области внесены представления, по результатам рассмотрения которых 18 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По материалам проведенной прокуратурой области проверки следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

В настоящее время прокуратурой Ленинградской области аналогичные проверки проводятся при выполнении работ по капитальному ремонту и реконструкции автомобильных дорог регионального и муниципального значения, производимых во исполнение контрактов на сумму более 10 млрд. рублей.

С учетом изложенного предлагаю использовать опыт прокуратуры Ленинградской области по организации и проведению проверок исполнения бюджетного законодательства при строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

А.Э. Буксман

Прокурорам субъектов  
Российской Федерации

23.05.2011 7/5-266-2010

### ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

#### **О положительном опыте прокуратуры Псковской области по организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении междугородных перевозок пассажиров автомобильным транспортом**

Генеральной прокуратурой Российской Федерации изучена практика прокурорского надзора прокуратуры Псковской области за соблюдением законов при организации междугородных перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

По результатам проведенной по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокуратурой Псковской области проверки деятельности государственного предприятия области «Славяне» (далее — предприятие) при организации перевозки пассажиров по регулярным автобусным маршрутам в междугородном сообщении установлено, что из обслуживаемых предприятием в 2010 г. 87 пригородных маршрутов 17 в совокупности фактически представляют собой 10 междугородных.

В силу подп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» перевозки между населенными пунктами на расстояние более пятидесяти километров между границами этих населенных пунктов осуществляются в междугородном сообщении.

Согласно ст. 5 Закона Псковской области от 31.03.2010 № 965-оз «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования на территории Псковской области» к компетенции уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения относится принятие решений об открытии, изменении и закрытии маршрутов регулярных пассажирских перевозок в межмуниципальном и пригородном сообщении на территории области, за исключением социально значимых маршрутов регулярных пассажирских перевозок.

Игнорируя названные требования федерального законодательства, государственный комитет Псковской области по транспорту и связи (далее — комитет) утвердил 17 пригородных маршрутов, которые фактически являются междугородными, поскольку их протяженность в совокупности

составляет более 50 км, и осуществляются одним автобусом под управлением одного водителя.

Так, утвержденные 04.06.2010 председателем комитета пригородные маршруты предприятия «Великие Луки — Опухлики» и «Опухлики — Невель» по сути представляют собой междугородный маршрут «Великие Луки — Невель» протяженностью 84,8 км. Аналогичным образом утверждены еще 9 междугородных маршрутов.

Нарушения законодательства при выдаче разрешений на открытие пригородных автобусных маршрутов позволили перевозчикам не соблюдать требования об оборудовании автобусов, используемых для перевозки пассажиров в междугородном сообщении, тахографами, мест для сидения — ремнями безопасности и об обязательном личном страховании пассажиров от несчастных случаев, которые предусмотрены ст. 20 и п. 4 ст. 24 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее — Закон № 196-ФЗ), п. 4.1 приложения «Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» к постановлению Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения», п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 № 922 «О повышении безопасности междугородных и международных перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом», п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.07.1992 № 750 «Об обязательном личном страховании пассажиров».

В результате деления междугородных автобусных маршрутов на пригородные к управлению автобусами были допущены водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя автобуса менее трех последних лет, что противоречит требованиям п. 4 ст. 24 Закона № 196-ФЗ и п. 2.3.1 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 08.01.1997 № 2 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами».

Проведенная прокуратурой области совместно со специалистами управления Государственного автодорожного надзора области проверка показала, что из 66 автобусов предприятия ремнями безопасности и тахографами оборудованы лишь 4 транспортных средства.

По результатам проверки с целью устранения выявленных нарушений прокуратурой Псковской области председателю комитета 13.08.2010 внесено представление, в котором поставлен вопрос об отмене ранее выданных разрешений на открытие пригородных автобусных маршрутов.

В связи с отказом комитета в удовлетворении предъявленных требований прокуратура Псковской области 01.10.2010 в интересах неопределенного круга лиц обратилась в Новосокольнический районный суд с исковым заявлением в порядке ст. 45 ГПК РФ о признании действий предприятия по осуществлению междугородных перевозок по вышеуказанным маршрутам автобусами, не оснащенными ремнями безопасности, тахографами, а также без организации обязательного страхования жизни и здоровья пассажиров незаконными, обязании предприятия оборудовать автобусы названными техническими средствами, обеспечивать личное страхование пассажиров.

Однако решением суда 26.01.2011 в удовлетворении требований прокурора отказано.

Не согласившись с принятым судебным решением, прокуратура области 09.02.2011 подала в Судебную коллегия по гражданским делам Псковского областного суда кассационное представление о его отмене. Судебной коллегией 29.03.2011 решение районного суда отменено и принято новое решение, которым иск прокурора в защиту неопределенного круга лиц к предприятию удовлетворен в полном объеме.

Предлагаю использовать положительный опыт прокуратуры Псковской области при организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении междугородных перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

А.Э. Буксман

Прокурорам субъектов  
Российской Федерации

25.06.2011 7/5-200-2011

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО**  
**Об опыте работы прокуратуры Республики Башкортостан**  
**при организации прокурорского надзора за исполнением**  
**органами гостехнадзора контрольных функций**

Генеральной прокуратурой Российской Федерации изучена практика прокурорского надзора прокуратуры Республики Башкортостан за исполнением государственными инспекциями по надзору за техническим состоянием машин и других видов техники законодательства при привлечении граждан к административной ответственности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации» надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования, а также параметров машин по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды, возложен на государственные инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с соответствующими государственными инспекциями городов и районов (далее — инспекции гостехнадзора).

Согласно ст. 23.35, ч. 1 п. 43 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ на органы гостехнадзора возложены полномочия по осуществлению производства и рассмотрению отдельных категорий дел об административных правонарушениях.

Проведенной органами прокуратуры Республики Башкортостан проверкой установлено, что на территории республики в целях искусственного завышения должностными лицами территориальных инспекций гостехнадзора показателей своей работы по выявлению административных правонарушений получила широкое распространение порочная практика составления подложных процессуальных документов по делам об административных правонарушениях и вынесения на их основе незаконных постановлений о привлечении к административной ответственности невиновных лиц.

Подобные факты вскрыты прокурорами г. Октябрьского, г. Сибая, Балтачевского, Благоварского, Ермекеевского, Нуримановского районов республики.

Так, начальником инспекции гостехнадзора по Нуримановскому району Республики Башкортостан 20.08.2010 в отношении гражданина составлен протокол по факту управления трактором без талона техосмотра, а 21.08.2010 вынесено постановление о привлечении его к административной ответственности по ст. 9.3 КоАП РФ (нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных

машин и оборудования). Однако в ходе проверки данные обстоятельства правонарушения своего подтверждения не нашли, технический осмотр трактора гражданином пройден в установленном порядке в мае 2010 г., о существовании материала об административном правонарушении гражданин не знал, штраф не оплачивал.

Зачастую сотрудниками инспекций гостехнадзора Республики Башкортостан гражданам предлагалось подписать незаполненные или уже готовые административные протоколы или постановления либо оплатить штрафные квитанции без указания назначения платежа.

Прокурорами Иглинского, Кугарчинского, Федоровского районов республики выявлены факты привлечения к ответственности лиц, не имеющих в собственности самоходных машин, граждан, не способных по состоянию здоровья управлять подобной техникой, а также умерших.

Например, главный государственный инженер-инспектор инспекции гостехнадзора по Кугарчинскому району Республики Башкортостан 25.10.2010 составил протокол об административном правонарушении по ст. 9.3 КоАП РФ в отношении гражданина, умершего в 2009 г.

В большинстве случаев сотрудники инспекций гостехнадзора подделывали подписи граждан, якобы совершивших административные правонарушения. В целях придания легитимности незаконным постановлениям должностные лица указанного ведомства самостоятельно за свой счет оплачивали административные штрафы.

По результатам направленных прокурорами в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ материалов проверок следственными органами в отношении должностных лиц инспекций гостехнадзора возбуждены 74 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 292 УК РФ (служебный подлог), ч. 1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями).

Приговором суда от 22.03.2011 государственный инженер-инспектор гостехнадзора по Благовещенскому району и городскому поселению г. Благовещенск признан виновным в совершении 12 эпизодов преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 285, ч. 2 ст. 292 УК РФ, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 4 года условно с испытательным сроком 3 года.

Учитывая изложенное, предлагаю использовать опыт прокуратуры Республики Башкортостан при организации прокурорского надзора за исполнением государственными инспекциями по надзору за техническим состоянием машин и других видов техники законодательства при привлечении граждан к административной ответственности.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

А.Э. Буксман

Прокурорам субъектов  
Российской Федерации

21.03.2011 7/5-142-2011

**Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства  
о транспортной безопасности в сфере дорожной деятельности и  
автомобильного транспорта**

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализировано состояние законности в сфере исполнения законодательства о транспортной безопасности в области дорожной деятельности и автомобильного транспорта.

Установлено, что на территории субъектов Российской Федерации в нарушение подп. 11 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», п. 5 ч. 1 ст. 14, п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления не исполняется законодательство об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

подавляющее большинство дорог регионального, межмуниципального и местного значения не соответствует требованиям технических регламентов, государственных стандартов, норм и правил в области безопасности дорожного движения, а связанная с ними деятельность осуществляется с нарушением закона.

Статистика дорожно-транспортных происшествий свидетельствует о том, что на территории Российской Федерации каждое пятое ДТП происходит из-за неудовлетворительного состояния улиц и дорог. В 2010 г. количество ДТП указанной категории, а также число пострадавших в данных авариях по стране выросло почти на 10%. Наибольший рост количества аварий данной категории зафиксирован в Чувашской Республике, Красноярском крае, Амурской, Калужской, Московской, Тульской, Ульяновской областях и г. Москве.

Практика прокурорского надзора показывает, что из числа выявляемых прокуратурами субъектов Российской Федерации нарушений в указанной сфере преобладают отсутствие контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, неудовлетворительное состояние улично-дорожной сети, непроведение мероприятий по содержанию и ремонту дорог, отсутствие элементов обустройства дорог и непринятие мер по финансированию работ по их установке.

Прокурорами выявлялись автомобильные дороги, не имеющие собственника, что вопреки требованиям п. 2 ст. 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации», п. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» влекло невключение дорог регионального, межмуниципального и местного значения в реестр имущества соответствующих уровней и невыделение бюджетных средств на их содержание. Прокурорами Республики Марий Эл, Брянской, Иркутской, Мурманской, Ярославской областей и других субъектов Российской Федерации принимались меры по обращению в суды с заявлениями о возложении обязанности принять в собственность автомобильные дороги общего пользования и произвести их ремонт.

Государственным стандартом Российской Федерации «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденным постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 № 221, установлены не только требования к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, но и сроки ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки для данных улиц и дорог с учетом их транспортно-эксплуатационных характеристик.

Прокурорские проверки показали, что ненадлежащее проведение в нарушение ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» необходимых мероприятий по ликвидации обледенения дорог и снежных заносов являлось причинами большого количества автомобильных аварий, приводило к причинению вреда жизни и здоровью людей, а также создавало препятствия для нормального движения автотранспорта, в том числе общественного.

Анализ состояния законности и практика прокурорского надзора за исполнением законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности свидетельствуют, что на территории практически всех субъектов Российской Федерации из года в год осуществляется финансирование связанных с ремонтом автомобильных дорог мероприятий, при проведении которых не учитываются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги.

Несмотря на изменения транспортной инфраструктуры, расширение международной торговли и развитие сфер услуг, увеличение грузопотоков автомобильного транспорта, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в нарушение п. 3 ст. 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не рассматриваются вопросы финансирования реконструкции автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, направленные на улучшение параметров автомобильных дорог, их технических характеристик.

Увеличение за последние годы протяженности автомобильных дорог общего пользования межмуниципального и местного значения фактически осуществлялось за счет передачи автомобильных дорог федерального и регионального значения в собственность муниципальных образований. Согласно информации Счетной палаты Российской Федерации, данные

мероприятия также осуществлялись с нарушением требований земельного, бюджетного законодательства и законодательства о дорогах и дорожной деятельности. Принимались необоснованные решения о выделении средств соответствующих бюджетов без включения передаваемых объектов недвижимости в перечень автомобильных дорог, без закрепления на праве оперативного управления за хозяйствующими субъектами, без постановки занятых земельных участков на кадастровый учет.

Состояние законности в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в области дорожной деятельности и автомобильного транспорта свидетельствует, что вопреки ст. 2 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» указанные объекты не соответствуют требованиям безопасного функционирования транспортного комплекса и не способствуют защите интересов личности, общества и государства от актов незаконного вмешательства.

Учитывая изложенное, предлагаю принять дополнительные меры к повышению эффективности надзора на данном направлении. Особое внимание обратите на надлежащее выполнение контролирующими органами возложенных на них полномочий по надзору (контролю) за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления требований федерального законодательства по постановке земельных участков, занятых автомобильными дорогами регионального, межмуниципального и местного значения, на кадастровый учет, оформлению прав собственности и документов технического учета, включению сведений в Единый государственный реестр автомобильных дорог.

Мерами прокурорского реагирования обеспечьте выполнение органами дорожного надзора полномочий в сфере транспортной безопасности, реализацию контрольных (надзорных) функций за соответствием автомобильных дорог действующим техническим нормативам с учетом интенсивности движения транспортных средств и по обращению в суды с заявлениями об обязании органов государственной власти и органов местного самоуправления проводить реконструкцию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения.

В случае выявления нарушений при расходовании бюджетных средств, выделенных на ремонт и реконструкцию автомобильных дорог, необходимо занимать принципиальную позицию при рассмотрении вопроса о возмещении причиненного ущерба, привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и при наличии достаточных оснований уголовной ответственности.

Обеспечьте качественный надзор за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области обеспечения безопасности дорожного движения, дорожной деятельности и транспортной безопасности в указанной сфере.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

А.Э. Буксан

Прокурорам субъектов  
Российской Федерации

16.01.2012 7/5-108-2012

**Об активизации прокурорского надзора  
за исполнением законодательства о техническом осмотре  
транспортных средств и обязательном страховании гражданской  
ответственности владельцев транспортных средств**

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализировано состояние законности в сфере исполнения законодательства о техническом осмотре транспортных средств и обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

С 01.01.2012 вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующие порядок прохождения технического осмотра операторами технического осмотра в соответствии с областью аккредитации и учет сведений о его результатах в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

Имеющаяся в Генеральной прокуратуре Российской Федерации информация о состоянии законности в указанной сфере свидетельствует о том, что на территории субъектов Российской Федерации проведение технического осмотра транспортных средств осуществляется с отступлением от требований федерального законодательства.

Во многих субъектах Российской Федерации единая автоматизированная информационная система технического осмотра не содержит полную информацию об операторах технического осмотра, зачастую операторы не имеют доступа к автоматизированной информационной системе технического осмотра. По состоянию на 01.01.2012 не во всех субъектах Российской Федерации операторами в достаточном количестве открыты пункты технического осмотра с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения для субъектов Российской Федерации и для входящих в их состав муниципальных образований.

Во многих регионах не организовано взаимодействие единой автоматизированной информационной системы технического осмотра и автоматизированной информационной системы обязательного страхования, содержащей сведения о договорах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, страховых случаях, транспортных средствах и об их владельцах, статистические и иные данные об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Состояние законности в сфере исполнения законодательства о техническом осмотре транспортных средств и обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств не соответствует требованиям федерального законодательства, не обеспечивает соблюдение

гарантий прав владельцев транспортных средств на проведение технического осмотра на территориях субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаю принять дополнительные меры к активизации прокурорского надзора на данном направлении. Обеспечьте качественный надзор за исполнением уполномоченными органами государственного контроля (надзора) за деятельностью профессиональных объединений страховщиков, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, профессиональными объединениями страховщиков в сфере технического осмотра, операторами технического осмотра законов при реализации полномочий в области технического осмотра транспортных средств.

О всех фактах, требующих принятия мер прокурорского реагирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации, информируйте в установленном порядке.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

А.Э. Буксман

Прокурорам субъектов  
Российской Федерации  
(по списку)

29.12.2011 7/5-332-2011

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО**  
**Об усилении прокурорского надзора**  
**за исполнением законов при организации перевозок**  
**пассажиров в метрополитенах**

Генеральной прокуратурой Российской Федерации обобщены состояние законности и практика прокурорского надзора за исполнением законов при организации перевозок пассажиров в метрополитенах.

Результаты прокурорских проверок свидетельствуют, что игнорирование хозяйствующими субъектами, осуществляющими перевозку пассажиров в метрополитенах, законодательства о транспортной, промышленной безопасности, о социальной защите инвалидов и санитарно-эпидемиологического законодательства не обеспечивает безопасность населения, ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, нарушает интересы государства.

Проверки показывают, что нарушения допускаются заказчиками и подрядчиками еще на стадиях строительства объектов метрополитенов. Так, прокуратурой Новосибирской области выявлен факт нарушения должностными лицами администрации г. Новосибирска требований ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которые ввели в эксплуатацию станции метрополитена без соответствующего разрешения органа технического надзора, установившего незавершенность строительства объекта и его несоответствие проектным и нормативным требованиям.

Вопреки требованиям ст. 5, 9 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» до настоящего времени не проведены категорирование и оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры метрополитенов в Республике Татарстан, Волгоградской, Нижегородской, Самарской областях, не разработаны планы обеспечения транспортной безопасности.

В нарушение требований ст. 9, 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на метрополитене г. Нижний Новгород допускается эксплуатация опасных производственных объектов (лифтового оборудования) после истечения срока их службы. Вопреки требованиям п. 12 Технического регламента о безопасности лифтов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 782, вопрос о продлении срока их безопасной эксплуатации МП «Нижегородское метро» до настоящего времени не решен.

Нарушения требований к устройству и безопасной эксплуатации эскалаторов выявлены прокуратурой г. Екатеринбурга Свердловской области на объектах МУП «Екатеринбургский метрополитен», прокуратурой г. Волгограда на объектах МУП «Метроэлектротранс».

Зачастую принимаемые руководством метрополитенов меры по обеспечению безопасности граждан на метрополитене являются неэффективными и недостаточными.

Несмотря на высокие показатели уровня травматизма в метрополитенах, предприятиями не принимаются должных мер к оборудованию станций техническими средствами, исключающими падение человека с платформ. Кроме того, на большинстве объектов метрополитена не созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов к пользованию данным видом транспорта.

Проведенная прокуратурой Республики Татарстан проверка показала, что станции Казанского метрополитена и прилегающая к ним территория в нарушение ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не обустроены пандусами, не оборудованы подъемниками и техническими средствами спуска для инвалидов.

На уровень безопасности пассажиров в метрополитене также крайне негативно влияют нарушения предельно допустимых значений уровней шума и температурного режима, установленных санитарными правилами эксплуатации метрополитенов.

Учитывая изложенное, предлагаю принять дополнительные меры к повышению эффективности надзора на данном направлении. Особое внимание обратите на надлежащее выполнение территориальными органами Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росздравнадзора возложенных на них полномочий по надзору (контролю) в сфере промышленной и транспортной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и социальной защиты инвалидов на объектах метрополитена.

Мерами прокурорского реагирования обеспечьте надлежащее выполнение предприятиями, осуществляющими перевозки пассажиров в метрополитенах, требований федерального законодательства о транспортной безопасности, безопасности движения и эксплуатации поездов, инженерных сооружений и технических средств, непосредственно обеспечивающих их безопасное функционирование, защите прав потребителей при пользовании транспортными услугами, охране их жизни, здоровья и имущества.

Организуйте качественный надзор за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обеспечения безопасности населения на транспорте, издаваемыми ими правовыми актами в названной сфере.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

А.Э. Буксан

## Приложение 3

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

10 декабря 1995 года № 196-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Принят  
Государственной Думой  
15 ноября 1995 года

(в ред. Федеральных законов от 02.03.1999 № 41-ФЗ,  
от 25.04.2002 № 41-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ,  
от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 18.12.2006 № 232-ФЗ,  
от 08.11.2007 № 257-ФЗ, от 01.12.2007 № 309-ФЗ,  
от 30.12.2008 № 313-ФЗ, от 25.11.2009 № 267-ФЗ,  
от 23.07.2010 № 169-ФЗ, от 27.07.2010 № 227-ФЗ,  
от 21.04.2011 № 69-ФЗ, от 11.07.2011 № 192-ФЗ,  
от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ)

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Задачи настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

Задачами настоящего Федерального закона являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

**Статья 2. Основные термины**

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные термины:

— дорожное движение — совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог;

— безопасность дорожного движения — состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;

— дорожно-транспортное происшествие — событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

— обеспечение безопасности дорожного движения — деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий;

— участник дорожного движения — лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства;

— организация дорожного движения — комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению движением на дорогах;

— дорога — обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии;

— транспортное средство — устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

### **Статья 3. Основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения**

Основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются:

— приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;

— приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;

— соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

— программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

### **Статья 4. Правовые основы безопасности дорожного движения в Российской Федерации**

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 192-ФЗ)*

Законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

## Глава II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

### Статья 5. Основные направления обеспечения безопасности дорожного движения

Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством:

- установления полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 192-ФЗ)*

- координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий;

- регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

- разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов;

*(в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ)*

- осуществления деятельности по организации дорожного движения;
- материального и финансового обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения;

- организации подготовки водителей транспортных средств и обучения граждан правилам и требованиям безопасности движения;

- проведения комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения;

- осуществления обязательной сертификации или декларирования соответствия транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств;

*(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 313-ФЗ)*

- лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

*(в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ)*

- проведения социально ориентированной политики в области страхования на транспорте;

- осуществления федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)*

**Статья 6. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения**

1. В ведении Российской Федерации находятся:

- формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения;

- установление единой системы технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

*(в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ)*

- контроль за соответствием законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

- создание федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- разработка и утверждение федеральных программ повышения безопасности дорожного движения и их финансовое обеспечение;

- абзац утратил силу. — Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ;

- организация и осуществление федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения;

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)*

- координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- заключение международных договоров Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий в области обеспечения безопасности дорожного движения.

*(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)*

3. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности, включая:

- принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или

межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- осуществление мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;
- участие в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств;
- информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий в области обеспечения безопасности дорожного движения.

*(п. 3 в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 192-ФЗ)*

4. К полномочиям органов местного самоуправления поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая:

- принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;
- участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая:

- принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

— участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

*(п. 4 в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 192-ФЗ)*

**Статья 7. Исключена. — Федеральный закон от 10.01.2003 № 15-ФЗ.**

**Статья 8. Участие общественных объединений в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения**

1. Общественные объединения, созданные для защиты прав и законных интересов граждан, участвующих в дорожном движении, в целях объединения коллективных усилий членов этих организаций для предотвращения дорожно-транспортных происшествий, в соответствии с их уставами имеют право в установленном законами порядке:

— вносить в федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения по осуществлению мероприятий и совершенствованию технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

*(в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ)*

— проводить по просьбе членов общественных объединений исследования причин и обстоятельств дорожно-транспортных происшествий, передавать материалы в прокуратуру и представлять интересы своих членов в суде;

проводить мероприятия по профилактике аварийности.

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты могут привлекать с их согласия общественные объединения к проведению мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Статья 9. Организация государственного учета основных показателей состояния безопасности дорожного движения**

1. На территории Российской Федерации осуществляется государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения. Такими показателями являются количество дорожно-транспортных происшествий, пострадавших в них граждан, транспортных средств, водителей транспортных средств; нарушителей правил дорожного движения, административных правонарушений и уголовных преступлений в области дорожного движения, а также другие показатели, отражающие состояние безопасности дорожного движения и результаты деятельности по ее обеспечению.

2. Система государственного учета обеспечивает организацию и проведение федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления работ по формированию и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения.

3. Порядок ведения государственного учета, использования учетных сведений и формирования отчетных данных в области обеспечения безопасности дорожного движения устанавливается Правительством Российской Федерации.

### **Глава III. ПРОГРАММЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

#### **Статья 10. Программы обеспечения безопасности дорожного движения**

1. В целях реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий.

2. Федеральные программы разрабатываются в соответствии с требованиями к таким программам, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

3. Федеральные, региональные и местные программы обеспечения безопасности дорожного движения финансируются за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

### **Глава IV. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

#### **Статья 11. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при проектировании, строительстве и реконструкции дорог**

1. Проектирование, строительство и реконструкция дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие построенных и реконструированных дорог требованиям технических регламентов и других нормативных документов устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

*(в ред. Федеральных законов от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ)*

2. Ответственность за соответствие дорог установленным требованиям в части обеспечения безопасности дорожного движения на этапе проектирования возлагается на исполнителя проекта, а на этапах реконструкции и строительства — на исполнителя работ.

3. При проектировании, строительстве и реконструкции дорог не допускается снижение капитальных затрат за счет инженерных решений, отрицательно влияющих на безопасность дорожного движения.

**Статья 12. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог**

1. Ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

*(в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ)*

2. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

*(в ред. Федеральных законов от 08.11.2007 № 257-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ)*

**Статья 13. Обустройство дорог объектами сервиса**

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, юридические и физические лица, в ведении которых находятся автомобильные дороги, принимают меры к обустройству этих дорог предусмотренными объектами сервиса в соответствии с нормами проектирования, планами строительства и генеральными схемами размещения указанных объектов, организуют их работу в целях максимального удовлетворения потребностей участников дорожного движения и обеспечения их безопасности, представляют информацию участникам дорожного движения о наличии таких объектов и расположении ближайших учреждений здравоохранения и связи, а равно информацию о безопасных условиях движения на соответствующих участках дорог.

**Статья 14. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам**

*(в ред. Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются соответственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Статья 15. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при изготовлении и реализации транспортных средств, их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей**

1. Транспортные средства, изготовленные в Российской Федерации или ввозимые из-за рубежа сроком более чем на шесть месяцев и предназначенные для участия в дорожном движении на ее территории, а также составные части конструкций, предметы дополнительного оборудования, запасные части и принадлежности транспортных средств в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, подлежат обязательной сертификации или декларированию соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

*(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 313-ФЗ)*

2. Ответственность изготовителя (продавца, исполнителя) транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств, подлежащих реализации на территории Российской Федерации, определяется законодательством Российской Федерации.

*(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 313-ФЗ)*

Постановлением Конституционного Суда РФ от 22.04.2011 № 5-П положение пункта 3 статьи 15 признано не противоречащим Конституции РФ, поскольку по конституционно-правовому смыслу данного законоположения не предполагается отказ в защите прав собственника транспортного средства при рассмотрении по его требованию судом дела о восстановлении регистрационного учета этого транспортного средства, приобретенного на законных основаниях, исходя из одного лишь факта подделки иным, помимо собственника, лицом паспорта транспортного средства.

3. Допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отдельные действия по регистрации транспортных средств и выдача соответствующих документов осуществляются в том числе в электронной форме.

*(в ред. Федерального закона от 27.07.2010 № 227-ФЗ)*

4. После внесения изменения в конструкцию зарегистрированных транспортных средств, в том числе в конструкцию их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадле-

лежностей, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, необходимо проведение повторной сертификации или повторного декларирования соответствия.

*(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 313-ФЗ)*

#### **Статья 16. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств**

1. Техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

2. Обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства.

КонсультантПлюс: примечание.

Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003 № 263 утверждены Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

3. Владельцы транспортных средств должны осуществлять обязательное страхование своей гражданской ответственности в соответствии с федеральным законом. В отношении транспортных средств, владельцы которых не исполнили данную обязанность, не проводятся государственный технический осмотр и регистрация.

*(п. 3 введен Федеральным законом от 25.04.2002 № 41-ФЗ)*

#### **Статья 17. Государственный технический осмотр транспортных средств**

1. Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации и зарегистрированные в установленном порядке транспортные средства подлежат обязательному государственному техническому осмотру.

О применении пункта 2 статьи 17 см. Определение Конституционного Суда РФ от 14.05.2002 № 94-О.

2. Порядок проведения обязательного государственного технического осмотра устанавливается Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 18. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при техническом обслуживании и ремонте транспортных средств**

1. Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

2. Нормы, правила и процедуры технического обслуживания и ремонта транспортных средств устанавливаются заводами-изготовителями транспортных средств с учетом условий их эксплуатации.

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и предоставляющие услуги по техническому обслуживанию

и ремонту транспортных средств, обязаны обеспечивать их проведение в соответствии с установленными нормами и правилами.

*(в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.12.2008 № 313-ФЗ)*

4. Транспортные средства, прошедшие техническое обслуживание и ремонт, должны отвечать требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, что подтверждается соответствующим документом, выдаваемым исполнителем названных работ и услуг.

### **Статья 19. Основания и порядок запрещения эксплуатации транспортных средств**

1. Запрещается эксплуатация транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения.

Перечень неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация, определяются Правительством Российской Федерации.

2. Запрещается эксплуатация транспортных средств, владельцами которых не исполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию своей гражданской ответственности.

*(п. 2 введен Федеральным законом от 25.04.2002 № 41-ФЗ)*

2.1. Запрещается эксплуатация транспортных средств лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

*(п. 2.1 введен Федеральным законом от 23.07.2010 № 169-ФЗ)*

3. Запрещение эксплуатации транспортного средства осуществляется уполномоченными на то должностными лицами.

### **Статья 20. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств**

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:

- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;
- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;
- создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и наземного городского электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;
- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

— организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей, мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

*(в ред. Федерального закона от 25.11.2009 № 267-ФЗ)*

— обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;

— обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

*(абзац введен Федеральным законом от 25.04.2002 № 41-ФЗ)*

2. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается в какой бы то ни было форме понуждать или поощрять водителей транспортных средств к нарушению ими требований безопасности дорожного движения.

3. Юридические лица, осуществляющие перевозки автомобильным и наземным городским электрическим транспортом, с учетом особенностей перевозок и в пределах действующего законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения могут устанавливать специальные правила и предъявлять к водителям транспортных средств дополнительные требования для обеспечения безопасности дорожного движения.

## **Статья 21. Мероприятия по организации дорожного движения**

1. Мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог. Парковки (парковочные места) в границах населенных пунктов создаются и используются в порядке, установленном Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*(п. 1 в ред. Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

2. Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке.

## **Статья 22. Требования по обеспечению безопасности дорожного движения в процессе его организации**

1. Деятельность по организации дорожного движения должна осуществляться на основе комплексного использования технических средств и конструкций, применение которых регламентировано действующими в Российской Федерации техническими регламентами и предусмотрено проектами и схемами организации дорожного движения.

*(в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ)*

2. Изменения в организации дорожного движения для повышения пропускной способности дорог или для других целей за счет снижения уровня безопасности дорожного движения не допускаются.

3. Изменение организации движения транспортных средств и пешеходов в неотложных случаях при возникновении реальной угрозы безопасности дорожного движения должно осуществляться только уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел Российской Федерации либо должностными лицами дорожных и коммунальных служб с последующим уведомлением органов внутренних дел Российской Федерации. Распоряжения указанных лиц обязательны для всех участников дорожного движения.

4. Единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается Правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

5. На дорогах Российской Федерации устанавливается двустороннее движение транспортных средств.

## **Статья 23. Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения**

1. Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается в обязательном медицинском освидетельствовании и переосвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств, проведении предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств, оказании медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, обучении участников дорожного движения, должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации и других специализированных подразделений, а также населения приемам оказания первой помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

*(в ред. Федерального закона от 25.11.2009 № 267-ФЗ)*

КонсультантПлюс: примечание.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.09.2010 № 831н утверждены единый образец Медицинской справки о допуске к управлению транспортными средствами и Инструкция по ее заполнению.

Выданные ранее медицинские справки о годности к управлению транспортными средствами действительны до указанной в них даты очередного переосвидетельствования водителя (кандидата в водители) (письмо Минздравсоцразвития РФ от 03.11.2010 № 14-6/10/2-10176).

2. Целью обязательного медицинского освидетельствования и переосвидетельствования является определение у водителей транспортных средств и кандидатов в водители медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности.

3. Пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях оказывается первая помощь, а также медицинская помощь, которая заключается в: оказании скорой медицинской помощи на месте дорожно-транспортного происшествия и в пути следования в лечебно-профилактическое учреждение;

КонсультантПлюс: примечание.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 10.08.2011 № 905н утверждены Требования к комплектации изделиями медицинского назначения укладки для оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками ГИБДД МВД РФ.

оказании первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 25.11.2009 № 267-ФЗ)

КонсультантПлюс: примечание.

О периодичности обязательных медицинских освидетельствований, перечне медицинских противопоказаний, при которых гражданину Российской Федерации запрещается управлять транспортными средствами, см. Приказ Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555, о порядке проведения обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, см. Приказ Минздравмедпрома РФ от 14.03.1996 № 90.

4. Периодичность обязательных медицинских освидетельствований, порядок их проведения, перечень медицинских противопоказаний, при которых гражданину Российской Федерации запрещается управлять транспортными средствами, а также порядок организации медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях устанавливаются федеральным законом.

## **Статья 24. Права и обязанности участников дорожного движения**

1. Права граждан на безопасные условия движения по дорогам Российской Федерации гарантируются государством и обеспечиваются путем выполнения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и международных договоров Российской Федерации.

2. Реализация участниками дорожного движения своих прав не должна ограничивать или нарушать права других участников дорожного движения.

3. Участники дорожного движения имеют право:

— свободно и беспрепятственно передвигаться по дорогам в соответствии и на основании установленных правил, получать от органов исполнительной власти и лиц, указанных в статье 13 настоящего Федерального закона, достоверную информацию о безопасных условиях дорожного движения;

- получать информацию от должностных лиц, указанных в статье 14 настоящего Федерального закона, о причинах установления ограничения или запрещения движения по дорогам;

- получать полную и достоверную информацию о качестве продукции и услуг, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения;

- на бесплатную медицинскую помощь, спасательные работы и другую экстренную помощь при дорожно-транспортном происшествии от организаций и (или) должностных лиц, на которых законом, иными нормативными правовыми актами возложена обязанность оказывать такую помощь;

*(в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ)*

- на возмещение ущерба по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, в случаях причинения им телесных повреждений, а также в случаях повреждения транспортного средства и (или) груза в результате дорожно-транспортного происшествия;

- обжаловать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, незаконные действия должностных лиц, осуществляющих полномочия в области обеспечения безопасности дорожного движения.

4. Участники дорожного движения обязаны выполнять требования настоящего Федерального закона и издаваемых в соответствии с ним нормативно-правовых актов в части обеспечения безопасности дорожного движения.

## **Статья 25. Условия получения права на управление транспортными средствами**

1. Граждане Российской Федерации, достигшие установленного настоящей статьей возраста и не имеющие ограничений к водительской деятельности, могут после соответствующей подготовки быть допущены к экзаменам на получение права на управление транспортными средствами.

К экзаменам на получение права на управление транспортными средствами категории «В» и категории «С» могут быть допущены лица, достигшие семнадцатилетнего возраста и прошедшие соответствующую подготовку в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального профессионального образования, если такая подготовка предусмотрена образовательными программами, специализированных юношеских автомобильных школах, а также в иных организациях, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств по направлениям военных комиссариатов. Водительские удостоверения указанные лица получают по достижении ими восемнадцатилетнего возраста.

*(абзац введен Федеральным законом от 02.03.1999 № 41-ФЗ)*

2. Право на управление транспортными средствами предоставляется:

- мотоциклами, мотороллерами и другими мототранспортными средствами (категория «А») — лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста;

- автомобилями, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми (категория «В»), а также автомобилями, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, за исключением относящихся к категории «Д» (категория «С»), — лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста;

- автомобилями, предназначенными для перевозки пассажиров и имеющими, помимо сиденья водителя, более восьми сидячих мест (категория «Д»), — лицам, достигшим двадцатилетнего возраста;
- составами транспортных средств (категория «Е») — лицам, имеющим право на управление транспортными средствами категорий «В», «С» или «Д», — при наличии стажа управления транспортным средством соответствующей категории не менее 12 месяцев;
- трамваями и троллейбусами — лицам, достигшим двадцатилетнего возраста.

#### **Статья 26. Основные требования по подготовке водителей транспортных средств**

1. Допускаются к сдаче экзаменов на получение права на управление транспортными средствами граждане, прошедшие соответствующую подготовку в объеме, предусмотренном учебными планами и программами подготовки водителей транспортных средств соответствующей категории.

2. Допускается самостоятельная подготовка водителей на получение права управления транспортными средствами категорий «А» и «В» в объеме соответствующих программ.

3. Типовые программы подготовки водителей транспортных средств соответствующих категорий разрабатываются уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

*(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 № 309-ФЗ)*

#### **Статья 27. Получение права на управление транспортными средствами**

1. Право на управление транспортными средствами предоставляется гражданам, сдавшим квалификационные экзамены, при условиях, перечисленных в статье 25 настоящего Федерального закона.

2. Право на управление транспортными средствами подтверждается соответствующим удостоверением. На территории Российской Федерации действуют национальные и международные водительские удостоверения, соответствующие требованиям международных договоров Российской Федерации.

3. Порядок сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений устанавливается Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 28. Основания прекращения действия права на управление транспортными средствами**

1. Основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами являются:

- истечение установленного срока действия водительского удостоверения;
- ухудшение здоровья водителя, препятствующее безопасному управлению транспортными средствами, подтвержденное медицинским заключением;
- лишение права на управление транспортными средствами.

2. Виды правонарушений, влекущих в качестве меры ответственности лишение права на управление транспортными средствами либо ограничение такого права, устанавливаются федеральным законом.

**Статья 29. Обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах**

1. Обучение граждан правилам безопасного поведения на дорогах проводится в дошкольных, общеобразовательных, специальных образовательных учреждениях различных организационно-правовых форм, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в установленном порядке.

2. Обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах проводится в соответствии с типовыми программами и методическими рекомендациями, разрабатываемыми совместно федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими управление соответственно в области транспорта, образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

3. Положения об обязательном обучении граждан правилам безопасного поведения на дорогах включаются в соответствующие федеральные государственные образовательные стандарты.

*(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 № 309-ФЗ)*

4. Органы внутренних дел Российской Федерации и государственные средства массовой информации обязаны оказывать помощь соответствующим органам исполнительной власти в проведении мероприятий по обучению граждан правилам безопасного поведения на дорогах.

**Глава V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР  
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)**

**Статья 30. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения**

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)*

1. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется в целях обеспечения соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог, транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее — юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами — участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (далее — обязательные требования).

2. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется уполномоченными федеральными

органами исполнительной власти (далее — органы государственного надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных пунктами 4 — 8 настоящей статьи.

4. Предметом проверки является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности обязательных требований.

5. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по федеральному государственному транспортному надзору уведомлением о начале осуществления деятельности, указанной в пунктах 6 и 7 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации;

Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

7. Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в абзаце третьем пункта 6 настоящей статьи, может быть проведена органом государственного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

8. Предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в абзаце третьем пункта 6 настоящей статьи, не допускается.

## **Глава VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

### **Статья 31. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения**

Нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность.

## **Глава VII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 32. Международные договоры Российской Федерации**

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора Российской Федерации.

## **Глава VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 33. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Правительству Российской Федерации обеспечить приведение федеральными органами исполнительной власти их нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом.

3. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, действовавшие до вступления настоящего Федерального закона в силу, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Президент  
Российской Федерации  
Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
10 декабря 1995 года  
№ 196-ФЗ

8 ноября 2007 года N 257-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**ОБ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ И О ДОРОЖНОЙ**  
**ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят  
Государственной Думой  
18 октября 2007 года

Одобрен  
Советом Федерации  
26 октября 2007 года

(в ред. Федеральных законов от 13.05.2008 № 66-ФЗ,  
от 22.07.2008 № 141-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ,  
от 03.12.2008 № 246-ФЗ, от 17.07.2009 № 145-ФЗ,  
от 22.09.2009 № 218-ФЗ, от 27.12.2009 № 351-ФЗ,  
от 03.11.2010 № 288-ФЗ, от 07.02.2011 № 4-ФЗ,  
от 06.04.2011 № 68-ФЗ, от 21.04.2011 № 69-ФЗ,  
от 11.07.2011 № 193-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ,  
от 18.07.2011 № 243-ФЗ,  
с изм., внесенными Федеральным законом от 13.12.2010 № 358-ФЗ)

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации (далее — дорожная деятельность).

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации (далее — автомобильные дороги) независимо от их форм собственности и значения.

**Статья 2. Цели настоящего Федерального закона**

Целями настоящего Федерального закона являются:

1) определение основ функционирования автомобильных дорог, их использования, осуществления дорожной деятельности в интересах

пользователей автомобильными дорогами, собственников автомобильных дорог, государства, муниципальных образований;

2) совершенствование государственного управления в области дорожной деятельности;

3) обеспечение сохранности и развития автомобильных дорог, улучшение их технического состояния;

4) содействие внедрению перспективных технологий и стандартов в области дорожной деятельности;

5) обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке работ и (или) услуг при осуществлении дорожной деятельности;

6) улучшение инвестиционного климата в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;

7) обеспечение интеграции автомобильных дорог в международную транспортную сеть.

### **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) автомобильная дорога — объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, — защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

2) защитные дорожные сооружения — сооружения, к которым относятся элементы озеленения, имеющие защитное значение; заборы; устройства, предназначенные для защиты автомобильных дорог от снежных лавин; шумозащитные и ветрозащитные устройства; подобные сооружения;

3) искусственные дорожные сооружения — сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);

4) производственные объекты — сооружения, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог;

5) элементы обустройства автомобильных дорог — сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том

числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса;

*(в ред. Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

6) дорожная деятельность — деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

7) владельцы автомобильных дорог — исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, полномочия владельца автомобильных дорог вправе осуществлять Государственная компания «Российские автомобильные дороги» в отношении автомобильных дорог, переданных ей в доверительное управление;

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

8) пользователи автомобильными дорогами — физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения;

9) реконструкция автомобильной дороги — комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

10) капитальный ремонт автомобильной дороги — комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

11) ремонт автомобильной дороги — комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

12) содержание автомобильной дороги — комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

13) объекты дорожного сервиса — здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки транспортных средств);

14) платная автомобильная дорога — автомобильная дорога, использование которой осуществляется на платной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом;

14.1) автомобильная дорога, содержащая платный участок, — автомобильная дорога, содержащая участок автомобильной дороги, использование которого осуществляется на платной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и который ограничен начальным и конечным пунктами, определенными в решении об использовании такого участка автомобильной дороги на платной основе (далее также — платный участок автомобильной дороги);

*(п. 14.1 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

15) полоса отвода автомобильной дороги — земельные участки (независимо от категории земель), которые предназначены для размещения конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и на которых располагаются или могут располагаться объекты дорожного сервиса;

16) придорожные полосы автомобильной дороги — территории, которые прилегают с обеих сторон к полосе отвода автомобильной дороги и в границах которых устанавливается особый режим использования земельных участков (частей земельных участков) в целях обеспечения требований безопасности дорожного движения, а также нормальных условий реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильной дороги, ее сохранности с учетом перспектив развития автомобильной дороги.

#### **Статья 4. Законодательство об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности**

1. Законодательство об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

2. Отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, могут регулироваться также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

3. Законы субъектов Российской Федерации должны соответствовать настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам, принятым в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации.

4. Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

5. На основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности.

6. На основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности.

7. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

#### **Статья 5. Классификация автомобильных дорог**

1. Автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на:

- 1) автомобильные дороги федерального значения;
- 2) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 3) автомобильные дороги местного значения;
- 4) частные автомобильные дороги.

2. Автомобильные дороги в зависимости от вида разрешенного использования подразделяются на автомобильные дороги общего пользования и автомобильные дороги необщего пользования.

3. К автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц.

4. К автомобильным дорогам необщего пользования относятся автомобильные дороги, находящиеся в собственности, во владении или в пользовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), физических или юридических лиц и используемые ими исключительно для обеспечения собственных нужд либо для государственных или муниципальных нужд. Перечни автомобильных дорог необщего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения утверждаются соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения не могут быть включены автомобильные дороги необщего пользования федерального значения и их участки. Перечень автомобильных дорог необщего пользования местного значения может утверждаться органом местного самоуправления.

5. Автомобильными дорогами общего пользования федерального значения являются автомобильные дороги:

1) соединяющие столицу Российской Федерации – город Москву со столицами сопредельных государств, с административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации;

2) включенные в перечень международных автомобильных дорог в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации.

6. Автомобильными дорогами общего пользования федерального значения могут быть автомобильные дороги:

1) соединяющие между собой административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации;

2) являющиеся подъездными дорогами, соединяющими автомобильные дороги общего пользования федерального значения, и имеющие международное значение крупнейшие транспортные узлы (морские порты, речные порты, аэропорты, железнодорожные станции), а также специальные объекты федерального значения;

3) являющиеся подъездными дорогами, соединяющими административные центры субъектов Российской Федерации, не имеющие автомобильных дорог общего пользования, соединяющих соответствующий административный центр субъекта Российской Федерации со столицей Российской Федерации – городом Москвой, и ближайшие морские порты, речные порты, аэропорты, железнодорожные станции.

7. Перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения утверждается Правительством Российской Федерации.

8. Критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не могут включаться автомобильные дороги общего пользования федерального значения и их участки.

9. Автомобильными дорогами общего пользования местного значения поселения являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения может утверждаться органом местного самоуправления поселения.

10. Автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района являются автомобильные дороги общего пользования в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального района может утверждаться органом местного самоуправления муниципального района.

*(часть десятая в ред. Федерального закона от 03.12.2008 № 246-ФЗ)*

11. Автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского округа являются автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа может утверждаться органом местного самоуправления городского округа.

12. К частным автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, находящиеся в собственности физических или юридических лиц, не оборудованные устройствами, ограничивающими проезд транспортных средств неограниченного круга лиц. Иные частные автомобильные дороги относятся к частным автомобильным дорогам не общего пользования.

13. Автомобильные дороги общего пользования в зависимости от условий проезда по ним и доступа на них транспортных средств подразделяются на автомагистрали, скоростные автомобильные дороги и обычные автомобильные дороги.

14. К автомагистралям относятся автомобильные дороги, которые не предназначены для обслуживания прилегающих территорий и:

1) которые имеют на всей своей протяженности несколько проезжих частей и центральную разделительную полосу, не предназначенную для дорожного движения;

2) которые не пересекают на одном уровне иные автомобильные дороги, а также железные дороги, трамвайные пути, велосипедные и пешеходные дорожки;

3) доступ на которые возможен только через пересечения на разных уровнях с иными автомобильными дорогами, предусмотренные не чаще чем через каждые пять километров;

4) на проезжей части или проезжих частях которых запрещены остановки и стоянки транспортных средств;

5) которые оборудованы специальными местами отдыха и площадками для стоянки транспортных средств.

15. Автомобильные дороги, относящиеся к автомагистралям, должны быть специально обозначены в качестве автомагистралей.

16. К скоростным автомобильным дорогам относятся автомобильные дороги, доступ на которые возможен только через транспортные развязки или регулируемые перекрестки, на проезжей части или проезжих частях которых запрещены остановки и стоянки транспортных средств и которые оборудованы специальными местами отдыха и площадками для стоянки транспортных средств.

17. К обычным автомобильным дорогам относятся автомобильные дороги, не указанные в частях 14 – 16 настоящей статьи. Обычные автомобильные дороги могут иметь одну или несколько проезжих частей.

18. Классификация автомобильных дорог и их отнесение к категориям автомобильных дорог (первой, второй, третьей, четвертой, пятой категориям) осуществляются в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Статья 6. Собственность на автомобильные дороги**

1. Автомобильные дороги могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также в собственности физических или юридических лиц.

2. К федеральной собственности относятся автомобильные дороги, которые включены в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения или перечень автомобильных дорог необщего пользования федерального значения, утверждаемые соответственно Правительством Российской Федерации, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

3. Автомобильные дороги, которые включаются в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения или перечень автомобильных дорог необщего пользования федерального значения, утверждаемые соответственно Правительством Российской Федерации, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, являются федеральной собственностью (передаются в федеральную собственность в порядке, установленном федеральными законами и Правительством Российской Федерации).

*(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 141-ФЗ)*

4. Автомобильные дороги, которые исключаются из утвержденных соответственно Правительством Российской Федерации, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения или перечня автомобильных дорог необщего пользования федерального значения, передаются в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в порядке, установленном федеральными законами и Правительством Российской Федерации.

*(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 141-ФЗ)*

5. К собственности субъекта Российской Федерации относятся автомобильные дороги, которые включены в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения либо перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, утверждаемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

6. Автомобильные дороги, которые включаются в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения либо перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, утверждаемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются собственностью субъекта Российской Федерации (передаются в собственность субъекта Российской Федерации в порядке, установленном федеральными законами и Правительством Российской Федерации).

*(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 141-ФЗ)*

7. Автомобильные дороги, которые исключаются из перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального

значения либо перечня автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, утвержденных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, передаются в собственность Российской Федерации или муниципальной собственности в порядке, установленном федеральными законами и Правительством Российской Федерации.

*(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 141-ФЗ)*

8. К собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

9. К собственности городского округа относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

10. К собственности муниципального района относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог местного значения поселений, частных автомобильных дорог.

*(часть десятая в ред. Федерального закона от 03.12.2008 № 246-ФЗ)*

11. Включение автомобильной дороги в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения либо перечень автомобильных дорог необщего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения является основанием для закрепления такой автомобильной дороги за владельцем автомобильной дороги на соответствующем вещном праве.

12. К собственности физических или юридических лиц относятся автомобильные дороги, построенные физическими или юридическими лицами за счет собственных средств на предоставленных таким лицам в установленном земельным законодательством порядке земельных участках, или автомобильные дороги, переданные в собственность таких лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 7. Автомобильные дороги оборонного значения**

1. Автомобильными дорогами оборонного значения являются автомобильные дороги, необходимые для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также автомобильные дороги, соединяющие военные, важные государственные и специальные объекты и предназначенные в условиях военного времени для воинских перевозок, эвакуации населения, объектов хозяйственного, социального и культурного назначения.

2. В целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации автомобильные дороги независимо от их форм собственности и значения могут быть отнесены к автомобильным дорогам оборонного значения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Перечень автомобильных дорог оборонного значения утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Включение автомобильной дороги в перечень автомобильных дорог оборонного значения не является основанием для ограничения движения транспортных средств по такой автомобильной дороге, за исключением случаев ее использования в период действия военного положения, и не влечет за собой изменение формы собственности на такую автомобильную дорогу.

4. Порядок использования автомобильной дороги оборонного значения и ее восстановления в период действия военного положения, порядок проведения мероприятий по ее техническому прикрытию в мирное время, порядок возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий, утверждаются Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 8. Наименования автомобильных дорог и их идентификационные номера**

1. Автомобильные дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения должны иметь наименования.

2. Наименования присваиваются:

1) автомобильным дорогам федерального значения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства;

2) автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Автомобильные дороги общего пользования местного значения могут иметь наименования, которые им присваиваются соответствующим органом местного самоуправления по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. Частные автомобильные дороги могут иметь наименования, которые им присваиваются собственниками таких автомобильных дорог.

5. Наименование автомобильной дороги, соединяющей населенные пункты, как правило, должно состоять из наименований соединяемых этой автомобильной дорогой населенных пунктов. В наименовании автомобильной дороги допускается указывать наименования населенных пунктов, расположенных вблизи автомобильной дороги, наименования географических или иных объектов, наименования исторических событий, а также допускается устанавливать наименование автомобильной дороги с учетом национальных традиций и особенностей соответствующих местностей. Наименование автомобильной дороги должно указываться соответственно в перечне автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, утверждаемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

6. Автомобильные дороги должны иметь идентификационные номера. Идентификационные номера присваиваются:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства — автомобильным дорогам федерального значения;

2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;

3) органами местного самоуправления поселений — автомобильным дорогам местного значения поселений;

4) органами местного самоуправления городских округов — автомобильным дорогам местного значения городских округов;

5) органами местного самоуправления муниципальных районов — автомобильным дорогам местного значения муниципальных районов;

6) физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками частных автомобильных дорог, — частным автомобильным дорогам.

7. Идентификационный номер автомобильной дороги должен указываться соответственно в перечне автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, утверждаемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

8. Присвоение автомобильным дорогам идентификационных номеров осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

9. Наименования и идентификационные номера автомобильных дорог, входящих в состав международной транспортной сети, устанавливаются в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

## **Статья 9. Исчисление протяженности автомобильных дорог**

1. Протяженность автомобильной дороги исчисляется от начального населенного пункта до конечного населенного пункта или до Государственной границы Российской Федерации. Протяженность автомобильной дороги в границах населенного пункта исчисляется от начальной точки до конечной точки автомобильной дороги по ее центральной оси.

2. За условную начальную точку и условную конечную точку отсчета протяженности автомобильной дороги, как правило, принимаются:

1) знак нулевого километра автомобильных дорог, установленный в столице Российской Федерации — городе Москве, — для автомобильных дорог, которые начинаются в столице Российской Федерации — городе Москве;

2) обособленные подразделения организаций почтовой связи, здание органа государственной власти или органа местного самоуправления либо иные расположенные в центре населенного пункта здание или сооружение — для автомобильной дороги, соединяющей населенные пункты;

3) пересечение автомобильных дорог — для автомобильной дороги, соединяющей между собой другие автомобильные дороги или примыкающей к ним;

4) границы географических, исторических и других объектов — для автомобильных дорог общего пользования, соединяющих указанные объекты.

#### **Статья 10. Единый государственный реестр автомобильных дорог**

1. Единый государственный реестр автомобильных дорог (далее также — реестр) представляет собой федеральный информационный ресурс и содержит сведения об автомобильных дорогах независимо от их форм собственности и значения.

2. Формирование и ведение реестра осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, на основании данных учета автомобильных дорог.

3. Ведение реестра осуществляется на бумажных и (или) электронных носителях. При несоответствии между сведениями на бумажных носителях и электронных носителях приоритет имеют сведения на бумажных носителях.

4. В реестр вносятся следующие сведения об автомобильной дороге:

1) сведения о собственнике, владельце автомобильной дороги;

2) наименование автомобильной дороги;

3) идентификационный номер автомобильной дороги;

4) протяженность автомобильной дороги и используемых на платной основе ее участков;

*(в ред. Федерального закона от 03.11.2010 № 288-ФЗ)*

5) сведения о соответствии автомобильной дороги и ее участков техническим характеристикам класса и категории автомобильной дороги;

6) вид разрешенного использования автомобильной дороги;

7) иные сведения.

5. В случае ввода в эксплуатацию автомобильной дороги или изменения сведений об автомобильной дороге, указанных в части 4 настоящей статьи, владелец автомобильной дороги, физическое или юридическое лицо, являющееся собственником автомобильной дороги, в тридцатидневный срок со дня ввода автомобильной дороги в эксплуатацию или со дня изменения таких сведений обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, новые сведения об автомобильной дороге для их внесения в реестр.

6. Сведения, содержащиеся в реестре, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, предоставляются в виде выписок из реестра по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, любым заинтересованным лицам за плату, предельный размер которой устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, бесплатно представляет сведения об автомобильных дорогах, содержащиеся в реестре:

- 1) в государственные органы Российской Федерации;
- 2) полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

8. Правила формирования и ведения реестра и порядок предоставления сведений, содержащихся в реестре, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

*(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)*

## **Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 11. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности**

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

- 1) определение основных направлений государственной политики в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в том числе в отношении платных автомобильных дорог;

- 2) установление порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог;

*(п. 2 в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)*

- 3) осуществление федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

*(п. 3 в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)*

- 4) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;

- 5) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования федерального значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

*(в ред. Федерального закона от 03.11.2010 № 288-ФЗ)*

- 6) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам указанных автомобильных дорог;

*(в ред. Федерального закона от 03.11.2010 № 288-ФЗ)*

7) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования федерального значения;

8) установление порядка присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров;

9) установление правил формирования и ведения единого государственного реестра автомобильных дорог и порядка предоставления сведений, содержащихся в реестре;

10) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения;

11) установление порядка возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, масса которых с грузом или без груза и (или) масса нагрузки в расчете на одну ось которых превышают нормы, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – транспортные средства, осуществляющие перевозки тяжеловесных грузов), и порядка определения размера такого вреда;

12) определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;

13) установление порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных и (или) тяжеловесных грузов, и транспортных средств, габариты которых с грузом или без него превышают нормы, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – транспортные средства, осуществляющие перевозки крупногабаритных грузов), порядка осуществления весового и габаритного контроля, в том числе организации пунктов весового и габаритного контроля, и порядка определения постоянно действующих маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

14) установление порядка временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

15) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;

16) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

17) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования федерального значения;

18) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог федерального значения и правил расчета размера ассигнований федерального бюджета на указанные цели;

19) установление классификации работ по капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог;

20) определение порядка использования автомобильных дорог оборонного значения и их восстановления в период действия военного положения, проведения мероприятий по их техническому прикрытию в мирное время, порядка возмещения собственнику автомобильной дороги ущерба, связанного с проведением указанных мероприятий;

21) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

## **Статья 12. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

1) осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

*(п. 1 в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)*

2) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

3) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

*(в ред. Федерального закона от 03.11.2010 № 288-ФЗ)*

3.1) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, и о прекращении такого использования;

*(п. 3.1 введен Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

3.2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

*(п. 3.2 введен Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

3.3) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

*(п. 3.3 введен Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

4) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам указанных

автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

*(в ред. Федеральных законов от 03.11.2010 № 288-ФЗ, от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

5) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения;

6) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

7) определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

8) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

9) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения;

11) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели;

12) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

### **Статья 13. Полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности**

К полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

1) осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

*(п. 1 в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)*

2) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

3) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участ-

ков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

*(в ред. Федерального закона от 03.11.2010 № 288-ФЗ)*

3.1) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

*(п. 3.1 введен Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

3.2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

*(п. 3.2 введен Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

3.3) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

*(п. 3.3 введен Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

4) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

*(в ред. Федеральных законов от 03.11.2010 № 288-ФЗ, от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

5) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

6) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

7) определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

8) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

9) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

11) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

12) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

**Статья 13.1. Государственный надзор, муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог**  
(введена Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ)

1. Государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти при осуществлении государственного транспортного надзора (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления (далее — орган муниципального контроля) в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

3. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, муниципального контроля в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### **Глава 3. ДОРОЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**Статья 14. Планирование дорожной деятельности**

Планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

**Статья 15. Осуществление дорожной деятельности**

1. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или в случаях, если автомобильные дороги переданы в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», этой компанией.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

2. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения обеспечивается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

4. Осуществление дорожной деятельности в отношении частных автомобильных дорог обеспечивается физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

#### **Статья 16. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог**

1. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков, состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции автомобильных дорог, их участков, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков, представляемой на государственную экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Разрешение на строительство, реконструкцию автомобильных дорог в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, выдается:

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, в отношении автомобильных дорог федерального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

2) уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов);

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

3) органом местного самоуправления поселения в отношении

автомобильных дорог поселения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах поселения;

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

4) органом местного самоуправления муниципального района в отношении автомобильных дорог муниципального района, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах муниципального района на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях;

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

5) органом местного самоуправления городского округа в отношении автомобильных дорог городского округа, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах городского округа.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

4. Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

5. В случаях реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках таких реконструкции, капитального ремонта и о возможных путях объезда.

6. В местах подходов автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения к Государственной границе Российской Федерации могут устанавливаться пункты пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации. Порядок установления и функционирования пунктов пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации определяется в соответствии с законодательством о Государственной границе Российской Федерации. Требования к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации устанавливаются законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

## **Статья 17. Содержание автомобильных дорог**

1. Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

*(часть 1 в ред. Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

2. Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

3. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог

устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

4. В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

*(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)*

#### **Статья 18. Ремонт автомобильных дорог**

1. Ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог в соответствии с правилами, установленными настоящей статьей.

2. Порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

3. Классификация работ по ремонту автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

4. В случае ремонта автомобильных дорог владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках такого ремонта и возможных путях объезда.

#### **Статья 19. Прокладка, переустройство, перенос инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог**

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

1. Прокладка, переустройство, перенос инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог допускаются в порядке, предусмотренном частями 2 — 3 настоящей статьи.

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

2. Прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги, и разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом

(в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство). В указанном договоре должны быть предусмотрены технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких инженерных коммуникаций при их прокладке, переносе, переустройстве, эксплуатации.

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

2.1. При проектировании прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода автомобильных дорог владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет владельцы автомобильных дорог согласовывают в письменной форме планируемое размещение таких инженерных коммуникаций.

*(часть 2.1 введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ, в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

3. Прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах придорожных полос автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги и на основании разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом (в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство). Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких инженерных коммуникаций при их прокладке, переустройстве, переносе, эксплуатации (далее в настоящей статье — технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению).

*(в ред. Федеральных законов от 17.07.2009 № 145-ФЗ, от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4. В случае прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги разрешение на строительство выдается соответственно федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему федеральным государственным учреждением, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным учреждением, органом местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешения на строительство автомобильной дороги, в границах полосы отвода которой планируется прокладка, перенос или переустройство таких инженерных коммуникаций.

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

5. В случае прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах придорожных полос автомобильной дороги разрешение на строительство выдается в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации:

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

1) органом местного самоуправления поселения в случае прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах поселения;

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

2) органом местного самоуправления муниципального района в случае прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций на межселенных территориях;

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

3) органом местного самоуправления городского округа в случае прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах городского округа.

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

6. В случае, если прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильной дороги влечет за собой реконструкцию или капитальный ремонт автомобильной дороги, ее участков, такие реконструкция, капитальный ремонт осуществляются владельцами инженерных коммуникаций или за их счет.

*(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

6.1. Условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог в случае реконструкции или капитального ремонта таких автомобильных дорог определяются договорами, заключаемыми владельцами этих инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог. При этом положения пункта 4 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» применяются, если указанными договорами не определены иные условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации.

*(часть 6.1 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

6.2. Существенные условия договоров, заключаемых владельцами инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог в случае прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области связи, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

*(часть 6.2 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

7. Владельцы инженерных коммуникаций, осуществляющие их прокладку, перенос, переустройство, их эксплуатацию без предусмотренного частями 2 — 3 настоящей статьи согласия, без разрешения на строительство (в случае, если для прокладки, переноса, переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство) или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, и (или) владельца автомобильной дороги обязаны прекратить прокладку, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию, осуществить снос незаконно

возведенных сооружений, иных объектов и привести автомобильную дорогу в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения указанных требований владелец автомобильной дороги выполняет работы по ликвидации проложенных, перенесенных, переустроенных инженерных коммуникаций с последующей компенсацией затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконных прокладке, переносе, переустройстве таких сооружений, иных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения владельцем инженерных коммуникаций технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

*(часть 7 в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

**Статья 20. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге**

1. Строительство, реконструкция являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами (далее также — пересечение) и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге (далее также — примыкание) допускаются при наличии разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, и согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

2. В случае строительства, реконструкции пересечений и примыканий разрешение на строительство выдается соответственно федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему федеральным государственным учреждением, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным учреждением, органом местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешения на строительство автомобильной дороги, в отношении которой планируется осуществить пересечение или примыкание.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

3. Примыкающие к автомобильным дорогам общего пользования автомобильные дороги, подъезды к автомобильным дорогам общего пользования, съезды с автомобильных дорог общего пользования должны иметь твердое покрытие, начиная с мест примыкания, на расстояние, размер которого должен быть не менее установленного техническими регламентами размера.

4. Капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий в отношении автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения допускаются при наличии согласия в письменной форме владельцев таких автомобильных дорог. При этом с владельцами таких автомобильных дорог должны быть согласованы порядок осуществления работ по ремонту указанных пересечений и примыканий и объем таких работ.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

5. Капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий в отношении частных автомобильных дорог допускаются при наличии согласия в письменной форме собственников таких автомобильных дорог. При этом с собственниками таких автомобильных дорог должны быть согласованы порядок осуществления работ по ремонту указанных пересечений и примыканий и объем таких работ.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

5.1. Согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 настоящей статьи, должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий (далее в настоящей статье — технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению).

*(часть пятая. 1 введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

6. При согласовании строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта пересечений и примыканий владельцы автомобильных дорог обязаны информировать лиц, которые планируют осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт таких пересечений и примыканий, о планируемых реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог и о сроках их реконструкции, капитального ремонта.

7. Расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий, в том числе расходы на выполнение дополнительных работ, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, водоотведения и исполнением других установленных техническими регламентами требований, несут лица, в интересах которых осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий.

8. Лица, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий без предусмотренного частями 1, 4 или 5 настоящей статьи согласия, без разрешения на строительство или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, и (или) владельцев автомобильных дорог обязаны прекратить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта пересечений и примыканий, осуществить снос незаконно возведенных сооружений, иных объектов и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения указанных требований владелец автомобильной дороги выполняет работы по ликвидации построенных пересечений или примыканий с последующей компенсацией затрат за счет лиц, виновных в незаконном возведении указанных сооружений, иных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

## **Статья 21. Пересечение автомобильных дорог железнодорожными путями**

1. Устройство пересечений автомобильных дорог железнодорожными путями на одном уровне (далее — железнодорожные проезды) и на разных

уровнях осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, федеральным законом о железнодорожном транспорте, федеральным законом о безопасности дорожного движения, требованиями технических регламентов, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Владельцы железнодорожных путей обязаны оборудовать железнодорожные переезды устройствами, предназначенными для обеспечения безопасности движения железнодорожного транспорта, транспортных средств и других участников дорожного движения, содержать участки автомобильных дорог, расположенные в границах железнодорожных переездов (до шлагбаума или при отсутствии шлагбаума на расстоянии десяти метров от ближайшего рельса по пути следования), в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

3. Владельцы автомобильных дорог вправе требовать от владельцев железнодорожных путей установки на железнодорожных переездах устройств, предназначенных для обеспечения безопасности дорожного движения, а также обязаны принимать по требованию владельцев железнодорожных путей меры в случаях, если дорожные сооружения угрожают безопасности движения железнодорожного транспорта.

## **Статья 22. Обеспечение автомобильных дорог объектами дорожного сервиса**

1. Размещение объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги должно осуществляться в соответствии с документацией по планировке территории и требованиями технических регламентов. Размещение объектов дорожного сервиса в границах придорожных полос автомобильной дороги должно осуществляться с учетом требований части 8 статьи 26 настоящего Федерального закона.

2. Минимально необходимые для обслуживания участников дорожного движения требования к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог (с указанием количества и вида объектов дорожного сервиса), а также требования к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Обеспечение автомобильной дороги объектами дорожного сервиса не должно ухудшать видимость на автомобильной дороге, другие условия безопасности дорожного движения, а также условия использования и содержания автомобильной дороги и расположенных на ней сооружений и иных объектов.

4. В случаях строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги федерального, регионального или межмуниципального либо местного значения, разрешение на строительство выдается в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, соответственно федеральным органом исполнительной власти или подведомственным

ему федеральным государственным учреждением, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным учреждением, органом местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешения на строительство автомобильной дороги, в границах полосы отвода которой планируется осуществить строительство, реконструкцию таких объектов. В случае строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода частной автомобильной дороги, разрешение на строительство выдается в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, органом местного самоуправления поселения или городского округа, на территориях которых планируется осуществить строительство, реконструкцию таких объектов планируется осуществить на межселенной территории, органом местного самоуправления муниципального района.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

5. В случаях строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса в границах придорожных полос автомобильной дороги разрешение на строительство выдается в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации:

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

1) органом местного самоуправления поселения, если строительство, реконструкцию таких объектов планируется осуществлять в границах поселения;

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

2) органом местного самоуправления муниципального района, если строительство, реконструкцию таких объектов планируется осуществлять на межселенных территориях;

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

3) органом местного самоуправления городского округа, если строительство, реконструкцию таких объектов планируется осуществлять в границах городского округа.

*(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 243-ФЗ)*

6. Объекты дорожного сервиса должны быть оборудованы стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями в целях обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги. При примыкании автомобильной дороги к другой автомобильной дороге подъезды и съезды должны быть оборудованы переходно-скоростными полосами и обустроены элементами обустройства автомобильной дороги в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

7. За оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам взимается плата на основании заключаемого с владельцами автомобильных дорог договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге.

8. При заключении договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге владелец автомобильной дороги обязан информировать лиц, с которыми заключается такой договор, о планируемых реконструкции, капитальном ремонте автомобильной дороги и о сроках

осуществления ее реконструкции, капитального ремонта.

9. Плата за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения рассчитывается исходя из установленных соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления стоимости и объема услуг, оказываемых по договору о присоединении соответствующего объекта дорожного сервиса к соответствующей автомобильной дороге.

*(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)*

10. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются владельцем объекта дорожного сервиса или за его счет. Капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются в соответствии с классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

11. Реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам допускаются при наличии согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог на выполнение указанных работ. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам (далее в настоящей статье — технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению).

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

12. Лица, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов дорожного сервиса или реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам без разрешения на строительство, без предусмотренного частью 11 настоящей статьи согласия или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, и (или) владельцев автомобильных дорог обязаны прекратить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса или реконструкции, капитального ремонта и ремонта примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, осуществить снос незаконно возведенных сооружений, иных объектов и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения указанных требований владельцы автомобильных дорог выполняют работы по ликвидации возведенных объектов дорожного сервиса или примыканий с последующей компенсацией

затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконном возведении таких объектов, сооружений, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*(часть двенадцатая введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

### **Статья 23. Мобилизационная подготовка автомобильных дорог**

1. Мобилизационная подготовка автомобильных дорог осуществляется владельцами автомобильных дорог в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях обеспечения готовности автомобильных дорог для использования в военное время.

2. Организация и обеспечение мобилизационной подготовки осуществляются в отношении:

1) автомобильных дорог федерального значения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства;

2) автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) автомобильных дорог местного значения органами местного самоуправления.

## **Глава 4. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ**

### **Статья 24. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения автомобильных дорог**

1. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения автомобильных дорог осуществляется в соответствии с земельным законодательством и настоящим Федеральным законом.

2. Предоставление земельных участков, которые находятся в федеральной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, для размещения автомобильных дорог федерального значения осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства.

3. Предоставление земельных участков, которые находятся в собственности субъекта Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена, для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. В целях создания условий для строительства или реконструкции автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального,

местного значения в порядке, установленном земельным законодательством, осуществляется резервирование земель или земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

### **Статья 25. Полоса отвода автомобильной дороги**

1. Границы полосы отвода автомобильной дороги определяются на основании документации по планировке территории. Подготовка документации по планировке территории, предназначенной для размещения автомобильных дорог и (или) объектов дорожного сервиса, осуществляется с учетом утверждаемых Правительством Российской Федерации норм отвода земель для размещения указанных объектов.

2. Порядок подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения автомобильных дорог федерального значения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

3. В границах полосы отвода автомобильной дороги, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, запрещаются:

1) выполнение работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

2) размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса;

3) распахка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков;

4) выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог;

5) установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения;

6) установка информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности.

4. Земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенные для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, могут предоставляться гражданам или юридическим лицам для размещения таких объектов. В отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, допускается

установление частных сервитутов в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей. Земельные участки для размещения объектов дорожного сервиса, установки и эксплуатации рекламных конструкций в границах полосы отвода автомобильной дороги федерального значения предоставляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» в случае, если автомобильные дороги переданы ей в доверительное управление.

*(в ред. Федеральных законов от 17.07.2009 № 145-ФЗ, от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.1. Допускается использование гражданами или юридическими лицами земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций на условиях частного сервитута. Полномочия собственника земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) при заключении соглашений об установлении частных сервитутов осуществляют владельцы автомобильных дорог. Соглашения об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций заключаются по согласованию с органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление данных земельных участков владельцам автомобильных дорог. При этом прекращение права постоянного (бессрочного) пользования данными земельными участками не требуется.

*(часть 4.1 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.2. Допускается использование гражданами или юридическими лицами земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации на условиях публичного сервитута. При этом прекращение права постоянного (бессрочного) пользования данными земельными участками не требуется. Решения об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог принимаются органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление данных земельных участков владельцам автомобильных дорог, по заявлениям владельцев инженерных коммуникаций. Решения об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения принимаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства.

*(часть 4.2 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.3. Порядок подачи и рассмотрения заявления об установлении сервитута, требования к составу документов, прилагаемых к заявлению об установлении сервитута, требования к содержанию решения об установлении публичного сервитута устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

*(часть 4.3 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.4. Указанные в части 4.2 настоящей статьи орган государственной власти или орган местного самоуправления принимает решение об отказе в установлении публичного сервитута в следующих случаях:

1) нарушение установленных в соответствии с частью 4.3 настоящей статьи порядка подачи заявления об установлении сервитута или требований к составу документов, прилагаемых к заявлению об установлении сервитута;

2) несоответствие деятельности, которая осуществляется в границах полос отвода автомобильных дорог и для обеспечения которой необходимо установление публичного сервитута, требованиям технических регламентов, федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

*(часть 4.4 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.5. Решение об установлении публичного сервитута, соглашение об установлении частного сервитута направляются в орган, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

*(часть 4.5 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.6. Лицо, использующее земельный участок на основании публичного сервитута, до начала работ на таком земельном участке обязано заключить с лицом, которому земельные участки в границах полос отвода автомобильных дорог предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования, соглашение, предусматривающее размер платы за установление публичного сервитута.

*(часть 4.6 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.7. Формы примерных соглашений об установлении частных сервитутов, соглашений, предусматривающих размер платы за установление публичного сервитута, порядок определения платы за сервитут устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

*(часть 4.7 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.8. Публичный сервитут может быть прекращен по следующим

основаниям:

1) добровольный отказ обладателя публичного сервитута от его осуществления;

2) истечение срока действия публичного сервитута;

3) решение суда.

*(часть 4.8 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.9. В случае поступления в орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявшие решение об установлении публичного сервитута, заявления обладателя публичного сервитута об отказе от осуществления такого сервитута орган государственной власти или орган местного самоуправления принимает решение о прекращении публичного сервитута и направляет копию указанного решения в орган, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

*(часть 4.9 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.10. Владелец автомобильной дороги, земельный участок в границах полосы отвода которой обременен публичным сервитутом, может требовать прекращения публичного сервитута в судебном порядке по следующим основаниям:

1) обладателем публичного сервитута не осуществляется деятельность, для которой был установлен сервитут, в течение трех и более лет;

2) обладатель публичного сервитута осуществляет деятельность, для которой был установлен сервитут, с нарушением требований технических регламентов, федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

*(часть 4.10 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.11. Лицо, в интересах которого установлен сервитут в отношении земельного участка в границах полосы отвода автомобильной дороги, обязано привести такой земельный участок в состояние, пригодное для его использования в соответствии с разрешенным использованием, после прекращения действия указанного сервитута.

*(часть 4.11 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.12. Особенности заключения сервитутов в отношении земельных участков, предоставленных в аренду Государственной компании «Российские автомобильные дороги», устанавливаются Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*(часть 4.12 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.13. В отношении земельных участков в границах полос отвода частных автомобильных дорог могут устанавливаться сервитуты в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством.

*(часть 4.13 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.14. Сервитуты, установленные в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог, за исключением сервитутов, установленных на срок менее чем один год, подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года

№ 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Государственная регистрация сервитутов, установленных в соответствии с настоящей статьей, осуществляется на основании заявления лиц, в интересах которых установлены такие сервитуты.

*(часть 4.14 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

4.15. Сервитут, установленный в отношении земельного участка в границах полосы отвода автомобильной дороги, сохраняется в случае перехода прав на земельный участок, который обременен таким сервитутом, а также в случае образования земельного участка из земельного участка, обремененного таким сервитутом.

*(часть 4.15 введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

5. Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения может устанавливаться соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

*(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)*

## **Статья 26. Придорожные полосы автомобильных дорог**

1. Для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

2. В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

1) семидесяти пяти метров — для автомобильных дорог первой и второй категорий;

2) пятидесяти метров — для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий;

3) двадцати пяти метров — для автомобильных дорог пятой категории;

4) ста метров — для подъездных дорог, соединяющих административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации, города федерального значения Москву и Санкт-Петербург с другими населенными пунктами, а также для участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения, построенных для объездов городов с численностью населения до двухсот пятидесяти тысяч человек;

5) ста пятидесяти метров — для участков автомобильных дорог, построенных для объездов городов с численностью населения свыше двухсот пятидесяти тысяч человек.

3. Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или муниципального, местного значения или об изменении границ таких придорожных полос принимается соответственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом

местного самоуправления.

4. Решение об установлении границ придорожных полос частных автомобильных дорог или об изменении границ таких придорожных полос принимается:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более субъектов Российской Федерации или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

2) уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов);

3) органом местного самоуправления муниципального района в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях в границах муниципального района или строительство которых планируется осуществлять в границах муниципального района на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях в границах муниципального района;

4) органом местного самоуправления поселения в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены в границах поселения или строительство которых планируется осуществлять в границах поселения;

5) органом местного самоуправления городского округа в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены в границах городского округа или строительство которых планируется осуществлять в границах городского округа.

5. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, принявшие решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения или об изменении границ таких придорожных полос, в течение семи дней со дня принятия такого решения направляют копию такого решения в орган местного самоуправления городского округа, орган местного самоуправления муниципального района, в отношении территорий которых принято такое решение.

6. Орган местного самоуправления городского округа, орган местного самоуправления муниципального района в месячный срок со дня поступления копии решения об установлении границ придорожных полос автомобильной дороги обязаны уведомить собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, находящихся в границах придорожных полос автомобильной дороги, об особом режиме использования этих земельных участков.

7. Обозначение границ придорожных полос автомобильных дорог на

местности осуществляется владельцами автомобильных дорог за их счет.

8. Строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей допускаются при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильной дороги таких объектов, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей (далее в настоящей статье — технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению).

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

8.1. Лица, осуществляющие строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей без разрешения на строительство (в случае, если для строительства или реконструкции указанных объектов требуется выдача разрешения на строительство), без предусмотренного частью 8 настоящей статьи согласия или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, и (или) владельцев автомобильных дорог обязаны прекратить осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей, осуществить снос незаконно возведенных объектов и сооружений и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения таких требований владельцы автомобильных дорог выполняют работы по ликвидации возведенных объектов или сооружений с последующей компенсацией затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконном возведении указанных объектов, сооружений, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

*(часть 8.1 введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ, в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 193-ФЗ)*

9. Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения может устанавливаться соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

*(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)*

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 68-ФЗ с 1 января 2013 года глава 5 будет дополнена статьей 31.1.

## **Глава 5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ**

### **Статья 27. Общие требования к использованию автомобильных дорог**

1. Право использования автомобильных дорог общего пользования имеют физические и юридические лица, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

2. Использование автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

3. Правила использования частных автомобильных дорог определяются собственниками таких автомобильных дорог или владельцами таких автомобильных дорог в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

4. Пользователи автомобильными дорогами обязаны содержать транспортные средства в исправном состоянии в целях обеспечения безопасности дорожного движения, сохранности автомобильных дорог, а также недопущения загрязнения окружающей среды.

5. Использование автомобильных дорог осуществляется с соблюдением правил дорожного движения, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

### **Статья 28. Права пользователей автомобильными дорогами**

Пользователи автомобильными дорогами имеют право:

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 68-ФЗ с 1 января 2013 года пункт 1 статьи 28 будет изложен в следующей редакции:

«1) свободно и бесплатно осуществлять проезд транспортных средств, перевозки пассажиров, грузов по автомобильным дорогам общего пользования в пределах Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом;».

1) свободно и бесплатно осуществлять проезд транспортных средств, перевозки пассажиров, грузов по автомобильным дорогам общего пользования в пределах Российской Федерации, за исключением случаев использования платных автомобильных дорог, платных участков автомобильных дорог и случаев временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам в соответствии с настоящим Федеральным законом;

*(в ред. Федерального закона от 03.11.2010 № 288-ФЗ)*

2) получать компенсацию вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог вследствие нарушений требований настоящего Федерального закона, требований технических регламентов лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, в порядке, предусмотренном гражданским законодательством;

3) получать оперативную информацию о маршрутах транспортных средств по автомобильным дорогам, об условиях, о временных ограничениях и прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам, допустимых нагрузках в расчете на одну ось, скорости движения транспортных средств и об иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведениях;

4) пользоваться иными правами, предусмотренными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

#### **Статья 29. Обязанности пользователей автомобильными дорогами и иных лиц, осуществляющих использование автомобильных дорог**

1. Пользователям автомобильными дорогами запрещается:

1) осуществлять движение по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам;

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 68-ФЗ с 1 января 2013 года пункт 2 части 1 статьи 29 будет дополнен словами «, а также осуществлять движение транспортных средств, имеющих разрешенную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения такими транспортными средствами».

2) осуществлять перевозки по автомобильным дорогам опасных, тягловесных и (или) крупногабаритных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

2. Пользователям автомобильными дорогами и иным осуществляющим использование автомобильных дорог лицам запрещается:

1) загрязнять дорожное покрытие, полосы отвода и придорожные полосы автомобильных дорог;

2) использовать водоотводные сооружения автомобильных дорог для стока или сброса вод;

3) выполнять в границах полос отвода автомобильных дорог, в том числе на проезжей части автомобильных дорог, работы, связанные с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным

покрытием;

4) создавать условия, препятствующие обеспечению безопасности дорожного движения;

5) осуществлять прогон животных через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог;

6) повреждать автомобильные дороги или осуществлять иные действия, наносящие ущерб автомобильным дорогам либо создающие препятствия движению транспортных средств и (или) пешеходов;

7) нарушать другие установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами требования к ограничению использования автомобильных дорог, их полос отвода и придорожных полос.

### **Статья 30. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам**

1. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться:

1) при реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог;

2) в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

2.1) в период повышенной интенсивности движения транспортных средств накануне нерабочих праздничных и выходных дней, в нерабочие праздничные и выходные дни, а также в часы максимальной загрузки автомобильных дорог;

*(п. 2.1 введен Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

3) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, а в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов, в том числе в целях повышения их пропускной способности, законами субъектов Российской Федерации.

*(п. 3 в ред. Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

2. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

*(в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

2.1. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

*(часть 2.1 введена Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ)*

3. В случае принятия решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны принимать меры по организации дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов.

4. В случае принятия решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках таких ограничений или прекращения движения транспортных средств и о возможности воспользоваться объездом.

**Статья 31. Движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов**

1. Движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями настоящей статьи.

2. Международные автомобильные перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».

3. Для получения специального разрешения, указанного в части 1 настоящей статьи, требуется:

1) согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи;

2) возмещение владельцем транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, вреда, причиняемого таким транспортным средством, в порядке, предусмотренном частью 8 настоящей статьи.

4. Орган, выдающий специальное разрешение, указанное в части 1 настоящей статьи, согласовывает маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных и (или) тяжеловесных грузов, с владельцами автомобильных дорог, по которым проходит такой маршрут, а маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозки крупногабаритных грузов, с владельцами автомобильных дорог и с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. В случаях, если для движения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, требуется укрепление отдельных участков автомобильных дорог или принятие специальных мер по обустройству автомобильных дорог и пересекающих их сооружений

и инженерных коммуникаций в пределах согласованного маршрута, проводятся согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Допускается установление постоянных маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Взимание платы за согласование маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, не допускается.

5. Порядок выдачи специального разрешения, указанного в части 1 настоящей статьи, порядок осуществления весового и габаритного контроля, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля, и порядок установления постоянного маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

*(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)*

6. Выдача специального разрешения, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется:

1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в отношении движения по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, в случае, если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, в отношении движения по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в случае, если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации;

3) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам регионального или муниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах такого субъекта Российской Федерации и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог;

4) органом местного самоуправления муниципального района в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов,

проходят по автомобильным дорогам местного значения муниципального района, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более поселений в границах муниципального района, и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог;

5) органом местного самоуправления поселения в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам местного значения поселения, при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах такого поселения и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального, местного значения муниципального района, участкам таких автомобильных дорог;

6) органом местного самоуправления городского округа в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам местного значения городского округа и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог;

7) собственником автомобильной дороги в случае, если маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходит по частной автомобильной дороге.

7. В случаях, предусмотренных пунктами 1 — 6 части 6 настоящей статьи, за выдачу специального разрешения, указанного в части 1 настоящей статьи, уплачивается государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

8. Порядок возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством Российской Федерации.

9. Размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, определяется:

1) Правительством Российской Федерации в случае движения таких транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случае движения таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;

3) органами местного самоуправления в случае движения таких транспортных средств по автомобильным дорогам местного значения;

4) собственником автомобильной дороги в случае движения таких транспортных средств по частным автомобильным дорогам.

10. В случаях, если для движения транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, требуется оценка технического состояния автомобильных дорог, их укрепление или принятие специальных мер по обустройству автомобильных

дорог, их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций, лица, в интересах которых осуществляются данные перевозки, возмещают владельцам таких автомобильных дорог, сооружений и инженерных коммуникаций расходы на осуществление указанной оценки и принятие указанных мер до получения специального разрешения, предусмотренного в части 1 настоящей статьи.

## **Глава 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 32. Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения**

1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог федерального значения осуществляется за счет средств федерального бюджета, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

2. Формирование расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований федерального бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог федерального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

3. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения и правила расчета размера ассигнований федерального бюджета на указанные цели утверждаются Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 32.1. Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения** *(введена Федеральным законом от 22.07.2008 № 141-ФЗ)*

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения в порядке, определенном соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации путем предоставления субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов

Российской Федерации.

**Статья 33. Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения**

1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

2. Формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

3. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 34. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения**

1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

2. Формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-

эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствии с требованиями технических регламентов.

3. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

**Статья 35. Финансирование затрат, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении частных автомобильных дорог**

1. Проектирование, строительство частных автомобильных дорог осуществляются за счет средств застройщиков и иных не запрещенных законом источников.

2. Реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание частных автомобильных дорог осуществляются за счет средств их владельцев и иных не запрещенных законом источников.

**Глава 7. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛАТНЫХ  
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ,  
СОДЕРЖАЩИХ ПЛАТНЫЕ УЧАСТКИ  
(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)**

**Статья 36. Решение об использовании автомобильной дороги на платной основе**

1. Решения об использовании автомобильных дорог на платной основе могут быть приняты в отношении:

1) автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения;

2) частных автомобильных дорог общего пользования.

*(часть первая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1.1. В отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, частных автомобильных дорог общего пользования могут быть приняты решения об использовании участков таких автомобильных дорог на платной основе.

*(часть первая. 1 введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

2. Решение об использовании автомобильной дороги или участка автомобильной дороги на платной основе принимается:

1) Правительством Российской Федерации в отношении автомобильной дороги общего пользования федерального значения или участка такой автомобильной дороги;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения либо участка такой автомобильной дороги;

3) органом местного самоуправления в отношении автомобильной дороги общего пользования местного значения или участка такой автомобильной дороги;

4) собственником частной автомобильной дороги общего пользования

в отношении такой автомобильной дороги или участка такой автомобильной дороги.

*(часть вторая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

3. Решение об использовании автомобильной дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения либо участка такой автомобильной дороги на платной основе должно быть принято после утверждения проектной документации платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Решение об использовании частной автомобильной дороги общего пользования или участка такой автомобильной дороги на платной основе может быть принято не ранее чем за шестьдесят дней до дня начала использования такой автомобильной дороги или участка такой автомобильной дороги на платной основе.

*(часть третья в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

4. В решении об использовании автомобильной дороги или участка автомобильной дороги на платной основе должны быть указаны:

1) начальный и конечный пункты автомобильной дороги или участка автомобильной дороги;

2) перечень пересечений автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыканий к другим автомобильным дорогам;

3) технические характеристики автомобильной дороги или участка автомобильной дороги;

4) протяженность автомобильной дороги или участка автомобильной дороги;

5) маршрут, основные технические характеристики, протяженность автомобильной дороги или участка автомобильной дороги, по которым осуществляется альтернативный бесплатный проезд транспортных средств;

6) срок использования автомобильной дороги или участка автомобильной дороги на платной основе.

*(часть четвертая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

5. Решение об использовании автомобильной дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального либо местного значения или участка такой автомобильной дороги на платной основе в течение тридцати дней со дня принятия указанного решения должно быть опубликовано в порядке, предусмотренном соответственно для опубликования нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и иной официальной информации, а также размещено соответственно на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, официальном сайте субъекта Российской Федерации, официальном сайте муниципального образования. В случае отсутствия официального сайта муниципального образования решение об использовании автомобильной дороги общего пользования местного значения или участка такой автомобильной дороги на платной основе должно быть размещено на официальном сайте субъекта Российской Федерации в установленный срок без взимания платы.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

6. Решение об использовании частной автомобильной дороги общего пользования или участка такой автомобильной дороги на платной основе в течение тридцати дней со дня принятия указанного решения должно быть опубликовано в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации, а также размещено на официальном сайте муниципального образования. В случае отсутствия официального сайта муниципального образования решение об использовании частной автомобильной дороги общего пользования или участка такой автомобильной дороги на платной основе должно быть размещено на официальном сайте субъекта Российской Федерации в установленный срок.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

### **Статья 37. Обеспечение альтернативного бесплатного проезда транспортных средств**

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1. Решение об использовании автомобильной дороги или участка автомобильной дороги на платной основе может быть принято при условии обеспечения возможности альтернативного бесплатного проезда транспортных средств по автомобильной дороге общего пользования либо при условии обеспечения возможности альтернативного бесплатного проезда до ввода в эксплуатацию строящейся или реконструируемой платной автомобильной дороги или используемого на платной основе участка автомобильной дороги.

2. Протяженность автомобильных дорог, их участков, обеспечивающих возможность альтернативного бесплатного проезда транспортных средств, не должна превышать более чем в три раза протяженность платной автомобильной дороги или используемого на платной основе участка автомобильной дороги, за исключением случаев, если:

1) более пятидесяти процентов протяженности платной автомобильной дороги или используемого на платной основе участка автомобильной дороги составляют мосты, тоннели и путепроводы;

2) строительство платной автомобильной дороги или используемого на платной основе участка автомобильной дороги осуществляется в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для целей настоящего Федерального закона устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Альтернативный бесплатный проезд транспортных средств должен быть обеспечен в течение всего указанного в решении об использовании автомобильной дороги или участка автомобильной дороги на платной основе срока использования платной автомобильной дороги или используемого на платной основе участка автомобильной дороги.

### **Статья 38. Строительство, реконструкция и использование платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки, на основании концессионных соглашений**

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1. Строительство, реконструкция и использование платных автомобильных дорог или автомобильных дорог, содержащих платные участки, могут осуществляться на основе концессионных соглашений в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

2. Концессионное соглашение в отношении платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, наряду с установленными законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях существенными условиями должно содержать:

1) порядок и условия установления и изменения платы за проезд транспортных средств по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги и порядок взимания такой платы;

2) обязательство концессионера по заблаговременному предоставлению участникам дорожного движения информации о наличии по пути их следования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги, об их протяженности, о стоимости проезда по ним транспортных средств, а также о возможности альтернативного бесплатного проезда;

3) способы обеспечения концессионером исполнения своих обязательств по концессионному соглашению, в том числе по страхованию риска утраты или повреждения платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги;

4) порядок передачи концеденту платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, по истечении срока действия концессионного соглашения.

*(часть вторая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

3. Концессионное соглашение в отношении платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, наряду с установленными законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и частью 2 настоящей статьи существенными условиями может содержать следующие условия:

1) обязательства концедента по принятию на себя части расходов на проектирование, строительство, реконструкцию платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки;

2) порядок и сроки подготовки проектной документации платной автомобильной дороги, ее участков или автомобильной дороги, содержащей платные участки;

3) обязательство концессионера в отношении капитального ремонта, ремонта и содержания платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги;

4) требования к обеспечению пропускной способности и режиму использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги;

5) обязательства концедента по выплате компенсации концессионеру в случае недостижения в процессе использования установленных концессионным соглашением показателей интенсивности движения по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги транспортных средств и их состава, а также условия и порядок расчета и выплаты

указанной компенсации;

6) порядок перечисления концессионером всех или части доходов, полученных от использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги;

7) обязательства концедента по компенсации концессионеру расходов, связанных со строительством, с реконструкцией платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, с капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги, в случае, если получателем доходов от использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги является концедент, а также порядок выплаты указанной компенсации;

8) порядок и условия взаимодействия концессионера с органом или организацией, которым передается осуществление части полномочий и функций концедента;

9) основания и порядок расторжения концессионного соглашения и определение объема обязательств концедента по компенсации расходов и возмещению убытков концессионера в связи с досрочным расторжением концессионного соглашения;

10) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по концессионному соглашению;

11) порядок и условия продления срока действия концессионного соглашения;

12) порядок разрешения споров между сторонами;

13) другие условия, не противоречащие настоящему Федеральному закону, законодательству Российской Федерации о концессионных соглашениях и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

*(часть третья в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

4. Концедентом от имени Российской Федерации выступает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, если иное не предусмотрено федеральным законом.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

**Статья 39. Особенности предоставления земельных участков, используемых для размещения платной автомобильной дороги общего пользования федерального либо регионального или межмуниципального значения или автомобильной дороги федерального либо регионального или межмуниципального значения, содержащей платные участки, на основании концессионных соглашений, и порядок определения арендной платы за указанные земельные участки**  
*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1. Предоставление концессионеру в аренду (субаренду) земельных участков, которые находятся в федеральной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на которых располагается объект концессионного соглашения и (или) которые необходимы для осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным

соглашением в отношении автомобильных дорог федерального значения, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или в случае, предусмотренном федеральным законом, организацией, осуществляющей полномочия концедента.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

2. Предоставление концессионеру в аренду (субаренду) земельных участков, которые находятся в собственности субъекта Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена, на которых располагается объект концессионного соглашения и (или) которые необходимы для осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Годовой размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и используемые для размещения платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, либо предоставленные на основании концессионного соглашения для строительства, реконструкции и использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, определяется в договоре аренды и не может превышать один процент кадастровой стоимости этих земельных участков. Особенности определения размера арендной платы за земельные участки, переданные концессионеру в субаренду, могут устанавливаться федеральным законом.

*(часть третья в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

#### **Статья 40. Использование платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги**

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1. Проезд транспортного средства пользователя платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги осуществляется на основании договора с владельцем автомобильной дороги либо в случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, на основании концессионного соглашения с концессионером. Факт заключения договора подтверждается документом об оплате проезда.

2. Владелец платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, концессионер не вправе оказывать предпочтение одному пользователю платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги перед другими пользователями платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги в отношении заключения договора, указанного в части 1 настоящей статьи, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Отказ

владельца платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, концессионера от заключения с пользователем платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги указанного договора при наличии возможности проезда по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги не допускается.

3. Владелец платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, либо в случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, на основании концессионного соглашения концессионер обязан:

1) обеспечить беспрепятственный проезд транспортных средств по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги при условии соблюдения предусмотренного скоростного режима;

2) устранять в установленные сроки неисправности, препятствующие нормальному использованию платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги;

3) обеспечивать пользователей платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги информацией о стоимости проезда транспортных средств по ним, об оказываемых услугах, о порядке, формах и системе их оплаты, о перечне услуг, входящих в стоимость проезда транспортных средств по такой автомобильной дороге или такому участку автомобильной дороги, и о порядке оказания этих услуг.

4. Правила оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог, методика расчета и максимальный размер платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

5. Владелец платной автомобильной дороги, автомобильной дороги, содержащей платный участок, или в случае использования платной автомобильной дороги, автомобильной дороги, содержащей платный участок, на основании концессионного соглашения концессионер устанавливает размер платы за проезд транспортных средств по платной автомобильной дороге, платному участку автомобильной дороги, который не должен превышать установленный максимальный размер платы за проезд транспортных средств по платной автомобильной дороге, платному участку автомобильной дороги. При этом размер платы за проезд транспортных средств по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги устанавливается равным для всех пользователей платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги в отношении транспортных средств одной категории.

#### **Статья 41. Право льготного проезда или проезда без взимания платы по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог**

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1. От платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог освобождаются:

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1) транспорт общего пользования (за исключением такси, в том числе маршрутного такси, а также автобусов, осуществляющих перевозки в междугородном и международном сообщении);

2) специальные транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции;

*(в ред. Федерального закона от 07.02.2011 № 4-ФЗ)*

3) транспортные средства организаций федеральной почтовой связи, осуществляющие перевозки почтовых отправлений и денежных средств, а также сопровождающих почтовые отправления и денежные средства работников таких организаций;

4) иные категории пользователей платными автомобильными дорогами, платными участками автомобильных дорог, категории транспортных средств, определенные собственниками платных автомобильных дорог, платных участков автомобильных дорог.

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

2. Собственник платной автомобильной дороги, автомобильной дороги, содержащей платные участки, вправе принять решение о предоставлении права льготного проезда транспортных средств по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги отдельным категориям пользователей платной автомобильной дорогой, платными участками автомобильной дороги и в отношении отдельных категорий транспортных средств.

*(часть вторая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

3. В случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, на основании концессионного соглашения решение собственника платной автомобильной дороги, автомобильной дороги, содержащей платные участки, о предоставлении права льготного проезда или проезда без взимания платы транспортных средств по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги должно быть согласовано с концессионером, если концессионным соглашением не предусмотрено иное.

*(часть третья в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

4. Владелец платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, вправе устанавливать дополнительно отдельные категории пользователей платной автомобильной дорогой или платными участками автомобильной дороги, категории транспортных средств, которым предоставляется право льготного проезда или проезда без взимания платы по платной автомобильной дороге или платным участкам автомобильной дороги, в случае, если это предусмотрено решением об

использовании автомобильной дороги или участков автомобильной дороги на платной основе.

*(часть четвертая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

5. В случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, на основании концессионного соглашения концессионер вправе устанавливать дополнительно отдельные категории пользователей платной автомобильной дорогой или платными участками автомобильной дороги, отдельные категории транспортных средств, которым предоставляется право льготного проезда или проезда без взимания платы по платной автомобильной дороге или платным участкам автомобильной дороги, если иное не предусмотрено концессионным соглашением и в концессионном соглашении отсутствуют положения, указанные в пунктах 5 — 7 части 3 статьи 38 настоящего Федерального закона.

*(часть пятая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

**Статья 42. Прекращение и приостановление использования платной автомобильной дороги, платного участка автомобильной дороги**  
*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1. Прекращение использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги осуществляется по истечении срока, указанного в решении об использовании автомобильной дороги или участка автомобильной дороги на платной основе, а прекращение использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платный участок, на основании концессионного соглашения — также в случаях, установленных концессионным соглашением.

*(часть первая в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

2. Приостановление использования платной автомобильной дороги, платного участка автомобильной дороги осуществляется на определенный срок в случае:

*(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

1) возникновения обстоятельств, препятствующих использованию возможности альтернативного бесплатного проезда;

2) введения в установленном законодательством Российской Федерации порядке военного положения, чрезвычайного положения, а также возникновения чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

3. Решение о приостановлении использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги принимается владельцем автомобильной дороги либо в случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платный участок, на основании концессионного соглашения концессионером в течение суток с момента возникновения обстоятельств, указанных в части 2 настоящей статьи, и действует в течение срока, не превышающего срока действия указанных обстоятельств. При этом срок приостановления использования платной автомобильной дороги, платного участка автомобильной дороги

в случае, указанном в пункте 1 части 2 настоящей статьи, не может превышать шесть месяцев.

*(часть третья в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ)*

## **Глава 8. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ МОСКВЕ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ**

### **Статья 43. Особенности осуществления дорожной деятельности в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге**

1. Дорожная деятельность в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге регулируется настоящим Федеральным законом с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. В случае, если законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия, установленные статьей 13 настоящего Федерального закона, осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

3. Наделение органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга отдельными полномочиями в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности осуществляется соответственно законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

## **Глава 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 44. Международное сотрудничество Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности**

1. Международное сотрудничество Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной

деятельности осуществляется на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных договоров Российской Федерации.

2. Представительство интересов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности осуществляется федеральными органами исполнительной власти и организациями, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлены указанные полномочия.

3. Использование автомобильных дорог для международного сообщения регулируется международными договорами Российской Федерации, заключенными в порядке, установленном федеральными законами.

**Статья 45. Участие иностранных юридических лиц, иностранных граждан, лиц без гражданства в использовании автомобильных дорог или осуществлении дорожной деятельности в Российской Федерации**

1. Иностранные юридические лица, иностранные граждане, лица без гражданства, использующие автомобильные дороги или осуществляющие дорожную деятельность в Российской Федерации, пользуются равными правами и несут ответственность наравне с юридическими лицами, созданными на территории Российской Федерации, и гражданами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации или федеральными законами.

2. В случае введения иностранными государствами сборов с российских перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов на территориях таких иностранных государств, за проезд по автомобильным дорогам иностранных государств и (или) сборов, связанных с использованием таких автомобильных дорог, на территории Российской Федерации вводятся аналогичные сборы для иностранных перевозчиков. Перечень иностранных государств, в отношении перевозчиков которых вводятся аналогичные сборы, и размер этих сборов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**Глава 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ И О ДОРОЖНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Статья 46. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности**

1. В случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, лица, нарушившие законодательство Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, несут гражданско-правовую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Действия (бездействие) органов государственной власти или органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог

и осуществления дорожной деятельности либо должностных лиц этих органов могут быть обжалованы гражданами и юридическими лицами в судебном порядке и в предусмотренных федеральным законом случаях в административном порядке.

## **Глава 11. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 47. О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»**

В пункте 2 статьи 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873) слова «после ремонта и в процессе эксплуатации» заменить словами «при их содержании», слова «орган исполнительной власти, в ведении которого находятся дороги» заменить словами «лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог».

### **Статья 48. О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»**

Абзац второй пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3594; 2003, № 24, ст. 2244; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607) дополнить новым вторым предложением следующего содержания: «По инициативе заявителя допускается государственная регистрация прав на объекты недвижимого имущества, включенные в состав автомобильной дороги и расположенные на территориях более одного регистрационного округа, и сделок с такими объектами недвижимого имущества федеральным органом в области государственной регистрации или государственная регистрация прав на такие объекты недвижимого имущества и сделок с ними по месту их нахождения в пределах соответствующего регистрационного округа органом по государственной регистрации.».

КонсультантПлюс: примечание.

**Статья 49 фактически утратила силу в связи с принятием Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ, в соответствии с которым порядок выдачи специальных разрешений устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.**

### **Статья 49. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности на нарушение порядка их выполнения»**

В части первой статьи 3 Федерального закона от 24 июля 1998 года

№ 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805) слова «федеральным органом исполнительной власти в области дорожного хозяйства» заменить словами «Правительством Российской Федерации».

#### **Статья 50. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2003, № 52, ст. 5038; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 43, ст. 4412; № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 56 изложить в следующей редакции:

«2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:

— налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, — по нормативу 100 процентов;

— налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, — по нормативу 80 процентов;

— налога на доходы физических лиц — по нормативу 70 процентов;

— акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья — по нормативу 50 процентов;

— акцизов на спиртосодержащую продукцию — по нормативу 50 процентов;

— акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей — по нормативу 60 процентов;

— акцизов на алкогольную продукцию — по нормативу 100 процентов;

— акцизов на пиво — по нормативу 100 процентов;

— абзац утратил силу. — Федеральный закон от 22.09.2009 № 218-ФЗ;

— налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых — по нормативу 100 процентов;

— налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) — по нормативу 60 процентов;

— налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов — по нормативу 100 процентов;

— регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) — по нормативу 5 процентов;

— сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов

- (исключая внутренние водные объекты) — по нормативу 30 процентов;
- сбора за пользование объектами животного мира — по нормативу 100 процентов;
  - налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, — по нормативу 90 процентов;
  - налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, — по нормативу 90 процентов;
  - единого сельскохозяйственного налога — по нормативу 30 процентов;
  - государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) — по нормативу 100 процентов;
  - по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами соответствующих субъектов Российской Федерации;
  - за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и (или) должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и (или) законодательными актами субъектов Российской Федерации на совершение нотариальных действий;
  - за государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов;
  - за государственную регистрацию региональных отделений политических партий;
  - за регистрацию средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, а также за выдачу дубликата свидетельства о такой регистрации;
  - за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома черных металлов;
  - за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 до 25 процентов включительно (за исключением вин) и алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 25 процентов (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации, осуществляется по следующим нормативам:

20 процентов указанных доходов зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации по месту производства алкогольной продукции;

80 процентов указанных доходов распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых

доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в соответствии с нормативом, указанным в настоящей статье, осуществляется в порядке, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.»;

2) пункт 2 статьи 61 дополнить абзацем следующего содержания:

«государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий, за выдачу органом местного самоуправления поселения специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, — по нормативу 100 процентов.»;

3) пункт 2 статьи 61.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«за выдачу органом местного самоуправления муниципального района специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.».

#### **Статья 51. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808) следующие изменения:

1) подпункт 11 пункта 2 статьи 26.3 изложить в следующей редакции:

«11) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;»;

2) подпункт «е» пункта 2 статьи 26.11 изложить в следующей редакции:

«е) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, в том числе имущество, необходимое для их обслуживания;».

#### **Статья 52. О внесении изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации**

Пункт 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3117; № 52, ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 27, ст. 2881; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 7; № 31, ст. 4013)

дополнить подпунктом 86 следующего содержания:

«86) за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки (за исключением транспортного средства, осуществляющего международные автомобильные перевозки):

- опасных грузов, — 400 рублей;
- тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, — 500 рублей.»

### **Статья 53. О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 17; 2006, № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498) следующие изменения:

1) абзац десятый подпункта 2 пункта 1 статьи 49 изложить в следующей редакции:

«автомобильные дороги федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.»;

2) в статье 90:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. В целях обеспечения дорожной деятельности могут предоставляться земельные участки для:

1) размещения автомобильных дорог;

2) размещения объектов дорожного сервиса, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, стационарных постов органов внутренних дел;

3) установления полос отвода автомобильных дорог.»;

б) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Земельные участки в границах полос отвода автомобильных дорог могут предоставляться в установленном настоящим Кодексом порядке гражданам и юридическим лицам для размещения объектов дорожного сервиса. Для создания необходимых условий использования автомобильных дорог и их сохранности, обеспечения соблюдения требований безопасности дорожного движения и обеспечения безопасности граждан создаются придорожные полосы автомобильных дорог. Установление границ полос отвода автомобильных дорог и границ придорожных полос автомобильных дорог, использование таких полос отвода и придорожных полос осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.»

### **Статья 54. О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»**

Внести в пункт 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; № 50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009) следующие изменения:

1) абзац второй дополнить словами «, если иное не предусмотрено

законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности»;

2) абзац третий дополнить словами «, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности»;

3) абзац четвертый дополнить словами «, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности».

#### **Статья 55. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845) следующие изменения:

1) в статье 11.21:

а) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полос отвода автомобильных дорог или по ремонту автомобильных дорог, их участков, выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог, -»;

б) абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Использование водоотводных сооружений автомобильной дороги для стока или сброса вод; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги, в том числе на проезжей части автомобильной дороги, работ, связанных с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса; размещение в границах полосы отвода автомобильной дороги зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и не относящихся к объектам дорожного сервиса; установка в границах полосы отвода автомобильной дороги рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам Российской Федерации о безопасности дорожного движения, информационных щитов и

указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности, прокладка или переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги без заключения или с нарушением договора с владельцем автомобильной дороги; строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, прокладка или переустройство инженерных коммуникаций в границах придорожных полос автомобильной дороги, строительство, реконструкция объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос автомобильной дороги без согласования с владельцем автомобильной дороги -»;

2) абзац первый части 1 статьи 12.21.1 после слов «специального пропуска» дополнить словами «в случае, если получение такого пропуска обязательно»;

3) в абзаце первом части 1 статьи 12.21.2 слова «разрешения на перевозку» заменить словами «специального разрешения»;

4) часть 1 статьи 23.1 после цифр «7.28,» дополнить словами «частью 2 статьи 7.31,».

#### **Статья 56. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977) следующие изменения:

1) пункт 5 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

2) пункт 5 части 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

3) пункт 5 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных

полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;»;

4) в статье 50:

а) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) автомобильные дороги местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог;»;

б) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах поселения, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог;».

#### **Статья 57. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012) следующие изменения:

1) пункт 5.1 статьи 6 после слов «государственную тайну,» дополнить словами «автомобильных дорог федерального значения,»;

2) пункт 10 части 1 статьи 48.1 признать утратившим силу.

#### **Статья 58. О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3105; 2007, № 17, ст. 1929; № 31, ст. 4015) следующие изменения:

1) пункт 1.1 части 4 статьи 28 дополнить словами «при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг»;

2) статью 65 дополнить частью 18 следующего содержания:

«18. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиком, уполномоченным органом установлено требование к участникам размещения заказа, предусмотренное частью 2.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, участник размещения заказа для подтверждения соответствия такому требованию вправе предоставлять в составе заявки на участие в аукционе в отношении объекта капитального строительства, введенного или принятого в эксплуатацию до 1 января 2006 года, документы, подтверждающие ввод или приемку объекта капитального строительства в эксплуатацию до 1 января 2006 года, и при необходимости документы, подтверждающие стоимость такого объекта (государственный или муниципальный контракт, платежные и иные подтверждающие стоимость объекта капитального строительства документы).».

#### **Статья 59. О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений**

**в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Абзац второй подпункта «б» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 20 апреля 2007 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 17, ст. 1929; № 31, ст. 4015) изложить в следующей редакции:

«4.1. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, для государственных или муниципальных нужд осуществляется путем проведения аукциона. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляется путем проведения конкурса или аукциона.»

**Статья 60. О признании утратившими силу и об исключении отдельных положений законодательных актов Российской Федерации**

1. Абзац тринадцатый пункта 11 статьи 1 Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5498) признать утратившим силу.

2. Подпункт «а» пункта 30, абзацы третий и четвертый подпункта «а» пункта 34 статьи 1 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2117) исключить.

**Статья 61. Действие настоящего Федерального закона во времени**

1. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, возникшим после дня его вступления в силу.

2. К отношениям в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, настоящий Федеральный закон применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня

его вступления в силу.

## Статья 62. Переходные положения

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, указанные федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Решение об использовании автомобильной дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального либо местного значения или участка такой автомобильной дороги на платной основе может быть принято только в отношении автомобильной дороги, проектная документация которой утверждена после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

*(в ред. Федерального закона от 03.11.2010 № 288-ФЗ)*

3. Автомобильные дороги общего пользования, решения об использовании которых на платной основе были приняты до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, могут использоваться на платной основе в соответствии с указанным решением.

4. Утратил силу. — Федеральный закон от 06.04.2011 № 68-ФЗ.

4.1. Формирование расходов федерального бюджета на 2014 год и последующие годы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения, рассчитываемых по установленным нормативам финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения, осуществляется исходя из необходимости обеспечения данных расходов в размере 100 процентов.

*(часть 4.1 введена Федеральным законом от 06.04.2011 № 68-ФЗ)*

5. В целях создания единого государственного реестра автомобильных дорог до 1 июля 2008 года федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом, владельцы автомобильных дорог, физические или юридические лица, являющиеся собственниками автомобильных дорог, обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, сведения, предусмотренные статьей 10 настоящего Федерального закона.

6. До 1 января 2012 года при отсутствии документации по планировке территории допускается установление границ полосы отвода автомобильной дороги на основании схемы расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

*(в ред. Федеральных законов от 13.05.2008 № 66-ФЗ, от 27.12.2009 № 351-ФЗ)*

7. До 1 января 2012 года при отсутствии документации по планировке территории размещение объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги допускается по согласованию с владельцем

автомобильной дороги.

*(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 351-ФЗ)*

8. До вступления в силу в установленном порядке предусмотренных настоящим Федеральным законом технических регламентов строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, являющихся сооружениями пересечений, примыканий, подъездов к автомобильным дорогам, съездов с автомобильных дорог, оценка соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, эксплуатация железнодорожных переездов, размещение объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормативными техническими документами в части, не противоречащей Федеральному закону от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и настоящему Федеральному закону.

9. Особенности передачи автомобильных дорог федерального значения из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, а также особенности передачи автомобильных дорог регионального или межмуниципального либо местного значения из собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

*(часть девятая введена Федеральным законом от 22.07.2008 № 141-ФЗ)*

### **Статья 63. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 50, 52 и пункта 2 статьи 58 настоящего Федерального закона.

2. Статья 50 и пункт 2 статьи 58 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2008 года.

3. Статья 52 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2008 года, но не ранее чем по истечении месяца со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
8 ноября 2007 года  
№ 257-ФЗ

Зарегистрировано в Минюсте РФ 18 июня 2009 г. № 14112

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**  
**от 2 марта 2009 г. № 185**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО КОНТРОЛЮ  
И НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ УЧАСТНИКАМИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ  
(в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)**

В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере контроля и надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения приказываю:

1. Утвердить и ввести в действие с 1 сентября 2009 года прилагаемый Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения <1>.

<1> Далее — «Административный регламент».

2. Министрам внутренних дел, начальникам главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах:

2.1. Организовать изучение и выполнение требований Административного регламента с принятием до 1 сентября 2009 года сотрудниками, исполняющими данную государственную функцию, зачетов.

2.2. Принять меры по изготовлению бланков документации, предусмотренных Административным регламентом, и оснащению ими строевых подразделений дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции, участковых уполномоченных милиции.

3. ДКО (В.Я. Кикотю), Департаменту ОБДД (В.Н. Кирьянову), ДРО (В.В. Шлемину) МВД России внести в установленном порядке соответствующие изменения и дополнения в примерные программы специального профессионального обучения, повышения квалификации и переподготовки сотрудников органов внутренних дел с учетом требований Административного регламента.

4. Контроль за выполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Министр  
генерал армии  
**Р.НУРГАЛИЕВ**

Приложение  
к Приказу МВД России  
от 02.03.2009 № 185

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ  
ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ  
УЧАСТНИКАМИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ  
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ <1>  
(в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)**

<1> Далее — «Административный регламент».

**І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения <1> определяет порядок действий сотрудников органов внутренних дел, связанных с реализацией указанной государственной функции <2>.

<1> Далее — «государственная функция».

<2> Исполнение государственной функции определяется возлагаемыми на милицию обязанностями в соответствии с пунктом 9 статьи 10 Закона Российской Федерации «О милиции».

Нормативные правовые акты, регулирующие исполнение государственной функции

2. Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях <1>, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации <2>; Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» <3>; Федеральными законами от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» <4>, от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» <5>, от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» <6>; Указами Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» <7>, от 19 июля 2004 г. № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» <8>; распоряжением Президента Российской

Федерации от 9 августа 1994 г. № 429-рп <9>; Постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» <10>, от 29 июня 1995 г. № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий» <11>, от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» <12>, от 18 декабря 2003 г. № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» <13>, от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» <14>; Приказами МВД России от 1 августа 2002 г. № 720 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 28 июня 2002 г. № 472» <15>, от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» <16>, от 19 марта 2004 г. № 187 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759» <17>, от 2 июня 2005 г. № 444 «О полномочиях должностных лиц МВД России и ФМС России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию» <18>, от 4 августа 2008 г. № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения» <19> и иными нормативными правовыми актами МВД России.

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть I), ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27 (часть I), ст. 2700; № 27 (часть II), ст. 2708; № 50, ст. 4847, 4855; № 52 (часть I), ст. 5037; 2004, № 19 (часть I), ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1 (часть I), ст. 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30 (часть I), ст. 3104; № 30 (часть II), ст. 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52 (часть I), ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17 (часть I), ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31 (часть I), ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52 (часть I), ст. 5498; 2007, № 1 (часть I), ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6034; № 49, ст. 6065; № 50, ст. 6246; 2008, № 10 (часть I), ст. 896; № 18, ст. 1941; № 19 (поправка); № 20, ст. 2251, 2259; № 29 (часть I), ст. 3418; № 30 (часть I), ст. 3582, 3601, 3604;

№ 45, ст. 5143; № 49, ст. 5738, 5745, 5748; № 52 (часть I), ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777. Далее — «Кодекс».

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (часть I), ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015, 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700, 2706; № 27 (часть II), ст. 2708; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4847; № 51, ст. 5026; 2004, № 17, ст. 1585; № 27, ст. 2711, 2804; № 40, ст. 3989; № 49, ст. 4853; 2005, № 1 (часть I), ст. 13; № 22, ст. 2194; № 23, ст. 2200; № 28, ст. 2904; 2006, № 3, ст. 277; № 10, ст. 1070; № 23, ст. 2379; № 28, ст. 2975, 2976; № 31 (часть I), ст. 3452; 2007, № 1 (часть I), ст. 46; № 16, ст. 1827; № 18, ст. 2118; № 22, ст. 2686; № 24, ст. 2830, 2833; № 31, ст. 4008, 4011, 4845; № 48 (часть II), ст. 6030; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6235, 6236, 6248; 2008, № 12, ст. 1074; № 19 (поправка); № 24, ст. 2798; № 30 (часть II), ст. 3695; № 49, ст. 5724; № 52 (часть I), ст. 6226, ст. 6235; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1266, 1267, 1268.

<3> Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 16, ст. 503; 1992, № 23, ст. 1232; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 360; № 32, ст. 1231; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2964; 1999, № 14, ст. 1666; № 49, ст. 5905; 2000, № 31, ст. 3204; № 46, ст. 4537; 2001, № 1 (часть II), ст. 15; № 31, ст. 3172; № 32, ст. 3316; 2002, № 18, ст. 1721; № 27, ст. 2620; № 29, ст. 2929, 2933; 2003, № 2, ст. 167; № 27 (часть I), ст. 2700; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4847; № 52 (часть I), ст. 5038; 2004, № 29, ст. 2987; № 35, ст. 3607; 2005, № 13, ст. 1078; № 14, ст. 1212; № 19, ст. 1752; 2006, № 24, ст. 2555; № 31 (часть I), ст. 3420; № 31 (часть I), ст. 3425; № 31 (часть I), ст. 3452; № 52 (часть I), ст. 5498; 2007, № 10, ст. 1151; № 41, ст. 4845; № 30 (часть II), ст. 3616; 2008, № 52 (часть I), ст. 6235, ст. 6248, ст. 6227.

<4> Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158; 2002, № 18, ст. 1721; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52 (часть I), ст. 5498; 2007, № 16, ст. 5553; 2007, № 49, ст. 6070.

<5> Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700; 2003, № 46 (часть I), ст. 4437; 2004, № 35, ст. 3607; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 30, ст. 3286; 2006, № 31 (часть I), ст. 3420; 2007, № 1 (часть I), ст. 21; 2007, № 49, ст. 6071; 2007, № 50, ст. 6241; 2008, № 19, ст. 2094.

<6> Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060.

<7> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 25, ст. 2897; 2002, № 27, ст. 2679; 2005, № 19, ст. 1781; 2007, № 18, ст. 2180; 2008, № 27, ст. 3250.

<8> Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3149; № 1, ст. 116; 2006, № 24, ст. 2584; 2007, № 13, ст. 1540; 2004, № 45, ст. 4416.

<9> Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1889.

<10> Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 47, ст. 4531; Собрание законодательства Российской

Федерации, 1998, № 45, ст. 5521; 2000, № 18, ст. 1985; 2001, № 11, ст. 1029; 2002, № 9, ст. 931; № 27, ст. 2693; 2003, № 20, ст. 1899; 2003, № 40, ст. 3891; 2005, № 52 (часть III), ст. 5733; 2006, № 11, ст. 1179; 2008, № 8, ст. 741; № 17, ст. 1882. Далее – «Правила дорожного движения».

<11> Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 28, ст. 2681; 1997, № 49, ст. 5601; 1998, № 32, ст. 3910; 2000, № 6, ст. 776; 2005, № 7, ст. 560.

<12> Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 27, ст. 3280.

<13> Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 51, ст. 4990; 2007, № 39, ст. 4669.

<14> Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269; 2006, № 41, ст. 4256.

<15> Зарегистрирован в Минюсте России 27 августа 2002 г., регистрационный № 3745 (с изменениями, внесенными Приказом МВД России от 21 октября 2007 г. № 887 (зарегистрирован в Минюсте России 31 октября 2007 г., регистрационный № 10412).

<16> Зарегистрирован в Минюсте России 20 ноября 2002 г., регистрационный № 3936 (с изменениями, внесенными Приказами МВД России от 3 мая 2003 г. № 300 (зарегистрирован в Минюсте России 15 мая 2003 г., регистрационный № 4538), от 30 марта 2006 г. № 217 (зарегистрирован в Минюсте России 18 мая 2006 г., регистрационный № 7849), от 12 апреля 2007 г. № 356 (зарегистрирован в Минюсте России 10 мая 2007 г., регистрационный № 9437).

<17> Зарегистрирован в Минюсте России 5 апреля 2004 г., регистрационный № 5714.

<18> Зарегистрирован в Минюсте России 21 июля 2005 г., регистрационный № 6824 (с изменениями, внесенными Приказами МВД России от 15.11.2006 № 916 (зарегистрирован в Минюсте России 16 января 2007 г., регистрационный № 8743) и от 11 октября 2007 г. № 877 (зарегистрирован в Минюсте России 8 ноября 2007 г., регистрационный № 10449).

<19> Зарегистрирован в Минюсте России 19 августа 2008 г., регистрационный № 12143.

### **Органы и должностные лица, исполняющие государственную функцию**

3. Организация исполнения государственной функции осуществляется: федеральным органом управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации <1> (Департаментом обеспечения безопасности дорожного движения МВД России) – на территории Российской Федерации;

<1> Далее – «Госавтоинспекция».

органами управления Госавтоинспекции министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации <1> – в пределах соответствующих субъектов Российской Федерации;

<1> Далее – «органы управления Госавтоинспекции».

Департаментом обеспечения правопорядка на закрытых территориях и режимных объектах МВД России <1> — в пределах закрытых административно-территориальных образований, особо важных и режимных объектов;

---

<1> Далее — «органы управления».

подразделениями Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям <1>, строевыми подразделениями Госавтоинспекции <1>, подразделениями Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах <2> — в пределах зон ответственности соответствующих подразделений.

---

<1> Далее — «органы управления».

<2> Далее — «подразделения».

4. Исполнение государственной функции осуществляется сотрудниками Госавтоинспекции, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения <1>, а также участковыми уполномоченными милиции <2>.

---

<1> Приказ МВД России от 2 июня 2005 г. № 444.

<1> Далее также — «сотрудники».

Сотрудники других подразделений милиции могут осуществлять в пределах своей компетенции в соответствии с занимаемой должностью административные действия по исполнению государственной функции при проведении на основании распорядительных актов руководителей органов внутренних дел совместно с сотрудниками Госавтоинспекции специальных мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности <1>.

---

<1> Статьи 10, 11, часть 1 статьи 18 Закона Российской Федерации «О милиции».

Составление протокола об административном правонарушении в области дорожного движения осуществляется сотрудниками других подразделений милиции в соответствии с полномочиями.

В целях необходимости предотвращения и пресечения правонарушения, задержания лица по подозрению в его совершении при обращении граждан с заявлениями о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного обнаружения таких событий, остановка транспортного средства, пешехода (пункты 63 — 81 настоящего Административного регламента) может быть осуществлена сотрудником милиции на территории Российской Федерации независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени <1>. При этом

последующие действия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

<1> Часть 2 статьи 18 Закона Российской Федерации «О милиции».

Сотрудники милиции для выполнения возложенных на них обязанностей имеют право использовать транспортные средства организаций, общественных объединений или граждан <1> для проезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в милицию, а также для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств и проезда к месту происшествия или сбора личного состава милиции по тревоге в случаях, не терпящих отлагательства, с отстранением (пункты 126, 128 настоящего Административного регламента) при необходимости водителей от управления этими средствами <2>.

<1> Не могут быть использованы транспортные средства, принадлежащие дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям, а также транспортные средства специального назначения.

<2> Пункт 28 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

5. Оперативное управление действиями сотрудников при исполнении ими государственной функции осуществляют дежурные части органов управления (при их наличии), дежурные части подразделений (при их наличии) или дежурные части органов внутренних дел <1>.

<1> Далее — «дежурная часть» или «дежурный».

#### **Участники дорожного движения**

6. Участниками дорожного движения являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, принимающие непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя, пассажира транспортного средства, пешехода.

7. Обязанности и права участников дорожного движения определяются Законом Российской Федерации «О безопасности дорожного движения» <1>, Кодексом <2> и Правилами дорожного движения <3>.

<1> Статья 24 Закона.

<2> Статьи 25.1, 25.2, 25.6, 25.7 Кодекса.

<3> Главы 2, 4, 5 Правил дорожного движения.

#### **Результат исполнения государственной функции**

8. Результатом исполнения государственной функции является надлежащее обеспечение безопасности дорожного движения, максимально

возможное предупреждение дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения и обеспечение бесперебойного движения транспортных средств.

## II. ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

Информирование и предоставление консультаций о порядке исполнения государственной функции

9. Сведения о местонахождении, контактных телефонах (телефонах дежурных частей), Интернет-адресах, адресах электронной почты федерального органа управления Госавтоинспекции, органов управления Госавтоинспекции размещаются на Интернет-сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации <1>, а также Интернет-сайтах органов управления Госавтоинспекции <2> со своевременным обновлением.

<1> Раздел Департамента ОБДД МВД России на Интернет-сайте [www.mvd.ru](http://www.mvd.ru).

<2> Здесь и далее — при отсутствии Интернет-сайта в органе управления Госавтоинспекции используется Интернет-сайт соответствующего МВД, ГУВД, УВД по субъекту Российской Федерации.

10. Сведения о местонахождении, контактных телефонах (телефонах дежурных частей), Интернет-адресах (при их наличии), адресах электронной почты (при их наличии) подразделений размещаются на Интернет-сайтах (при их наличии) органов управления, органов внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах со своевременным обновлением.

11. Информация о порядке исполнения государственной функции предоставляется непосредственно в органах управления и подразделениях, а также по телефону или с использованием средств массовой информации.

12. На стендах, а также Интернет-сайтах органов управления Госавтоинспекции, Интернет-сайтах подразделений (при их наличии) размещается следующая информация:

- извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по исполнению государственной функции;

- извлечения из текста Административного регламента с приложениями (полная версия на Интернет-сайте);

- месторасположение, график (режим) работы, приема граждан, номера телефонов, адреса электронной почты органов управления и подразделений, осуществляющих исполнение государственной функции;

- номера телефонов органов внутренних дел и подразделений, осуществляющих контроль за исполнением государственной функции, в том числе подразделений собственной безопасности МВД России;

- порядок получения консультаций;

- порядок обжалования решений, действий или бездействия сотрудников, исполняющих государственную функцию.

13. Консультации о порядке исполнения государственной функции проводятся по телефону или при устных обращениях:

сотрудниками органов управления и подразделений, осуществляющими личный прием граждан <1>, — в рабочее время;

<1> Порядок определен Инструкцией, утвержденной Приказом МВД России от 22 сентября 2006 г. № 750 (зарегистрирован в Минюсте России 15 ноября 2006 г., регистрационный № 8487).

сотрудниками дежурных частей — круглосуточно.

14. Текст Административного регламента должен иметься в наличии в дежурных частях, на стационарных постах дорожно-патрульной службы <1> для ознакомления с ним, при соответствующих обращениях участников дорожного движения.

<1> Далее — «стационарный пост ДПС». Понятие стационарного поста ДПС в настоящем Административном регламенте включает также контрольный пост милиции, контрольно-пропускной пункт.

15. Консультации по телефону даются при условии сообщения гражданином фамилии, имени, отчества.

При личном обращении гражданин должен предъявить документ, удостоверяющий его личность <1>.

<1> Часть 2 статьи 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

16. При ответах на телефонные звонки и устные обращения сотрудники подробно и в вежливой (корректной) форме информируют обратившихся по вопросам, указанным в пункте 17 настоящего Административного регламента. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о наименовании органа, в который позвонил гражданин, фамилии и должности сотрудника, принявшего телефонный звонок.

При невозможности сотрудника, принявшего звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы телефонный звонок должен быть передан адресован (переведен) на другое должностное лицо или же обратившемуся гражданину должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

Время разговора не должно превышать, как правило, 5 минут.

17. Консультации предоставляются по следующим вопросам:

— права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего <1>;

<1> Статьи 25.1, 25.2 Кодекса.

— права и обязанности сотрудников <1>;

<1> Статьи 10, 11 и 18 Закона Российской Федерации «О милиции».

- порядок обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых и принимаемых в ходе исполнения государственной функции;
- порядок направления в органы внутренних дел письменного обращения;
- порядок уплаты административного штрафа, возврата задержанного транспортного средства;
- порядок действий при предварительном оформлении схемы дорожно-транспортного происшествия <1>;

<1> Пункты 2, 6 Правил дорожного движения.

- порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

При обращении за консультациями, не относящимися к конкретным событиям, консультация может быть ограничена сообщением реквизитов соответствующих нормативных правовых актов.

18. Информация о местонахождении подразделения, графике приема граждан, требуемых для рассмотрения документов и иная информация может предоставляться с использованием средств автоинформирования.

#### **Взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения**

19. Взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения должны основываться на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей, сочетании решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным и уважительным отношением к гражданам.

В разговоре с участниками дорожного движения сотрудник обязан быть вежливым, объективным и тактичным, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания, проявлять спокойствие и выдержку.

20. При обращении к участнику дорожного движения сотрудник должен представиться, назвав свою должность, специальное звание и фамилию, после чего кратко сообщить причину и цель обращения.

В случае обращения граждан сотрудник, выполнив те же требования, обязан внимательно выслушать, в пределах своей компетенции принять меры по их заявлениям либо разъяснить, куда следует обратиться для разрешения поставленного вопроса.

Во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина сотрудник обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности <1>.

<1> Часть 4 статьи 5 Закона Российской Федерации «О милиции».

При обращении участников дорожного движения за справочной информацией сотрудником даются разъяснения только по вопросам, связанным со спецификой проезда, уточнением маршрута следования, в том числе к местам расположения медицинских учреждений, органов внутренних

дел и подразделений Госавтоинспекции, а также о телефонах для получения информации о перемещении задержанных транспортных средств и местах расположения специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств.

При остановке транспортного средства или пешехода сотрудник, по требованию участника дорожного движения, обязан предъявить в развернутом виде служебное удостоверение, не выпуская его из рук.

При наступлении условий, предусмотренных статьями 12 – 15 Закона Российской Федерации «О милиции» (приложение № 1 к Административному регламенту), действия, касающиеся представления гражданину и предъявления ему служебного удостоверения, могут не осуществляться.

21. Обращение к водителю транспортного средства должно осуществляться, как правило, со стороны места нахождения водителя. При наличии объективных обстоятельств (угроза личной безопасности при нахождении на проезжей части, загрязненность дорожного покрытия и других) сотрудник вправе обратиться к водителю с противоположной стороны транспортного средства или осуществить действия в соответствии с пунктом 69 настоящего Административного регламента.

22. Сигналы сотрудника участникам дорожного движения должны подаваться четко и быть понятны для участников дорожного движения.

23. Разъяснения участнику дорожного движения сути совершенного им нарушения должны даваться без нравоучений, убедительно и ясно, со ссылкой на соответствующие требования Правил дорожного движения и других нормативных правовых актов, действующих в области дорожного движения.

При возникновении конфликтных ситуаций, претензий или по требованию участников дорожного движения сотрудник разъясняет порядок обжалования своих действий.

Если участник дорожного движения на сообщение о совершенном нарушении реагирует возбужденно, нужно дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, дополнительно разъяснить суть правонарушения, после чего осуществляется производство по делу об административном правонарушении. При необходимости о конфликтной ситуации докладывается дежурному для решения вопроса о выезде на место для разбирательства ответственных должностных лиц. В случае неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника либо воспрепятствования исполнению им служебных обязанностей в отношении лица возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.3 Кодекса.

По требованию участника дорожного движения сотрудник должен сообщить местонахождение и телефон дежурного или ответственного должностного лица.

24. Сотрудник при общении с участниками дорожного движения, за исключением случаев, запрещенных законодательством, имеет право использовать видео- и звукозаписывающую аппаратуру

25. Сотрудник не должен препятствовать использованию видео- и звукозаписывающей аппаратуры участником дорожного движения, если таковое не запрещено законодательством. О существовании запрета

сотрудник должен сообщить участнику дорожного движения, производящему запись.

26. С документами граждан при проверке необходимо обращаться аккуратно, не делать в них каких-либо отметок в не предусмотренных для этого местах. Если в документ при передаче его сотруднику вложены деньги и другие ценные бумаги, необходимо вернуть документ гражданину и предложить владельцу передать документ без денег и ценных бумаг.

Документы, передаваемые участниками дорожного движения для проверки и приобретаемые к составленным материалам, принимаются сотрудниками без обложек.

Сотрудникам запрещается принимать от участников дорожного движения материальные ценности, а также какие-либо вещи, предметы или документы, за исключением необходимых для осуществления административных действий.

27. В случае совершения участником дорожного движения противоправных действий, не относящихся к административным правонарушениям в области дорожного движения, сотрудник обязан пресечь на месте такие действия <1>.

---

<1> Статья 10 Закона Российской Федерации «О милиции».

При этом неприкосновенность иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации <1>, а также должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции <2>, не исключает законной самообороны от их противоправных действий, возможности применения физической силы, специальных средств, применения и использования огнестрельного оружия в соответствии со статьями 12 — 15 Закона Российской Федерации «О милиции» (приложение № 1 к Административному регламенту).

---

<1> Часть 3 статьи 2.6 Кодекса, далее также — «иммунитет».

<2> Часть 2 статьи 1.4 Кодекса.

28. Действия сотрудников по исполнению административных процедур в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, а также должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции, осуществляются в порядке, изложенном в пунктах 227 — 236 настоящего Административного регламента.

29. Предъявление сотруднику в ходе исполнения им государственной функции участниками дорожного движения, не относящимися к иностранным гражданам, пользующимся иммунитетом, должностным лицам, выполняющим определенные государственные функции, а также к указанным в пункте 93 настоящего Административного регламента, служебных удостоверений, иных документов не является основанием для ограничения предоставленных сотруднику полномочий.

30. В случае необходимости оказания помощи и (или) при соответствующих обращениях сотрудник содействует участникам дорожного движения:

- в оказании или организации оказания первой помощи пострадавшим и доставления их в лечебные учреждения, при обнаружении лиц, находящихся в бессознательном состоянии, а также с явно выраженными тяжелыми травмами на место вызывается скорая медицинская помощь;
- в защите от преступных и иных противоправных посягательств на их жизнь, здоровье, а также их собственность;
- в организации транспортировки поврежденных или неисправных транспортных средств, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате дорожно-транспортных происшествий;
- в переходе инвалидами, престарелыми и детьми улиц и дорог.

### III. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

#### Перечень административных процедур

31. Исполнение государственной функции может включать в себя следующие административные процедуры:

- контроль за дорожным движением;
- контроль за дорожным движением с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме;
- регулирование дорожного движения;
- остановка транспортного средства;
- остановка пешехода;
- проверка идентификационного номера, номера кузова, шасси, двигателя транспортного средства, документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства;
- составление постановления-квитанции о наложении административного штрафа;
- опрос лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего и свидетеля;
- составление протокола об административном правонарушении;
- вынесение постановления по делу об административном правонарушении;
- отстранение от управления транспортным средством;
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- изъятие водительского удостоверения;
- запрещение эксплуатации транспортного средства;
- задержание транспортного средства;
- осмотр транспортного средства и груза;
- досмотр транспортного средства;
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- изъятие вещей и документов;
- арест вещей;
- доставление;
- административное задержание;
- вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении;

- вынесение определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- выезд на место дорожно-транспортного происшествия;
- составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения.

#### **Общие требования к исполнению административных процедур (действий)**

32. Основанием для начала исполнения государственной функции является решение руководителя подразделения о заступлении сотрудников на службу.

33. При исполнении государственной функции сотрудники должны находиться в форменном обмундировании (сотрудники Госавтоинспекции — с нагрудным знаком), иметь служебное удостоверение.

34. Сроки исполнения сотрудниками административных процедур (действий) должны быть минимально необходимыми для их осуществления исходя из конкретной обстановки.

Исполнение сотрудниками конкретных административных действий в рамках исполнения административных процедур должно осуществляться непосредственно после наступления юридического факта, являющегося основанием для начала соответствующего юридического действия, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 47 (4 абзац), 61, 109 (6 и 7 абзацы), 201 и 216 настоящего Административного регламента.

Действия сотрудников, влекущие необоснованное увеличение времени исполнения административных процедур (действий) в отношении участников дорожного движения, обжалуются в порядке, установленном разделом V настоящего Административного регламента.

35. Исполнение сотрудниками административных процедур (административных действий) осуществляется на постах, маршрутах патрулирования, административных участках, а также в ходе передвижения сотрудника на патрульном транспортном средстве <1> в зоне ответственности подразделения к месту несения службы и обратно и в иных случаях передвижения по указанию (разрешению) руководителя подразделения или дежурного.

<1> К патрульным транспортным средствам относятся транспортные средства Госавтоинспекции (автомобиль, мотоцикл, автобус), состоящие на балансе в органах внутренних дел и включенные в постовую ведомость. Далее также — «патрульный автомобиль».

Патрульные автомобили могут использоваться в исполнении с нанесенной на наружную поверхность специальной цветографической схемой в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации и оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, а также без указанных специальных цветографических схем и устройств для подачи сигналов.

*(сноска в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

Действия по оформлению процессуальных документов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 109, 131, 187, 193, 216 настоящего Административного регламента, должны осуществляться на месте

совершения (пресечения) административного правонарушения. При этом допускается их оформление в служебном помещении стационарного поста дорожно-патрульной службы, салоне патрульного автомобиля.

36. Бланки процессуальных документов должны заполняться разборчиво шариковой ручкой (с наполнителем черного, синего или фиолетового цвета) либо с использованием печатающего устройства.

Внесенные в процессуальные документы исправления (дополнения) должны быть оговорены и заверены подписью сотрудника, составившего процессуальный документ. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевший должны быть ознакомлены под роспись с внесенными исправлениями (дополнениями). В случае отказа указанных лиц от подписи об этом делается соответствующая запись в процессуальном документе.

37. В случае возникновения обстоятельств, не предусмотренных настоящим Административным регламентом, сотрудник руководствуется требованиями законодательства, указаниями руководителя подразделения или дежурного.

### **Контроль за дорожным движением**

38. Основанием для осуществления контроля за дорожным движением является принятое руководителем органа управления, органа внутренних дел, подразделения решение о заступлении сотрудника на службу.

39. Контроль за дорожным движением включает:

- визуальное или с использованием технических средств наблюдение за движением транспортных средств и пешеходов;

- наблюдение за состоянием технических средств организации дорожного движения, проезжей части дорог и дорожных сооружений, элементами их обустройства.

40. Контроль за дорожным движением может осуществляться:

- в пешем порядке;

- на патрульном автомобиле в движении или стационарном положении <1>;

<1> Контроль за дорожным движением участковыми уполномоченными милиции может осуществляться на закрепленных служебных транспортных средствах.

- на стационарном посту дорожно-патрульной службы (контрольном посту милиции, контрольно-пропускном пункте).

При контроле за дорожным движением могут использоваться средства авиации (вертолеты, аэростаты, дирижабли, мотодельтапланы и другие). Порядок взаимодействия экипажей средств авиации с нарядами сотрудников регламентируется отдельными инструктивно-методическими документами.

41. При выполнении сотрудниками Госавтоинспекции действий, непосредственно связанных с осуществлением контроля за дорожным движением, использование транспортных средств, не относящихся к патрульным автомобилям, не допускается.

42. Место, время и способ осуществления контроля за дорожным движением сотрудниками Госавтоинспекции определяется в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

43. При контроле за дорожным движением с использованием патрульного автомобиля, имеющего специальную цветографическую схему, его размещение в стационарном положении должно осуществляться таким образом, чтобы он был отчетливо виден участникам дорожного движения <1> и имела возможность для своевременного пресечения правонарушения.

<1> В целях обеспечения контроля за дорожным движением в аварийно-опасных местах, а также в случаях осуществления контроля за дорожным движением с использованием средств фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения патрульный автомобиль может размещаться в местах с видимостью, ограниченной естественными переломами рельефа местности, поворотами дороги, а также элементами обустройства улично-дорожной сети.

Действия сотрудников, влекущие умышленное создание помех для распознавания участниками дорожного движения специальной цветографической схемы, стационарных устройств для подачи специальных звуковых и световых сигналов патрульного автомобиля, не допускаются <1>.

<1> За исключением случаев использования специальных технических средств фиксации нарушений правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме, размещаемых в салоне патрульного автомобиля с открытой панелью багажного отделения.

В темное время суток и в условиях ограниченной видимости сотрудник должен нести службу на освещенных участках дорог, иметь светящийся жезл и световозвращающее снаряжение.

*(п. 43 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

44. При контроле за дорожным движением нарядом сотрудников на патрульном автомобиле без специальной цветографической схемы обеспечивается его взаимодействие с другими нарядами (стационарных, пеших постов, нарядами на патрульных автомобилях со специальной цветографической схемой), которыми в случае необходимости пресечения и оформления административного правонарушения осуществляется остановка транспортного средства.

*(п. 44 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

45. При осуществлении контроля за дорожным движением принимаются меры к:

- предупреждению нарушений правил дорожного движения участниками дорожного движения;
- предупреждению водителей о возникшей на их пути опасности, которую они не в состоянии своевременно обнаружить;
- выявлению затруднений в движении, предзаторовых, заторовых ситуаций, иных помех движению транспортных средств и пешеходов, осуществлению необходимых мер реагирования;

- оказанию, при необходимости и соответствующих обращениях, содействия участникам дорожного движения в передвижении по маршруту следования;
- выявлению и пресечению нарушений правил дорожного движения участниками дорожного движения;
- выявлению и задержанию транспортных средств, находящихся в розыске;
- пресечению преступлений и нарушений общественного порядка и безопасности;
- оказанию содействия в беспрепятственном проезде транспортных средств аварийно-спасательных служб в районы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;
- фиксации и передаче в дежурную часть установленных фактов нарушений правил, нормативов и стандартов в области обеспечения безопасности дорожного движения, недостатков в содержании дорог, инженерных сооружений, технических средств организации дорожного движения и в местах проведения работ на дорогах, угрожающих безопасности дорожного движения;
- выполнению указаний, полученных от руководителя подразделения или дежурного.

В случае одновременного возникновения обстоятельств, требующих реагирования сотрудника, в приоритетном порядке осуществляются действия, направленные на сохранение жизни и здоровья граждан, объектов государственной охраны, предупреждение дорожно-транспортных происшествий.

46. Технические средства для контроля за дорожным движением, относящиеся к измерительным приборам, должны быть сертифицированы в качестве средства измерения, иметь действующее свидетельство о поверке, выдаваемое органами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (хранится в подразделении), и применяться в соответствии с инструкциями и методическими указаниями о порядке применения этих средств.

Использование при контроле за дорожным движением технических средств, не предусмотренных табельной положенностью, не допускается.

47. При выявлении нарушения правил дорожного движения, совершенного участником дорожного движения, могут быть осуществлены:

- остановка транспортного средства, пешехода (пункты 63 – 81 настоящего Административного регламента) с целью пресечения этого нарушения и осуществления производства по делу об административном правонарушении;
- передача информации о нарушении другому наряду сотрудников или в дежурную часть (в случае необходимости пресечения нарушения и невозможности принятия самостоятельных мер к остановке транспортного средства).

При одновременном выявлении нарушений правил дорожного движения, совершенных несколькими участниками дорожного движения,

принимаются меры к пресечению нарушений, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья граждан.

48. При выявлении факта управления транспортным средством с горящими (отсутствующими) фарами и задними габаритными огнями в темное время суток или в условиях недостаточной видимости либо недействующим со стороны водителя стеклоочистителе во время дождя или снегопада <1> водителю предлагается прекратить движение до устранения соответствующих неисправностей или условий, учитывая при этом, что назначение административного наказания не освобождает водителя от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено <2>. При этом стоянка транспортного средства не должна создавать угрозу безопасности дорожного движения.

<1> Часть 2 пункта 2.3.1 Правил дорожного движения.

<2> Часть 4 статьи 4.1 Кодекса.

49. При выявлении затруднений в движении, предзаторовых, заторовых ситуаций, иных помех движению транспортных средств и пешеходов обеспечивается:

— принятие самостоятельно или с привлечением участников дорожного движения мер к устранению помех в дорожном движении; в случае невозможности устранения помех, создающих угрозу безопасности дорожного движения, — передача соответствующей информации в дежурную часть и предупреждение участников движения с использованием, при необходимости, средств ограждения, специальной световой сигнализации, до их устранения;

— выполнение по указанию или разрешению дежурного распорядительно-регулирующих действий в соответствии с пунктом 57 настоящего Административного регламента с целью перераспределения транспортных потоков, направления транспортных средств в объезд.

50. При установлении факта или получении информации о неисправности, неправильной установке технических средств организации дорожного движения, нарушении правил проведения ремонтно-строительных работ на дорогах, создающих угрозу безопасности дорожного движения, принимаются возможные меры к устранению недостатков, а в случае невозможности — обеспечивается передача соответствующей информации в дежурную часть и осуществляются необходимые распорядительно-регулирующие действия до их устранения или получения дополнительных указаний дежурного.

51. При осложнениях в дорожном движении, возникших в результате стихийных бедствий, крупных производственных аварий, пожаров и других чрезвычайных обстоятельствах сотрудник докладывает об этом дежурному, принимает меры к оповещению водителей об опасности, содействует беспрепятственному проезду автомобилей оперативных, аварийно-спасательных служб, в случае необходимости временно ограничивает или запрещает движение, направляет транспортные средства в объезд опасного участка.

52. При получении информации или установлении факта вынужденной остановки транспортного средства, перевозящего опасные грузы, обеспечивается:

— сообщение, при необходимости, в дежурную часть обстоятельств остановки;

— контроль за правильностью обозначения места остановки транспортного средства способами в соответствии с Правилами дорожного движения Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

— в случае утечки опасных веществ и невозможности установления свойств перевозимых грузов — перекрытие движения на дороге на расстоянии не менее 300 метров от места происшествия и ограничение доступа к месту остановки посторонних лиц.

53. Для предупреждения нарушений правил дорожного движения могут также использоваться устройства (макеты, манекены), имитирующие сотрудника, патрульный автомобиль, технические средства фиксации нарушений правил дорожного движения.

54. При выявлении транспортных средств, находящихся в розыске по ориентировкам или по оперативно-справочным учетам, лиц, находящихся в розыске или подозреваемых в совершении преступлений <1>, соответствующая информация передается дежурному, дальнейшие действия осуществляются в соответствии с его указаниями.

<1> Статья 10 Закона Российской Федерации «О милиции».

#### **Контроль за дорожным движением с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме**

55. Основанием для осуществления контроля за дорожным движением с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее — средства автоматической фиксации), является решение органа управления о применении таких технических средств.

56. При контроле за дорожным движением могут использоваться:

— стационарные средства автоматической фиксации, размещаемые на конструкциях дорожно-транспортной инфраструктуры или специальных конструкциях;

— мобильные средства автоматической фиксации, размещаемые на участках дорог в зоне ответственности постов, маршрутов патрулирования.

57. Места установки и режим работы стационарных средств автоматической фиксации определяются дислокацией, утверждаемой руководителем органа управления.

Места и время применения мобильных средств автоматической фиксации определяются решением руководителя подразделения о порядке несения службы сотрудником.

#### **Регулирование дорожного движения**

58. Основаниями для регулирования дорожного движения являются:

— принятое и доведенное до сотрудника решение о временном ограничении или запрещении дорожного движения, изменении его организации на отдельных участках;

- неисправность технических средств организации дорожного движения;
- необходимость предупреждения дорожно-транспортного происшествия, нарушения участниками дорожного движения правил дорожного движения, предотвращения, ликвидации заторовых ситуаций, оказания помощи участнику дорожного движения, объезда возникшего препятствия, места дорожно-транспортного происшествия, проведения аварийно-спасательных работ и другие случаи осложнения дорожной обстановки.

59. Регулирование дорожного движения может осуществляться посредством применения распорядительно-регулирующих действий с использованием:

- сигналов регулировщика (рукой, жезлом, диском с красным сигналом или световозвращателем) в соответствии с приложением № 2 к настоящему Административному регламенту, при необходимости в сочетании со свистком;
- ручного управления светофорным объектом;
- установки временных дорожных знаков и указателей;
- ограждения участка дороги техническими средствами организации дорожного движения (конусами, сигнальной лентой и другими);
- размещения на проезжей части патрульного автомобиля с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами;
- громкоговорящего устройства.

60. Переключение светофорного объекта в режим ручного управления осуществляется в порядке, устанавливаемом руководителем подразделения.

61. В случае необходимости пресечения в ходе осуществления распорядительно-регулирующих действий административного правонарушения его оформление производится после их окончания или другим нарядом сотрудников, вызываемым через дежурного.

62. Об окончании распорядительно-регулирующих действий, осуществляемых по соответствующему указанию, докладывается дежурному.

### **Остановка транспортного средства**

63. Основаниями к остановке транспортного средства сотрудником являются:

- установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств признаки нарушений требований в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- наличие данных (ориентировки, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения, визуально зафиксированные обстоятельства), свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, преступления или административного правонарушения;
- наличие данных (ориентировки, сведения оперативно-справочных и розыскных учетов, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения) об использовании транспортного средства в противоправных целях или оснований полагать, что оно находится в розыске;
- необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения дорожно-транспортного происшествия, административного

правонарушения, преступления, очевидцами которого они являлись или являются;

- необходимость привлечения участника дорожного движения в качестве понятого;

- выполнение распорядительно-регулирующих действий;

- необходимость использования транспортного средства (абзац 5 пункта 4 настоящего Административного регламента);

- необходимость привлечения водителя для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам милиции;

- проведение на основании распорядительных актов руководителей органов внутренних дел, органов управления специальных мероприятий, связанных с проверкой в соответствии с целями соответствующих специальных мероприятий транспортных средств, перемещающихся в них лиц и перевозимых грузов;

- проверка документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз, а также документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров (только на стационарных постах ДПС).

64. Требование об остановке транспортного средства подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем), направленной на транспортное средство.

При этом для привлечения внимания участников дорожного движения могут использоваться дополнительный сигнал свистком, специальные световые и (или) звуковые сигналы.

65. При подаче сигналов об остановке должно быть указано место остановки транспортного средства.

66. Не допускается останавливать транспортные средства на участках дорог, где их остановка запрещена правилами дорожного движения, за исключением случаев, когда такая остановка связана с необходимостью пресечения преступления, предотвращения реальной угрозы причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу участников дорожного движения, а также случаев обозначения места остановки патрульным автомобилем с включенными специальными световыми сигналами, другими средствами регулирования и организации дорожного движения.

67. Остановив транспортное средство, сотрудник должен без промедления подойти к водителю, представиться в соответствии с требованиями пункта 20 настоящего Административного регламента, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов, при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятого — разъяснить права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации <1>.

<1> Статьи 25.6, 25.7 Кодекса.

68. При необходимости использования транспортного средства сотрудник сообщает об этом водителю с указанием цели использования, маршрута движения (за исключением случаев, когда транспортное средство

необходимо для преследования лиц, совершивших преступления) и предлагает водителю предоставить ему транспортное средство, разъясняя, в случае отказа, ответственность за невыполнение данного требования.

Управление используемым транспортным средством осуществляется самим водителем при отсутствии необходимости его отстранения от управления транспортным средством (пункт 126 настоящего Административного регламента).

Сотрудник, воспользовавшийся транспортным средством, по просьбе водителя выдает ему справку (приложение № 3 к Административному регламенту) или делает запись в путевом листе с указанием продолжительности поездки, пройденного расстояния, своей фамилии, должности, номера служебного удостоверения, наименования подразделения <1>.

<1> Пункт 2.3.3 Правил дорожного движения.

69. При обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник разъясняет лицу, какое правонарушение им допущено и в чем оно заключается. При этом выясняет, имеют ли место обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Дальнейшие действия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим Административным регламентом в зависимости от обстоятельств совершения административного правонарушения.

70. Сотрудник вправе предложить участнику дорожного движения:

- а) выйти из транспортного средства в случаях:
  - необходимости устранения технической неисправности транспортного средства или нарушений правил перевозки грузов;
  - наличия у водителя признаков опьянения (абзац 3 пункта 126 настоящего Административного регламента) и (или) болезненного состояния;
  - для проведения в присутствии водителя (владельца транспортного средства) сверки номеров агрегатов и узлов транспортного средства с записями в регистрационных документах;
  - для проведения личного досмотра, осмотра или досмотра транспортного средства и груза;
  - когда требуется его участие в осуществлении процессуальных действий, а также оказании помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам милиции;
  - когда его поведение создает угрозу личной безопасности сотрудника;
- б) переместить транспортное средство в иное указанное сотрудником место, если:
  - нахождение транспортного средства в месте его остановки создает угрозу либо помеху другим участникам дорожного движения;
  - нахождение сотрудника на проезжей части при обращении к водителю, находящемуся в транспортном средстве, создает угрозу личной безопасности сотрудника;
- в) занять место в патрульном автомобиле либо пройти в служебное помещение, когда его участие необходимо для оформления процессуальных документов.

71. При установлении в ходе осуществления действий, связанных с остановкой транспортного средства, признаков состава или события преступления, принимаются меры к задержанию лиц, причастных к его совершению, соответствующая информация докладывается дежурному для принятия решения о вызове следственно-оперативной группы либо доставления задержанных в орган внутренних дел.

72. В случаях невыполнения водителем транспортного средства требования сотрудника об остановке; визуальном установлении признаков преступления, административного правонарушения при отсутствии возможности своевременной подачи сигнала об остановке транспортного средства; получения информации о совершении водителем транспортного средства преступления, административного правонарушения от другого наряда сотрудников органов внутренних дел, участника дорожного движения; получения указания от дежурного, руководителя подразделения о необходимости остановки транспортного средства в зависимости от конкретной обстановки сотрудником могут быть приняты меры по:

- передаче информации дежурному, другому наряду сотрудников;
- преследованию и (или) принудительной остановке транспортного средства.

73. Преследование осуществляется на патрульном автомобиле с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами. При этом требование об остановке подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем). В случае необходимости и при наличии возможности осуществляется (с использованием громкоговорящего устройства) информирование других участников дорожного движения о повышенной внимательности и соблюдении мер предосторожности.

74. Принудительная остановка транспортного средства может быть осуществлена:

74.1. С применением специальных средств принудительной остановки транспорта — при наступлении условий и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации <1>, в соответствии с инструкциями о применении таких средств.

<1> Статьи 12, 14 Закона Российской Федерации «О милиции».

74.2. Посредством временного ограничения или запрещения движения на отдельных участках дорог с использованием сигналов регулировщика, технических средств регулирования и организации дорожного движения.

74.3. Посредством размещения на проезжей части патрульного автомобиля (патрульных автомобилей) с включенными специальными световыми сигналами.

74.4. Посредством размещения на проезжей части грузовых автомобилей.

Использование в целях принудительной остановки транспортного средства грузовых автомобилей может осуществляться только в случае создания его водителем реальной опасности жизни и здоровью людей, неоднократного неподчинения законным требованиям сотрудника

остановиться и при условиях, обеспечивающих безопасность лиц, передвигающихся в этих автомобилях. При этом не допускается принудительная остановка с использованием и в отношении транспортных средств, перевозящих опасные грузы, грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров), транспортных средств специального назначения, транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям, а также в отношении автобусов, мотоциклов и мопедов.

74.5. С использованием огнестрельного оружия — при наступлении условий и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации <1>.

---

<1> Статьи 12, 15 Закона Российской Федерации «О милиции».

75. Транспортное средство с включенными специальными световыми и (или) звуковыми сигналами может быть остановлено в случаях:

- наличия данных о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения или преступления, использовании транспортного средства в противоправных целях;

- нарушения его водителем разделов 2, 3, 7, 19 — 23 Правил дорожного движения, а также раздела 6 (в части, касающейся сигналов регулировщика).

76. По окончании действий, связанных с целью остановки транспортного средства, сотрудником дается разрешение на дальнейшее движение, за исключением случаев его задержания или доставления.

#### **Остановка пешехода <1>**

---

<1> Требования подраздела относятся также к водителям транспортных средств, за исключением механических транспортных средств.

77. Основанием к остановке пешехода является установленное визуально или зафиксированное с использованием технических средств совершенное им нарушение правил дорожного движения.

78. Для остановки пешехода могут использоваться:

- сигналы регулировщика, подающиеся рукой, жезлом, диском с красным сигналом или световозвращателем, при необходимости в сочетании со свистком;

- громкоговорящее устройство.

79. Остановив пешехода, сотрудник должен представиться в соответствии с требованиями пункта 20 настоящего Административного регламента, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов, при привлечении пешехода в качестве свидетеля либо понятого — разъяснить права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации <1>.

---

<1> Статьи 25.6, 25.7 Кодекса.

80. При обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник разъясняет лицу, какое правонарушение им допущено и в чем оно заключается. При этом выясняет, имеют ли место обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении.

Дальнейшие действия осуществляются в соответствии с положениями настоящего Административного регламента в зависимости от обстоятельств совершения административного правонарушения.

81. По окончании действий, связанных с целью остановки пешехода, сотрудником дается разрешение на дальнейшее движение, за исключением случаев его доставления, административного задержания.

Проверка идентификационного номера, номера кузова, шасси, двигателя транспортного средства <1>, документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства

<1> Далее — «маркировочные обозначения».

82. Основаниями для проверки документов, необходимых для участия в дорожном движении <1>, за исключением документов на перевозимый груз, являются выявление нарушения правил дорожного движения, ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий, осуществление контрольных мероприятий на стационарном посту ДПС.

<1> Пункт 2.1.1 Правил дорожного движения.

Основаниями для проверки документов на перевозимый груз являются ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий.

Основаниями для проверки документов, удостоверяющих личность водителя, пассажиров, пешехода, являются ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий, подозрение к причастности указанных лиц к совершению преступления, необходимость возбуждения дела об административном правонарушении, выявление признаков подделки правоустанавливающих документов, а также в случае их привлечения в качестве свидетеля, понятого.

Основаниями для проверки маркировочных обозначений транспортного средства являются ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий, выявление признаков подделки (подложности) документов, подтверждающих право собственности, регистрационных документов на транспортное средство, подделки (подложности) государственных регистрационных знаков.

Основаниями для проверки государственных регистрационных знаков являются ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий, выявление внешних признаков их подделки (подложности), а также подделки (подложности) регистрационных документов на транспортное средство, подделки (уничтожения) маркировочных обозначений транспортного средства.

Основаниями для проверки технического состояния транспортного средства являются установленные визуально признаки административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.23, 12.5 Кодекса, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий <1>.

<1> Проверка технического состояния транспортных средств государственными инспекторами безопасности дорожного движения осуществляется в соответствии с требованиями Приказа МВД России от 7 декабря 2000 г. № 1240 (зарегистрирован в Минюсте России 25 января 2001 г., регистрационным № 2548).

83. Проверка документов, маркировочных обозначений транспортного средства, государственных регистрационных знаков может включать:

- визуальное исследование документов;
- осмотр транспортного средства (пункты 149 – 154 настоящего Административного регламента);
- обращение к разыскным и оперативно-справочным учетам;
- применение технических средств определения подделки.

Кроме того, проверка документов на перевозимый груз включает установление их соответствия путевому листу, лицензионной карточке, фактически перевозимому грузу (в сочетании с проведением осмотра транспортного средства и груза, досмотра транспортного средства).

84. Технические средства для выявления признаков подделки документов, маркировочных обозначений, государственных регистрационных знаков, проверки технического состояния транспортных средств применяются в соответствии с инструкциями и методическими указаниями о порядке применения таких технических средств.

85. При визуальном исследовании документов, осмотре транспортного средства осуществляется сверка фотографий, записей в документах с фактическими данными, сопоставление записей, выявление исправлений, потертостей, повреждений, изменения маркировочных обозначений, государственных регистрационных знаков, других признаков подделки.

86. Обращение к разыскным и оперативно-справочным учетам, применение технических средств определения подделки документов осуществляется в каждом случае проверки или выборочно, в зависимости от конкретной ситуации.

Обращение к разыскным и оперативно-справочным учетам является обязательным в случае возбуждения дела об административном правонарушении.

Обращение к разыскным и оперативно-справочным учетам может осуществляться сотрудником непосредственно в базы данных (при их наличии) или путем запроса в дежурную часть по имеющимся каналам связи.

87. Технические средства определения подделки маркировочных обозначений применяются в случаях, когда визуально определены следы внешнего воздействия на маркировку, имеются признаки подделки регистрационных документов, расхождения записей в них с фактическими данными, данными разыскных и оперативно-справочных учетов.

88. При установлении личности участника дорожного движения выясняются данные в объеме, необходимом для возбуждения дела об

административном правонарушении, проверки по розыскным и оперативно-справочным учетам (фамилия, имя, отчество, год, месяц, день и место рождения, место его жительства, работы).

В этих целях рассматриваются:

- водительское удостоверение;
- паспорт гражданина Российской Федерации;
- дипломатический, служебный паспорт;
- удостоверение личности офицера;
- паспорт моряка (удостоверение личности моряка);
- служебное удостоверение сотрудника правоохранительных органов;
- пенсионное удостоверение офицера в отставке (запаса) или бывшего сотрудника силовых структур;
- военный билет — для лиц, проходящих военную службу по призыву или контракту;
- свидетельство о рождении — для лиц, не достигших 14-летнего возраста;
- паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (лица без гражданства);
- справка об освобождении из мест лишения свободы;
- свидетельские показания.

89. Об обнаружении в ходе проверки документов, маркировочных обозначений транспортного средства, государственных регистрационных знаков признаков преступления или лиц, находящихся в розыске, сотрудник докладывает в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, осуществлении досмотра транспортного средства (пункты 155 — 164 настоящего Административного регламента), личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице (пункты 165 — 172 настоящего Административного регламента), доставлении лиц (пункты 187 — 191 настоящего Административного регламента), перемещении транспортного средства в распоряжение органа внутренних дел.

По факту обнаружения признаков преступления или лиц, находящихся в розыске, сотрудник составляет рапорт, который вручается старшему следственно-оперативной группы или дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

90. В случае обнаружения в ходе проверки документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

91. Проверка технического состояния автобусов, следующих по установленному маршруту, осуществляется на конечных станциях маршрутов, автовокзалах и пассажирских автостоянках, за исключением случаев визуального установления признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.5 Кодекса.

92. При проверке документов иностранных граждан и лиц без гражданства сотрудник должен руководствоваться следующим:

92.1. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на свободу передвижения в пределах Российской Федерации, за исключением посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации требуются специальные разрешения.

92.2. Иностранные граждане и лица без гражданства, передвигающиеся по территории Российской Федерации на автотранспортных средствах, должны иметь при себе:

а) документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина в Российской Федерации, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина; в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации <1>, – визу, миграционную карту;

---

<1> Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

б) международное и (или) иностранное национальное водительское удостоверение, соответствующие требованиям Конвенции о дорожном движении 1968 года, записи в котором произведены или продублированы буквами латинского алфавита <1>, либо национальное водительское удостоверение, выданное на территории Российской Федерации;

---

<1> Иностранные национальные водительские удостоверения, не соответствующие требованиям указанной Конвенции, должны иметь заверенный в установленном порядке перевод на русский язык. Иностранными национальными водительскими удостоверениями считаются также водительские удостоверения с отличительным знаком «SU» (СССР), выданные в республиках бывшего Союза ССР. Иностранное национальное водительское удостоверение лица, переехавшего на постоянное жительство в Российскую Федерацию, на территории Российской Федерации считается недействительным по истечении 60 дней с даты получения в органах внутренних дел Российской Федерации разрешения на постоянное проживание в Российской Федерации или с даты въезда на территорию Российской Федерации, если разрешение на постоянное проживание было получено в дипломатическом представительстве либо консульском учреждении Российской Федерации в иностранном государстве. Замена такого удостоверения осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункты 44, 48 Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 г. № 1396 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 52, ст. 6396; 2000, № 38, ст. 3805; 2001, № 48, ст. 4526; 2009, № 8, ст. 971).

в) регистрационные документы на транспортное средство, а в случае ввоза транспортного средства на территорию Российской Федерации — документы, выданные таможенными органами Российской Федерации <1>;

<1> Личные и служебные транспортные средства иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию на срок до 6 месяцев, подлежат постановке на учет в таможенных органах Российской Федерации, а ввозимые на срок более 6 месяцев — регистрируются в подразделениях Госавтоинспекции с заменой регистрационных номеров, выданных в иностранных государствах (пункты 1, 28 Правил регистрации автомобилей и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденных Приказом МВД России от 24 ноября 2008 г. № 1001 (зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2008 г., регистрационный № 13051)).

г) документы, требующиеся для въезда на территории, организации и объекты, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимы специальные разрешения (в случае въезда на соответствующие территории, организации и объекты);

д) разрешение и другие документы, которые в соответствии с международными соглашениями и договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения требуются для осуществления международных автомобильных перевозок.

93. В случае предъявления водителем (сопровождающими лицами) установленных нормативными правовыми актами МВД России специальных документов, ограничивающих допустимый объем проверки, такая проверка может быть осуществлена в разрешенных пределах. При этом не исключается возможность осуществления проверки достоверности предъявленных документов посредством обращения в дежурную часть.

94. По результатам проверки документов и маркировочных обозначений при необходимости и наличии оснований осуществляются иные действия в соответствии с настоящим Административным регламентом, при их отсутствии дается разрешение на дальнейшее движение.

#### **Составление постановления-квитанции о наложении административного штрафа**

95. Основанием для составления постановления-квитанции о наложении административного штрафа является выявление административного правонарушения, наличие события которого участник дорожного движения не оспаривает и не отказывается от уплаты административного штрафа на месте совершения административного правонарушения <1>.

<1> Статья 28.6 Кодекса.

96. Сотрудник налагает административный штраф путем составления постановления-квитанции в пределах санкции соответствующей статьи особенной части Кодекса, учитывая характер совершенного административно-

го правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

97. При выявлении административного правонарушения, совершенного несовершеннолетним, достигшим возраста шестнадцати лет, дело не может быть рассмотрено на месте совершения административного правонарушения, так как о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, извещается прокурор. Сотрудником, в установленных Кодексом случаях, применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, составляется протокол об административном правонарушении или выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении.

При выявлении противоправных действий (бездействия), совершенных несовершеннолетним, не достигшим возраста шестнадцати лет, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато из-за отсутствия состава административного правонарушения.

В указанных случаях обеспечивается доставление несовершеннолетнего в служебное помещение органа внутренних дел.

98. При выявлении административного правонарушения, совершенного сержантом, старшиной, солдатом, матросом, проходящими военную службу по призыву, либо курсантом военного образовательного учреждения профессионального образования до заключения с ним контракта о прохождении военной службы, постановление-квитанция не составляется, так как административный штраф к ним применяться не может. Сотрудником в установленных Кодексом случаях применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, оформляется предупреждение или составляется протокол об административном правонарушении либо выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении.

99. В соответствии с положениями статьи 32.3 Кодекса в постановлении-квитанции <1> указываются дата ее выдачи, должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, назначившего административное наказание, фамилия, имя, отчество, год и место рождения, место работы и место жительства или место пребывания лица, привлеченного к административной ответственности, статья Кодекса либо соответствующего закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение, время и место совершения административного правонарушения, сумма налагаемого административного штрафа, информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, адрес подразделения, сотрудник которого выдал постановление-квитанцию.

---

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 4 к Административному регламенту).

100. При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно сотруднику, составляется одно постановление-квитанция, где указываются все совершенные правонарушения. Административное наказание при этом назначается в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф.

101. Постановление-квитанция составляется в двух экземплярах и подписывается сотрудником, назначившим административное наказание, и лицом, привлеченным к административной ответственности, которому вручается второй экземпляр постановления-квитанции. При этом ему разъясняется порядок уплаты административного штрафа и ответственность за его неуплату в установленный срок.

Вместе со вторым экземпляром постановления-квитанции лицу может быть вручен бланк платежного документа, содержащий информацию о получателе штрафа, необходимую в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, и номер постановления-квитанции.

Если лицо на месте совершения административного правонарушения после наложения на него административного штрафа путем составления постановления-квитанции оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении (абзац 3 пункта 109 настоящего Административного регламента). При этом дальнейшее рассмотрение дела осуществляется в порядке, предусмотренном главой 29 Кодекса, а постановление-квитанция аннулируется.

При наличии потерпевших по делу об административном правонарушении им выдаются копии постановления-квитанции.

Опрос лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего и свидетеля

102. Основанием для опроса лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего или свидетеля является наличие у них информации об обстоятельствах, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении <1>:

<1> Статья 26.1 Кодекса, пункт 4 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

- о наличии события административного правонарушения;
- о лице, совершившем противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- о виновности лица в совершении административного правонарушения;
- об обстоятельствах, смягчающих административную ответственность, и обстоятельствах, отягчающих административную ответственность;

- о характере и размере ущерба, причиненного административным правонарушением;
- об обстоятельствах, исключающих производство по делу об административном правонарушении;
- об иных обстоятельствах, имеющих значение для правильного разрешения дела;
- о причинах и условиях совершения административного правонарушения.

103. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетеля представляют собой сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лицами в устной или письменной форме. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетеля отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу.

104. Перед опросом лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего и свидетеля сотрудник разъясняет предусмотренное статьей 51 Конституции Российской Федерации право лица не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и других близких родственников (родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и родных сестер, дедушек, бабушек, внуков), а также их права и обязанности, предусмотренные Кодексом. Кроме этого, свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, в соответствии со статьей 17.9 Кодекса.

105. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший вправе давать объяснения. При их отказе от дачи объяснений в протоколе об административном правонарушении или в протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении делается соответствующая запись.

106. Свидетелем по делу об административном правонарушении может быть любое лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению. Сотрудником перед свидетелем ставятся вопросы по существу указанных обстоятельств. Правильность занесения показаний свидетель удостоверяет своей подписью. В случае необходимости в качестве свидетеля может быть опрошен понятой, потерпевший.

107. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

108. При опросе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего и свидетеля сотрудник составляет объяснение (приложение № 5 к Административному регламенту). В объяснении указываются дата, время и место его

составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего объяснение, сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшем или свидетеле с указанием их фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, места работы и места жительства или места пребывания, а также их телефонов, документе, удостоверяющем их личность, о разъяснении им их прав и обязанностей, предусмотренных Кодексом, статьей 51 Конституции Российской Федерации, о предупреждении свидетеля об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, в соответствии со статьей 17.9 Кодекса, сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные сотруднику. Объяснение подписывается сотрудником, его составившим, и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим или свидетелем.

### **Составление протокола об административном правонарушении**

109. Основаниями составления протокола об административном правонарушении являются:

- выявление административного правонарушения, в случае если рассмотрение дела о данном административном правонарушении не находится в компетенции сотрудника;
- оспаривание лицом, в отношении которого возбуждено дело, наличия события административного правонарушения и (или) назначенного ему административного наказания;
- выявление административного правонарушения, совершенного несовершеннолетним, достигшим возраста шестнадцати лет;
- выявление административного правонарушения, не влекущего предупреждения, совершенного сержантом, старшиной, солдатом, матросом, проходящими военную службу по призыву, либо курсантом военного образовательного учреждения профессионального образования до заключения с ним контракта о прохождении военной службы.

При наличии данных оснований следует учитывать, что протокол об административном правонарушении может быть составлен в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о лице, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении.

При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении (пункты 202 – 204 настоящего Административного регламента) протокол об административном правонарушении составляется по окончании административного расследования.

110. В соответствии с положениями статьи 28.2 Кодекса в протоколе об административном правонарушении <1> указываются дата и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефоны свидетелей и потерпевших, если таковые имеются, место, время совершения и событие

административного правонарушения, статья Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, пункт Правил дорожного движения или иного нормативного правового акта, нарушение которого допущено, объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 6 к Административному регламенту).

111. В случае участия понятых в производстве по делу об административном правонарушении запись об этом с указанием их фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефона делается в соответствующем протоколе. В качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух. Замечания понятого подлежат занесению в протокол.

112. В случае применения технических средств, относящихся к измерительным приборам, их показания отражаются в протоколе об административном правонарушении. При этом указывается наименование технического средства и его номер.

113. Письменные ходатайства лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, приобщаются к делу и подлежат немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится сотрудником в виде определения. При ходатайстве лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства, данное ходатайство может быть отражено в протоколе об административном правонарушении.

114. При составлении протокола об административном правонарушении перед получением объяснений лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные Кодексом, статьей 51 Конституции Российской Федерации, о чем делается запись в протоколе.

115. Лицу, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с ним. Лицо вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые отражаются в нем либо прилагаются к нему.

116. При отсутствии оснований для вынесения постановления по делу об административном правонарушении (пункт 120 настоящего Административного регламента) сотрудником, составившим протокол об административном правонарушении, рассмотрение дела о котором находится в компетенции органов внутренних дел, в протоколе указывается место (адрес, телефон, наименование подразделения, номер кабинета) и время (не позднее пятнадцати суток с момента составления протокола) рассмотрения дела, о чем уведомляется лицо, в отношении которого оно возбуждено, а также потерпевший.

117. Протокол об административном правонарушении подписывается сотрудником, его составившим, и лицом, в отношении которого он составлен. В случае отказа указанного лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

118. При необходимости изложить дополнительные сведения, которые могут иметь значение для правильного разрешения дела об административном правонарушении, сотрудник, выявивший административное правонарушение, составляет подробный рапорт и (или) схему места совершения административного правонарушения (приложение № 7 к Административному регламенту), которые прилагаются к делу. Схема места совершения административного правонарушения подписывается сотрудником, ее составившим, и лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанного лица от подписания схемы в ней делается соответствующая запись.

119. Лицу, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

#### **Вынесение постановления по делу об административном правонарушении**

120. Основаниями вынесения постановления по делу об административном правонарушении являются:

выявление административного правонарушения, в случае если сотрудником на месте его совершения оформляется предупреждение <1>;

<1> Часть 1 статьи 28.6 Кодекса.

рассмотрение сотрудником находящегося в его компетенции возбужденного дела об административном правонарушении, при условии соблюдения предусмотренных статьей 25.1 Кодекса прав лица, привлекаемого к административной ответственности <1>.

<1> Глава 29 Кодекса.

121. Лицам, участвующим в рассмотрении дела об административном правонарушении, разъясняются их права и обязанности. Сотрудником рассматриваются заявленные ходатайства, исследуются все имеющиеся доказательства. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания либо постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Постановление о назначении административного наказания выносится в случае предупреждения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или наложения на него административного штрафа, при этом учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

122. При наличии возбужденного дела об административном правонарушении и обнаружении обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 Кодекса, сотрудник выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

123. В соответствии с положениями статьи 29.10 Кодекса в постановлении по делу об административном правонарушении <1> должны быть указаны должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество сотрудника, вынесшего постановление, адрес подразделения, дата и место рассмотрения дела, сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело; обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, статья Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, мотивированное решение по делу, срок и порядок обжалования постановления. Постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа, кроме вышеуказанного, должно содержать также информацию о получателе штрафа, необходимую в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа.

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 8 к Административному регламенту).

124. Постановление по делу об административном правонарушении подписывается сотрудником, вынесшим постановление, и объявляется немедленно после вынесения. При этом лицу, в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении, разъясняется срок и порядок обжалования постановления, а в случае назначения административного наказания в виде административного штрафа также порядок его уплаты и ответственность за его неуплату в установленный срок.

125. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. Вместе с копией постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа лицу, в отношении которого оно вынесено, может быть вручен бланк платежного документа, содержащий информацию о получателе штрафа, необходимую в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа и номер постановления.

#### **Отстранение от управления транспортным средством**

126. Основаниями для отстранения от управления транспортным средством являются:

– выявление административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.3 (управление транспортным средством водителем, не

имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца), частью 2 статьи 12.5 (управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда), частью 1 статьи 12.7 (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), частью 2 статьи 12.7 (управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством) Кодекса <1>;

<1> Часть 1 статьи 27.12 Кодекса.

— наличие достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения (наличие у лица одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке) <1>;

<1> Часть 1 статьи 27.12 Кодекса.

— необходимость использования транспортного средства (абзац 5 пункта 4 настоящего Административного регламента) в состоянии крайней необходимости при невозможности достижения цели использования без отстранения водителя от управления транспортным средством.

127. Отстранение лица от управления транспортным средством по основаниям, предусмотренным Кодексом, осуществляется сотрудником непосредственно после выявления соответствующих оснований в присутствии двух понятых путем запрещения управления этим транспортным средством данным водителем до устранения причины отстранения.

127.1. Об отстранении от управления транспортным средством в соответствии с положениями статьи 27.12 Кодекса составляется протокол <1>, в котором указываются дата, время, место, основания отстранения от управления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 9 к Административному регламенту).

127.2. Протокол об отстранении от управления транспортным средством подписывается сотрудником, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола

вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

128. В случае отстранения водителя от управления транспортным средством при его использовании по основаниям, предусмотренным Законом Российской Федерации «О милиции», отстраненный может находиться в используемом транспортном средстве, а при невозможности или нежелании этого ему сообщается о времени и месте возврата транспортного средства.

#### **Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения**

129. Основанием для освидетельствования на состояние алкогольного опьянения является наличие у водителя транспортного средства одного или нескольких следующих признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке (пункт 126 абзац 3 настоящего Административного регламента) <1>.

<1> Часть 1.1 статьи 27.12 Кодекса.

КонсультантПлюс: примечание.

Федеральным законом от 23.07.2010 № 169-ФЗ признано утратившим силу примечание к статье 27.12 КоАП РФ в соответствии, с которым был установлен порог концентрации этилового спирта в выдыхаемом воздухе, крови, применявшийся при освидетельствовании на состояние алкогольного опьянения лиц, управляющих транспортными средствами. В соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ запрещается эксплуатация транспортных средств лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

130. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения в соответствии с установленным законом порогом концентрации этилового спирта в выдыхаемом воздухе (0,15 и более миллиграмма на один литр) осуществляется сотрудником после отстранения лица от управления транспортным средством в присутствии двух понятых с использованием технического средства измерения, обеспечивающего запись результатов исследования на бумажном носителе и разрешенного к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, поверенного в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которого внесен в Государственный реестр утвержденных типов средств измерений <1>.

<1> Далее — «техническое средство измерения».

131. Освидетельствование лица на состояние алкогольного опьянения осуществляется непосредственно на месте его отстранения от управления транспортным средством либо, в случае отсутствия в распоряжении сотрудника указанного технического средства измерения, на ближайшем

посту ДПС, в ином помещении органа внутренних дел, где такое средство измерения имеется.

132. Перед освидетельствованием на состояние алкогольного опьянения сотрудник информирует освидетельствуемого водителя транспортного средства о порядке освидетельствования с применением технического средства измерения, целостности клейма государственного поверителя, наличии свидетельства о поверке или записи о поверке в паспорте технического средства измерения.

133. При проведении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения сотрудник проводит отбор пробы выдыхаемого воздуха в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого технического средства измерения. Наличие или отсутствие состояния алкогольного опьянения определяется на основании показаний используемого технического средства измерения с учетом его допустимой погрешности.

134. В случае превышения предельно допустимой концентрации абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе, выявленного в результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, составляется акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения установленной формы <1>, который подписывается сотрудником, освидетельствованным и понятыми. При несогласии освидетельствованного с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения в акте освидетельствования делается соответствующая запись, после чего осуществляется направление лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. При отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения акт освидетельствования не составляется.

---

<1> Приказ МВД России от 4 августа 2008 г. № 676.

135. Бумажный носитель с записью результатов исследования и подписью освидетельствованного и понятых приобщается к акту освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. Копия акта выдается лицу, в отношении которого проведено освидетельствование на состояние алкогольного опьянения.

#### **Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения**

136. Основаниями для направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения являются:

— отказ лица от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения <1>;

---

<1> Часть 1.1 статьи 27.12 Кодекса.

— несогласие лица с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения <1>;

---

<1> Часть 1.1 статьи 27.12 Кодекса.

— наличие достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения при отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения <1>;

<1> Часть 1.1 статьи 27.12 Кодекса.

— наличие повода к возбуждению в отношении лица дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.24 или частью 2 статьи 12.30 Кодекса <1>;

<1> Пункт 19 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— подозрение лица в совершении преступления против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта <1>.

<1> Пункт 19 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

137. Направление лица, управляющего транспортным средством, на медицинское освидетельствование на состояние опьянения по основаниям, предусмотренным Кодексом, осуществляется сотрудником непосредственно после выявления соответствующих оснований в присутствии двух понятых. Сотрудник обязан принять меры к установлению личности данного лица.

137.1. Факт отказа лица от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения или несогласия с его результатами фиксируется в присутствии понятых, которые удостоверяют это своей подписью в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (пункт 137.2 настоящего Административного регламента).

137.2. О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется протокол установленной формы <1>. При отсутствии у водителя транспортного средства, подлежащего медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения, документов, удостоверяющих личность, сведения об этом, а также об официальном источнике информации, с помощью которого в этом случае сотрудником установлена его личность, указываются в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

<1> Приказ МВД России от 4 августа 2008 г. № 676.

137.3. Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается сотрудником, его составившим, понятыми и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола либо нахождения его в беспомощном состоянии, исключающем возможность подписания протокола,

в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

К протоколу о направлении на медицинское освидетельствование приобщается бумажный носитель с записью отрицательных результатов освидетельствования на состояние алкогольного опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения.

137.4. Лицо, направленное на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, препровождается к месту его проведения в медицинскую организацию, имеющую лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг, либо в специально оборудованный для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения передвижной медицинский пункт, соответствующий установленным Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации требованиям.

137.5. В случае вынесения на основании результатов медицинского освидетельствования на состояние опьянения заключения о том, что состояние опьянения не установлено, лицо препровождается к месту отстранения от управления транспортным средством либо к месту нахождения его транспортного средства.

137.6. Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения, в котором отражены результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения, прилагается к протоколу о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Экземпляр акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения выдается врачом (фельдшером), проводившим освидетельствование, водителю транспортного средства, в отношении которого проводилось медицинское освидетельствование на состояние опьянения <1>.

---

<1> Пункт 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475.

138. Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения по основаниям, предусмотренным Законом Российской Федерации «О милиции», при нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства водителем, пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения, повлекшем причинение вреда здоровью потерпевшего либо смерть человека, осуществляется в целях объективного рассмотрения дела.

138.1. При наличии достаточных оснований полагать, что водитель, не нуждающийся в медицинской помощи, находится в состоянии опьянения, направление на медицинское освидетельствование осуществляется в соответствии с Кодексом (пункты 137 — 137.6 настоящего Административного регламента). В иных случаях сотрудником составляется направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

138.2. Документы, полученные по результатам медицинского освидетельствования на состояние опьянения, опровергающие либо подтверж-

дающие факт совершения административного правонарушения в состоянии опьянения, что может быть признано обстоятельством, отягчающим административную ответственность, прилагаются к делу об административном правонарушении.

Документы, полученные по результатам медицинского освидетельствования на состояние опьянения, опровергающие либо подтверждающие факт совершения преступления в состоянии опьянения, передаются старшему следственно-оперативной группы.

### **Изъятие водительского удостоверения**

139. Основанием для изъятия водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) является выявление административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида <1>.

<1> Часть 3 статьи 27.10 Кодекса.

140. При изъятии сотрудником водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) водителю выдается временное разрешение на право управления транспортным средством установленного образца <1>. В графе временного разрешения, содержащей перечень категорий транспортных средств, зачеркиваются буквы, обозначающие категории транспортных средств, право управления которыми, в соответствии с изъятим водительским удостоверением, у водителя отсутствует. При изъятии удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) во временное разрешение вписывается соответствующая категория транспортного средства, право управления которым водитель имеет.

<1> Приказ МВД России от 1 августа 2002 г. № 720.

Если водитель отказывается от получения временного разрешения, оно прилагается к соответствующему делу об административном правонарушении и может быть выдано впоследствии лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении. Если водительское удостоверение было изъято у водителя ранее, временное разрешение на право управления транспортным средством не изымается, при этом информация по факту изъятия водительского удостоверения ранее отражается в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.

141. Временное разрешение выдается на срок до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, но не более чем на два месяца. В случае если дело об административном правонарушении, рассмотрение которого находится в компетенции сотрудника, не рассмотрено в течение двух месяцев, срок действия временного разрешения на право управления транспортным средством соответствующего вида по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по

делу об административном правонарушении, продлевается сотрудником, правомочным рассматривать дело об административном правонарушении, на срок не более одного месяца при каждом обращении.

142. Об изъятии водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) и выдаче временного разрешения на право управления транспортным средством делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения. При наличии повреждений водительского удостоверения там же указываются сведения об этом.

### **Запрещение эксплуатации транспортного средства**

143. Основаниями для запрещения эксплуатации транспортного средства являются:

— выявление административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.23 (эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума), частью 2 статьи 12.1 (управление транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра), статьей 12.4 (нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилям оперативных служб), частью 2 статьи 12.5 (управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда)), частью 3 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на передней части которого установлены световые приборы с огнями красного цвета или световозвращающие приспособления красного цвета, а равно световые приборы, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения), частью 4 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на котором без соответствующего разрешения установлены устройства для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации)), частью 5 статьи 12.5 (использование при движении транспортного средства устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), установленных без соответствующего разрешения), частью 6 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на наружные поверхности которого незаконно нанесены специальные цветографические схемы автомобилей оперативных служб), частью 2 статьи 12.37 (неисполнение владельцем транспортного средства установленной федеральным законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, а равно управление транспортным средством, если такое обязательное страхование заведомо отсутствует) Кодекса <1>;

<1> Часть 2 статьи 27.13 Кодекса.

— выявление транспортного средства, эксплуатирующегося при наличии технической неисправности, создающей угрозу безопасности дорожного движения <1>.

---

<1> Статья 19 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», пункт 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

144. Запрещение эксплуатации транспортного средства по основаниям, предусмотренным Кодексом, осуществляется сотрудником после составления протокола о соответствующем административном правонарушении или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении. При этом государственные регистрационные знаки подлежат снятию и хранению в подразделении до устранения причины запрещения эксплуатации. Снять государственные регистрационные знаки предлагается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а в случае его отказа снятие обеспечивается сотрудником.

144.1. В течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства разрешается его движение к месту устранения причины запрещения эксплуатации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 12.5 Кодекса. В этих случаях, а также по истечении суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства его перемещение осуществляется только при помощи другого транспортного средства.

144.2. О запрещении эксплуатации транспортного средства в случаях, предусмотренных пунктом 109 настоящего Административного регламента, делается запись в протоколе об административном правонарушении, в иных случаях составляется отдельный протокол о запрещении эксплуатации транспортного средства <1>.

---

<1> Приказ МВД России от 19 марта 2004 г. № 187 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759».

144.3. Протокол о запрещении эксплуатации транспортного средства подписывается сотрудником, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о запрещении эксплуатации транспортного средства вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

145. В случае выявления транспортного средства, эксплуатирующегося при наличии неисправности или условия, включенных в Перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств <1>, либо неисправности, предусмотренной правилами технической эксплуатации (для троллейбусов и трамваев), за исключением

указанных в частях 2 — 6 статьи 12.5 Кодекса, сотрудником при возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.5 Кодекса, предлагается водителю прекратить движение до устранения соответствующих неисправностей или условий, учитывая при этом, что назначение административного наказания не освобождает водителя от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. При этом стоянка транспортного средства не должна создавать угрозу безопасности дорожного движения.

<1> Приложение к Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

### **Задержание транспортного средства**

146. Основаниями для задержания транспортного средства являются:

— выявление административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.3 (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца), частью 2 статьи 12.5 (управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда)), частью 1 статьи 12.7 (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды)), частью 2 статьи 12.7 (управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством), частью 1 статьи 12.8 (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, в том числе при вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении, когда по результатам медицинского освидетельствования на состояние опьянения получена заверенная печатью медицинской организации и подписью врача справка, в которой отражено, что по результатам освидетельствования обнаружены клинические признаки, позволяющие предположить наличие опьянения, а окончательное заключение будет вынесено по получении результатов химико-токсикологического исследования биологического объекта), частью 3 статьи 12.8 (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным такого права), частью 4 статьи 12.8 (повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.8 Кодекса), частью 4 статьи 12.19 (нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле), частью 1 статьи 12.21.1 (перевозка крупногабаритных и тяжеловесных

грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения), частью 2 статьи 12.21.1 (перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров), частью 1 статьи 12.21.2 (перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами), статьей 12.26 (невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения) Кодекса <1>;

<1> Часть 1 статьи 27.13 Кодекса.

— выявление транспортного средства, находящегося в розыске <1>.

<1> Пункт 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

147. Задержание транспортного средства по основаниям, предусмотренным Кодексом, осуществляется сотрудником после составления протокола о соответствующем административном правонарушении или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении путем его направления на специализированную стоянку, а транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти — на гарнизонный сборный пункт задержанных машин.

147.1. В случае устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения (предоставление документов, предусмотренных Правилами дорожного движения; устранение неисправностей тормозной системы, рулевого управления или сцепного устройства (в составе поезда); устранение нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, либо остановки или стоянки транспортного средства в тоннеле; устранение нарушения правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных либо опасных грузов; предоставление для управления транспортным средством иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления

транспортным средством) до начала перемещения задерживаемого транспортного средства, помещение транспортного средства на специализированную стоянку не осуществляется.

147.2. При невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2 Кодекса, задержание осуществляется сотрудником путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. В случае, если создаются препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, а подлежащее задержанию транспортное средство по его техническим характеристикам не может быть помещено на специализированную стоянку, оно может быть перемещено, в том числе путем управления задержанным транспортным средством его водителем либо сотрудником в близлежащее место, где оно не будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, с последующей блокировкой.

147.3. Водителю или собственнику задержанного транспортного средства сообщается о месте хранения задержанного транспортного средства и порядке его возврата при вручении копии протокола об административном правонарушении или протокола о задержании транспортного средства либо при ином обращении.

147.4. О задержании транспортного средства в отсутствие водителя незамедлительно сообщается в дежурную часть для информирования владельца (представителя владельца) о задержании транспортного средства, принятия в случае необходимости мер для установления владельца (представителя владельца) транспортного средства.

147.5. В случае задержания транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти сотрудник непосредственно либо через дежурную часть сообщает о задержании данного транспортного средства и основания его задержания оперативному дежурному Военной автомобильной инспекции. До прибытия инспектора Военной автомобильной инспекции задержанное транспортное средство находится по месту задержания либо передается в дежурную часть органа внутренних дел Российской Федерации, на территории которого произведено задержание. При получении задержанного транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации прибывший инспектор Военной автомобильной инспекции расписывается в протоколе о задержании транспортного средства и получает его копию.

147.6. В случае задержания транспортного средства вне населенного пункта лицу должно быть оказано содействие в проезде до ближайшего населенного пункта.

147.7. О задержании транспортного средства в случаях, предусмотренных пунктом 109 настоящего Административного регламента, делается запись в протоколе об административном правонарушении, в иных случаях составляется отдельный протокол о задержании транспортного средства

<1>, включающий, при помещении транспортного средства на специализированную стоянку, опись находящегося в нем имущества. Протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

<1> Приказ МВД России от 19 марта 2004 г. № 187 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759».

147.8. Протокол о задержании транспортного средства подписывается сотрудником, его составившим, понятыми, в случае их присутствия, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о задержании транспортного средства вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а при помещении транспортного средства на специализированную стоянку — также лицу, ответственному за хранение транспортного средства на этой стоянке.

147.9. В соответствии с законодательством Российской Федерации <1> возврат транспортного средства, оплата расходов за хранение осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации <2>.

<1> Часть 5 статьи 27.13 Кодекса.

<2> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации».

148. При задержании транспортного средства по основаниям, предусмотренным Законом Российской Федерации «О милиции», сотрудник докладывает о выявлении транспортного средства, находящегося в розыске, в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении лиц (пункты 187 — 191 настоящего Административного регламента), перемещении транспортного средства в расположение органа внутренних дел.

148.1. Управление задержанным транспортным средством осуществляется сотрудником, или оно перемещается при помощи другого транспортного средства.

148.2. При передаче задержанного транспортного средства сотрудник составляет рапорт с указанием оснований и обстоятельств задержания, который вручается старшему следственно-оперативной группы или дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

### Осмотр транспортного средства и груза

149. Основаниями для осмотра транспортного средства и груза, то есть визуального обследования транспортного средства и перевозимого груза, являются:

— ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий <1>;

<1> Пункт 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— необходимость проведения сверки маркировочных обозначений транспортного средства с записями в регистрационных документах (пункт 83 настоящего Административного регламента) <1>;

<1> Пункт 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— наличие признаков несоответствия перевозимого груза данным, указанным в документах на перевозимый груз <1>;

<1> Пункт 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— наличие оснований полагать, что транспортное средство эксплуатируется при наличии неисправностей или условий, при которых его эксплуатация запрещена <1>.

<1> Пункт 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса.

150. Осмотр транспортного средства, перевозимого груза осуществляется с участием водителя или граждан, сопровождающих грузы.

151. В случаях отказа водителя или граждан, сопровождающих грузы, от проведения осмотра, в том числе опломбированного груза (за исключением таможенного и специального), а также при выявлении соответствующих оснований производится досмотр транспортного средства (пункты 155 — 164 настоящего Административного регламента).

152. При осмотре транспортного средства и груза, находящегося под таможенным контролем, сотрудник Госавтоинспекции сверяет данные таможенных документов с клеймами пломб.

153. Процессуальные документы о проведении осмотра транспортного средства и груза не составляются.

154. По результатам проведения осмотра транспортного средства и груза при отсутствии оснований для осуществления других процессуальных действий дается разрешение на дальнейшее движение транспортного средства.

### Досмотр транспортного средства

155. Основаниями для досмотра транспортного средства, то есть обследования транспортного средства, проводимого без нарушения его конструктивной целостности, являются:

ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий <1>;

<1> Пункты 20, 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— отказ водителя или граждан, сопровождающих грузы, от проведения осмотра транспортного средства и перевозимого груза <1>;

<1> Пункты 20, 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств или психотропных веществ, других вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота и находящихся у граждан без специального разрешения, орудий совершения либо предметов преступления <1>;

<1> Пункты 20, 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве орудий совершения либо предметов административного правонарушения <1>.

<1> Часть 1 статьи 27.9 Кодекса.

156. Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии двух понятых.

157. Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

158. О необходимости досмотра груза, находящегося под таможенным контролем, а также иного опломбированного груза, сотрудник докладывает в дежурную часть и действует по указанию дежурного.

На основании статьи 2.7 Кодекса в состоянии крайней необходимости (для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не может быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред) вскрытие опломбированного груза (за

исключением находящегося под таможенным контролем) может быть осуществлено сотрудником самостоятельно в присутствии двух понятых.

159. В случае необходимости при досмотре применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

160. Досмотр транспортного средства проводится после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль сотрудниками наряда.

В случае обнаружения транспортных средств, находящихся в розыске, лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда или уклоняющихся от уголовного наказания, сотрудники при проведении досмотра транспортного средства принимают в зависимости от конкретной обстановки необходимые дополнительные меры предосторожности.

161. Об обнаружении в ходе досмотра транспортного средства признаков преступления, сотрудник докладывает в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении лиц (пункты 187–191 настоящего Административного регламента), перемещении транспортного средства в распоряжение органа внутренних дел.

По факту обнаружения признаков преступления сотрудник составляет рапорт, который вручается старшему следственно-оперативной группы или дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

162. В случае обнаружения в ходе досмотра транспортного средства достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

163. О досмотре транспортного средства в соответствии с положениями статьи 27.9 Кодекса составляется протокол <1> либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. Указанная запись возможна только в случае осуществления досмотра транспортного средства по основаниям, предусмотренным Кодексом. В протоколе о досмотре транспортного средства указываются дата и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, о понятых, с указанием их фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефона, о типе, марке, модели, государственном регистрационном знаке, иных идентификационных признаках транспортного средства, о виде, количестве, иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства. В протоколе о досмотре транспортного средства делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных

способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 10 к Административному регламенту).

164. Протокол о досмотре транспортного средства подписывается сотрудником, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

#### **Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице**

165. Основаниями для личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследования вещей, проводимого без нарушения их конструктивной целостности, являются:

— наличие достаточных оснований полагать, что у физического лица, в его вещах находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляются данные действия, либо оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества <1>;

<1> Часть 1 статьи 27.7 Кодекса, пункт 2 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции».

— осуществление административного задержания (пункт 192 настоящего Административного регламента) <1>;

<1> Часть 2 статьи 27.6 Кодекса, пункт 6 Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 42, ст. 4077; 2005, № 7, ст. 560).

166. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется в присутствии двух понятых.

167. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы,

используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

168. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

169. Об обнаружении в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, признаков преступления, сотрудник докладывает в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении лиц (пункты 187 — 191 настоящего Административного регламента), перемещении транспортного средства в расположение органа внутренних дел.

По факту обнаружения признаков преступления сотрудник составляет рапорт, который вручается старшему следственно-оперативной группы или дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

170. В случае обнаружения в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

171. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, в соответствии с положениями статьи 27.7 Кодекса составляется протокол <1> либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Указанная запись возможна только в случае осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице по основаниям, предусмотренным Кодексом. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о понятых, с указанием их фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефона, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

---

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 11 к Административному регламенту).

172. Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается сотрудником, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

### **Изъятие вещей и документов**

173. Основанием для изъятия вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении, является их обнаружение на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства <1>.

<1> Часть 1 статьи 27.10 Кодекса.

174. При выявлении административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.4 (установка на передней части транспортного средства световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения), частью 2 статьи 12.4 (установка на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), частью 3 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на передней части которого установлены световые приборы с огнями красного цвета или световозвращающие приспособления красного цвета, а равно световые приборы, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения), частью 4 статьи 12.5 (управление транспортным средством, на котором без соответствующего разрешения установлены устройства для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), частью 5 статьи 12.5 Кодекса (использование при движении транспортного средства устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), установленных без соответствующего разрешения) осуществляется изъятие световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц

по обеспечению безопасности дорожного движения, а также устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов, за исключением наличия оснований для ареста указанных вещей (пункт 181 настоящего Административного регламента).

175. При выявлении административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 12.2 (установка на транспортном средстве заведомо подложных государственных регистрационных знаков), частью 4 статьи 12.2 (управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками) Кодекса, осуществляется изъятие подложных государственных регистрационных знаков.

176. Обнаруженные в ходе осмотра места совершения административного правонарушения, личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, или досмотра транспортного средства вещи, явившиеся орудиями совершения или предметами административного правонарушения (вещественные доказательства <1>), или документы, имеющие значение доказательств по делу об административном правонарушении <2>, изымаются и приобщаются к делу об административном правонарушении.

---

<1> Статья 26.6 Кодекса.

<2> Статья 26.7 Кодекса.

177. Изъятие вещей и документов осуществляется сотрудником после их обнаружения в присутствии двух понятых.

178. В случае необходимости, изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия, при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

179. Об изъятии вещей и документов в соответствии с положениями статьи 27.10 Кодекса составляется протокол <1> либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, о понятых, с указанием их фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефона. В случае сомнения в подлинности документов, государственных регистрационных знаков также указываются выявленные признаки подделки. В протоколе об изъятии вещей и документов делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации документов. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

---

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 12 к Административному регламенту).

В случае, если изымаются документы, за исключением водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) (пункты 139 – 142 настоящего Административного регламента), с них изготавливаются копии, которые заверяются сотрудником, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, сотрудник передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае, если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места жительства лица, указанному в протоколе.

180. Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

### Арест вещей

181. Основанием для ареста вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, указанных в пункте 174 настоящего Административного регламента, являются обстоятельства, при которых данные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия <1>.

<1> Часть 1 статьи 27.14 Кодекса.

182. Арест указанных вещей осуществляется сотрудником после появления соответствующих оснований и заключается в составлении их описи с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими.

183. Арест вещей осуществляется в присутствии владельца вещей и двух понятых.

184. В случае необходимости в отношении вещей, на которые наложен арест, применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

185. Об аресте вещей в соответствии с положениями статьи 27.14 Кодекса составляется протокол <1>, в котором указываются дата и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об

административном правонарушении, и о лице, во владении которого находятся вещи, на которые наложен арест, их опись и идентификационные признаки, о понятых, с указанием их фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефона, а также делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении ареста с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

---

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 13 к Административному регламенту).

186. Протокол об аресте вещей подписывается сотрудником, его составившим, лицом, вещи которого арестованы, понятыми. В случае отказа лица, вещи которого арестованы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола об аресте вещей вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю.

### Доставление

187. Основаниями для доставления, то есть принудительного препровождения физического лица в служебное помещение органа внутренних дел (милиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения, являются:

— невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным <1>;

---

<1> Часть 1 статьи 27.2 Кодекса.

— принятие решения об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, влекущее административный арест <1>;

---

<1> Часть 4 статьи 27.5 Кодекса.

— выявление признаков совершения лицом преступления или причастности лица, используемого им транспортного средства к совершению преступления <1>.

---

<1> Статья 92 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

188. Доставление должно быть осуществлено сотрудником в возможно короткий срок.

189. Доставка лица может осуществляться на используемом им транспортном средстве или на патрульном автомобиле.

190. О доставлении лица по основаниям, предусмотренным Кодексом, в соответствии с положениями статьи 27.2 Кодекса составляется протокол <1> либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

---

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 14 к Административному регламенту).

О доставлении лица по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом, сотрудник пишет рапорт, который вручается дежурному.

191. При передаче доставленного физического лица, транспортного средства в дежурную часть органа внутренних дел сотрудник составляет рапорт с указанием оснований доставления, который вручается дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

#### **Административное задержание**

192. Основанием для административного задержания, то есть кратковременного ограничения свободы физического лица, является необходимость обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде административного ареста <1>.

---

<1> Часть 1 статьи 27.3 Кодекса.

193. Для осуществления административного задержания лицо доставляется в дежурную часть подразделения или органа внутренних дел, на стационарный пост ДПС, при которых имеется специально отведенное помещение для содержания административно задержанных лиц.

194. По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.

195. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

196. Об административном задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы), а об административном задержании иного лица, указанного в части 1 статьи 2.5 Кодекса (имеющие специальные

звания сотрудники органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов), — орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.

197. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные Кодексом, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

198. Об административном задержании в соответствии с положениями статьи 27.4 Кодекса составляется протокол <1>, в котором указываются дата и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания.

---

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 15 к Административному регламенту).

199. Протокол об административном задержании подписывается сотрудником, его составившим, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

200. Перед отправлением задержанного лица в специальное помещение дежурный или сотрудник, уполномоченный осуществлять административное задержание, организует (проводит) личный досмотр и досмотр вещей задержанного лица в соответствии с пунктами 165 — 172 настоящего Административного регламента.

201. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления. Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением случая осуществления производства по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, когда лицо, в отношении которого ведется производство по делу, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

#### **Вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении**

202. Основанием для вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении является выявление административного правонарушения в области дорожного движения, в ходе производства по делу о котором осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат <1>.

---

<1> Часть I статьи 28.7 Кодекса.

203. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается сотрудником в виде определения немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения. В соответствии с положениями статьи 28.7 Кодекса в определении о возбуждении дела об административном правонарушении <1> указываются дата и место составления определения, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, вынесшего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 16 к Административному регламенту).

204. При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении физическому лицу, в отношении которого оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные Кодексом. Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему.

#### **Вынесение определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении**

205. Основанием для вынесения определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении является наличие обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 Кодекса, установленных при проверке материалов, поступивших из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений либо сообщений и заявлений физических и юридических лиц, а также сообщений средств массовой информации, указывающих на наличие события административного правонарушения <1>.

<1> Часть 5 статьи 28.1 Кодекса.

206. В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии указанных материалов, сообщений, заявлений сотрудником, рассмотревшим данные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении <1>. Копия определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении вручается под

расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также лицу, которому причинен имущественный вред.

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 17 к Административному регламенту).

### **Выезд на место дорожно-транспортного происшествия**

207. Основанием для выезда сотрудника, осуществляющего контроль за дорожным движением или распорядительно-регулирующие действия, на место дорожно-транспортного происшествия является указание дежурного <1>.

<1> При наличии признаков преступления, предусмотренного статьей 264 (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) или статьей 268 (нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта) Уголовного кодекса Российской Федерации процессуальные действия на месте дорожно-транспортного происшествия осуществляются следственно-оперативной группой, направляемой дежурной частью органа внутренних дел. При отсутствии признаков указанных преступлений, производство по делу об административном правонарушении или отказ в возбуждении дела об административном правонарушении на месте дорожно-транспортного происшествия осуществляется дежурным по выезду на место дорожно-транспортного происшествия или сотрудником, направляемым дежурной частью органа управления (подразделения).

208. О всяком, ставшем известным сотруднику дорожно-транспортном происшествии, включая случаи, когда оно совершено вне его поста или маршрута патрулирования, он докладывает в дежурную часть и в дальнейшем действует в соответствии с полученными указаниями.

209. При непосредственном получении сообщения о дорожно-транспортном происшествии сотрудник обязан внимательно выслушать заявителя и по возможности зафиксировать:

- фамилию, имя, отчество, адрес и номер телефона лица, сообщившего о дорожно-транспортном происшествии;
- место, время, вид и обстоятельства дорожно-транспортного происшествия;
- сведения о числе, возрасте и поле пострадавших;
- сведения о необходимости оказания медицинской и иной помощи пострадавшим;
- в какие лечебные учреждения и кем направлены пострадавшие;
- тип, марку, цвет и государственные регистрационные знаки транспортных средств, на которых были отправлены пострадавшие;
- сведения о водителях и транспортных средствах, причастных к данному дорожно-транспортному происшествию;
- сведения о свидетелях дорожно-транспортного происшествия.

210. По прибытии на место дорожно-транспортного происшествия сотрудник:

- обеспечивает обозначение и ограждение места дорожно-транспортного происшествия с целью предотвращения наезда на его участников, транспортные средства, участвовавшие в дорожно-транспортном происшествии, и участников ликвидации последствий дорожно-транспортного происшествия посредством размещения на проезжей части или обочине дороги патрульного автомобиля с включенными специальными световыми сигналами, конусов, ограждающих лент, переносных дорожных знаков;

- устанавливает водителей, транспортные средства которых участвовали в дорожно-транспортном происшествии, и других причастных к нему лиц, осуществляет проверку документов у участников дорожно-транспортного происшествия, обеспечивает присутствие указанных лиц на месте происшествия;

- выявляет свидетелей дорожно-транспортного происшествия и записывает их данные;

- принимает меры к сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к дорожно-транспортному происшествию;

- выясняет, если водитель на транспортном средстве скрылся с места дорожно-транспортного происшествия, вероятное направление его движения, марку, тип, государственный регистрационный знак, цвет, а также особые приметы транспортного средства и водителя, полученные при осмотре места дорожно-транспортного происшествия и опросе свидетелей; данные о скрывшемся транспортном средстве и водителе сотрудник немедленно докладывает дежурному, в дальнейшем действует в соответствии с его указаниями;

- путем изучения места дорожно-транспортного происшествия, а также опроса его участников и свидетелей устанавливает причины и условия, способствовавшие его совершению, в том числе фиксирует наличие сопутствующих дорожных условий;

- при необходимости организует движение транспорта в объезд места дорожно-транспортного происшествия и проведения аварийно-спасательных работ, а при невозможности сделать это — фиксирует в присутствии двух понятых и участников дорожно-транспортного происшествия расположение транспортных средств, следов дорожно-транспортного происшествия и других предметов, имеющих отношение к нему, после чего принимает меры к удалению поврежденных транспортных средств с проезжей части и возобновлению движения;

- в случае установления при оформлении дорожно-транспортного происшествия недостатков в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети, непосредственно угрожающих безопасности участников дорожного движения, принимает меры к обозначению и ограждению опасных мест, передает информацию в дежурную часть и действует по указанию дежурного.

211. До прибытия следственно-оперативной группы на место дорожно-транспортного происшествия, в котором пострадал человек, сотрудник:

- определяет число пострадавших, оценивает тяжесть их состояния;

- вызывает скорую медицинскую помощь, а при необходимости — сотрудников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и до их прибытия оказывает пострадавшим первую помощь, удаление поврежденных транспортных средств с проезжей части осуществляется после извлечения из них пострадавших;

- при необходимости организует доставку пострадавших в ближайшее медицинское учреждение, выясняет фамилии, имена, отчества, места жительства, места работы пострадавших;

- докладывает прибывшему на место дорожно-транспортного происшествия руководителю следственно-оперативной группы (прокурору, следователю, дознавателю) сведения о причастных к дорожно-транспортному происшествию лицах и свидетелях, указывает местонахождение вещественных доказательств, передает документы участников дорожно-транспортного происшествия и в дальнейшем действует по его указанию.

212. Очередность действий до прибытия следственно-оперативной группы (дежурного по выезду на место дорожно-транспортного происшествия) определяется сотрудником исходя из приоритетности сохранения жизни и здоровья граждан.

213. По прибытии на место дорожно-транспортного происшествия с участием транспортного средства, перевозящего опасные грузы, сотрудник:

- контролирует правильность обозначения места дорожно-транспортного происшествия способами, предусмотренными разделом 7 Правил дорожного движения и подпунктом 5.1.11 Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом <1>;

<1> Утверждены Приказом Министра транспорта Российской Федерации от 8 августа 1995 г. № 73 (зарегистрирован в Минюсте России 18 декабря 1995 г., регистрационный № 997).

- сообщает в дежурную часть время и место дорожно-транспортного происшествия, его причины и последствия (техническая неисправность транспортного средства, повреждение тары либо упаковки груза, вызвавшее его утечку), число пострадавших лиц и характер полученных ими травм, наименование опасных грузов, их количество и далее действует по указанию дежурного;

- перекрывает движение на дороге на расстоянии не менее 300 метров от места дорожно-транспортного происшествия и не допускает к нему посторонних лиц в случае невозможности установления опасных свойств перевозимых грузов;

- докладывает в дежурную часть об изменении обстановки на месте дорожно-транспортного происшествия.

214. После проведения первоначальных действий на месте дорожно-транспортного происшествия, предусмотренных пунктами 210, 211 и 213 настоящего Административного регламента, в случае оформления материалов сотрудником, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 264 и 268 Уголовного кодекса Российской Федерации

<1>, и наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.24 или частью 2 статьи 12.30 Кодекса, составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения (пункт 220 настоящего Административного регламента), к которому прилагается схема места совершения административного правонарушения. В схеме отражается место дорожно-транспортного происшествия (участок дороги, улицы, населенного пункта, территории или местности); ширина проезжей части, количество полос движения для каждого из направлений, наличие дорожной разметки и дорожных знаков, действие которых распространяется на участок дороги, где произошло дорожно-транспортное происшествие, а также технические средства регулирования дорожного движения; ограждения, островки безопасности, остановки общественного транспорта, тротуары, газоны, зеленые насаждения, строения (при их наличии); положение транспортных средств после дорожно-транспортного происшествия, следы торможения и волочения, расположение поврежденных деталей и осколков транспортных средств, груза, осыпи грязи с автомобилей и других предметов, относящихся к дорожно-транспортному происшествию, с их привязкой к стационарным объектам, дорожным и другим сооружениям, тротуарам, обочинам, кюветам и иным элементам дороги; направление движения участников дорожно-транспортного происшествия до момента его наступления. В случае несогласия участников дорожно-транспортного происшествия со схемой, отказа от ее подписания либо отсутствия при ее составлении содержание схемы места совершения административного правонарушения удостоверяется понятными. Дополнительные сведения, имеющие непосредственное значение для выяснения обстоятельств дорожно-транспортного происшествия и принятия объективного решения по делу, излагаются в рапорте. Выносятся определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (пункты 202 – 204 настоящего Административного регламента). От участников и свидетелей дорожно-транспортного происшествия получают объяснения. Вещественные доказательства фиксируются и приобщаются к делу об административном правонарушении. Участникам дорожно-транспортного происшествия выдаются справки о дорожно-транспортном происшествии по форме, утвержденной Приказом МВД России от 25 сентября 2006 г. № 748 «О форме справки о дорожно-транспортном происшествии» <2>.

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332; № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 871, 873; № 11, ст. 1255; № 12, ст. 1407; № 28, ст. 3489, 3490, 3491; 2001, № 11, ст. 1002; № 13, ст. 1140; № 26, ст. 2587, 2588; № 33 (часть I), ст. 3424; № 47, ст. 4404, 4405; № 53 (часть I), ст. 5028; 2002, № 10, ст. 966; № 11, ст. 1021; № 19, ст. 1793, 1795; № 26, ст. 2518; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 11, ст. 954; № 15, ст. 1304; № 27 (часть II), ст. 2708, 2712; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091, 3092, 3096; 2005, № 1 (часть I), ст. 1, 13; № 30 (часть I), ст. 3104; № 52 (часть I), ст. 5574; 2006, № 2, ст. 176; № 31 (часть I), ст. 3452; № 50, ст. 5279; 2007, № 1 (часть I), ст. 46; № 16, ст. 1822, 1826; № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4000, 4008, 4011; № 45, ст. 5429;

№ 49, ст. 6079; № 50, ст. 6246, 6248; 2008, № 7, ст. 551; № 15, ст. 1444; № 19 (поправка); № 20, ст. 2251; № 24, ст. 2892; № 30 (часть I), ст. 3601; № 48, ст. 5513; № 52 (часть I), ст. 6227, 6235; 2009, № 1, ст. 29; № 7, ст. 788).

<2> Зарегистрирован в Минюсте России 25 сентября 2006 г., регистрационный № 8323.

215. После проведения первоначальных действий на месте дорожно-транспортного происшествия, в случае оформления материалов сотрудником, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 264 и 268 Уголовного Кодекса Российской Федерации и административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.24 и частью 2 статьи 12.30 Кодекса, составляется схема места совершения административного правонарушения. Дополнительные сведения, имеющие непосредственное значение для выяснения обстоятельств дорожно-транспортного происшествия и принятия объективного решения по делу, излагаются в рапорте. От участников и свидетелей дорожно-транспортного происшествия получают объяснения. Вещественные доказательства фиксируются и приобщаются к делу об административном правонарушении. Участникам дорожно-транспортного происшествия выдаются справки о дорожно-транспортном происшествии по форме, утвержденной Приказом МВД России от 25 сентября 2006 г. № 748 «О форме справки о дорожно-транспортном происшествии». Копия справки о дорожно-транспортном происшествии с отметкой о вручении справки участникам дорожно-транспортного происшествия приобщается к делу об административном правонарушении.

216. Оформление отдельных материалов по факту дорожно-транспортного происшествия (написание рапорта, получение объяснений, другие действия) и выдача справок участникам дорожно-транспортного происшествия осуществляется сотрудником на месте дорожно-транспортного происшествия. В случае возникновения обстоятельств, препятствующих совершению указанных действий на месте дорожно-транспортного происшествия (необходимость выезда сотрудника на место совершения преступления, другого дорожно-транспортного происшествия, осложнение оперативной обстановки, необходимость перемещения поврежденных транспортных средств в безопасное место, другие обстоятельства) данные действия по указанию (разрешению) дежурного или руководителя подразделения могут быть осуществлены впоследствии в ином месте, в том числе в расположении подразделения, на стационарном посту ДПС в течение суток с момента совершения дорожно-транспортного происшествия.

217. При оформлении материалов по факту дорожно-транспортного происшествия, указанного в пункте 215 настоящего Административного регламента, если административная ответственность за нарушение правил дорожного движения не установлена, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (пункты 205 – 206 настоящего Административного регламента).

218. При оформлении материалов по факту дорожно-транспортного происшествия, указанного в пункте 215 настоящего Административного

регламента, если административная ответственность за нарушение правил дорожного движения установлена, сотрудник составляет, при наличии оснований, предусмотренных пунктом 95 настоящего Административного регламента, — постановление-квитанцию, при наличии оснований, предусмотренных пунктом 109 настоящего Административного регламента, — протокол об административном правонарушении, либо выносит, при наличии оснований, предусмотренных пунктом 120 настоящего Административного регламента, постановление по делу об административном правонарушении.

219. При оформлении материалов по факту дорожно-транспортного происшествия, указанного в пункте 215 настоящего Административного регламента, в случае, когда на месте его совершения установить состав административного правонарушения не представляется возможным, необходимо проведение экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (пункты 202 — 204 настоящего Административного регламента).

#### **Составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения**

220. Основанием для составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения является выявление административного правонарушения, предусмотренного статьями 12.24 (нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего) или частью 2 статьи 12.30 (нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее по неосторожности причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего) Кодекса <1>.

<1> Часть 1 статьи 28.1.1 Кодекса.

221. Протокол осмотра места совершения административного правонарушения составляется сотрудником немедленно после выявления совершения административного правонарушения в присутствии двух понятых.

222. В соответствии с положениями статьи 28.1.1 Кодекса в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения <1> указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о лице, непосредственно управлявшем транспортным средством в момент совершения административного правонарушения, о типе, марке, модели, государственном регистрационном знаке транспортного средства, а также фамилии, имена, отчества, адреса места жительства понятых, свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья Кодекса, предусматривающая

административную ответственность за данное административное правонарушение, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

<1> В целях автоматизированной обработки его содержания органами внутренних дел может использоваться рекомендуемый образец (приложение № 18 к Административному регламенту).

223. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения описываются действия сотрудника в том порядке, в каком они производились, состояние и качество дорожного полотна, наличие или отсутствие дорожной разметки, степень освещенности участка дороги, тип перекрестка (регулируемый или нерегулируемый), на котором совершено административное правонарушение, наличие, исправность или неисправность светофора, наличие или отсутствие знаков приоритета, другие существенные для данного дела обстоятельства.

224. При составлении протокола осмотра места совершения административного правонарушения лицам, участвующим в осмотре места совершения административного правонарушения, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные Кодексом, о чем делается запись в протоколе. Заявления лиц, участвовавших в производстве осмотра места совершения административного правонарушения, излагаются в протоколе.

225. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при производстве осмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

226. Протокол осмотра места совершения административного правонарушения подписывается составившим его сотрудником, а также лицами, участвовавшими в производстве осмотра. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными средствами в момент совершения административного правонарушения.

**Исполнение государственной функции в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации, а также должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности**

227. В случае выявления сотрудником достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного иностранным гражданином, предъявившим документы, подтверждающие наличие иммунитета от административной юрисдикции Российской Федерации, вопрос об административной ответственности указанного лица согласно статье 2.6 Кодекса в соответствии с федеральными законами и

международными договорами Российской Федерации разрешается в соответствии с нормами международного права.

В случае выявления сотрудником достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного лицом, предъявившим документы, подтверждающие выполнение им определенных государственных функций (депутата, судьи, прокурора и иного лица), к указанному лицу согласно статье 1.4 Кодекса применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляется привлечение к административной ответственности в соответствии с особыми условиями, установленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

*(п. 227 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

228. Административные действия, связанные с контролем за дорожным движением, остановкой транспортного средства и пешехода, проверкой документов, осуществляются в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, а также должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции, на общих основаниях.

Административные действия в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, а также лиц, указанных в абзацах третьем, седьмом, девятом и десятом пункта 232 настоящего Административного регламента, связанные с осмотром транспортного средства и груза, могут осуществляться только на основании ориентировок. При этом не должны предъявляться требования, которые могут быть расценены, как обыск или досмотр (открыть капот, багажное отделение и иные).

*(п. 228 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

229. При совершении административного правонарушения иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом, сотрудник составляет протокол об административном правонарушении либо выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении с целью фиксации данного факта, а документы возвращает владельцу. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении к таким лицам не применяются.

Когда имеются достаточные основания полагать, что иностранный гражданин, пользующийся иммунитетом, управляя транспортным средством, находится в состоянии опьянения, сотрудник в целях обеспечения безопасности других лиц принимает меры к прекращению дальнейшего движения транспортного средства до предоставления для управления транспортным средством иного лица или другого устранения условий, препятствующих дальнейшему движению транспортного средства, о чем сообщает в дежурную часть для немедленного информирования соответствующего дипломатического представительства, консульского учреждения, международной организации (ее представительства) и Министерства иностранных дел Российской Федерации (его территориального представительства). По факту прекращения движения транспортного средства сотрудник составляет рапорт с указанием свидетелей, которые опрашиваются.

*(п. 229 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

230. При оформлении материала по факту дорожно-транспортного происшествия с участием транспортного средства, в котором находятся

лица, пользующиеся иммунитетом (если они не нуждаются в медицинской помощи), сотрудник предлагает водителю присутствовать при составлении материалов по данному происшествию. Если водитель или кто-либо из пассажиров выражает нежелание присутствовать при составлении материалов, сотрудник записывает необходимые сведения об указанных лицах и разрешает им покинуть место происшествия. В таких случаях в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения делается запись о причине отсутствия водителя.

231. Протокол об административном правонарушении, другие материалы дела незамедлительно передаются руководителю подразделения для последующего их направления в Департамент государственного протокола Министерства иностранных дел Российской Федерации.

232. К должностным лицам, выполняющим определенные государственные функции, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, относятся:

— зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации <1>;

---

<1> Статья 42 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30 (часть I), ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3124; № 29, ст. 3125; № 31 (часть I), ст. 3427; 2007, № 1 (часть I), ст. 37; № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 19 (поправка), 2009, № 7, ст. 771).

— член Совета Федерации, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации <1>;

---

<1> Статья 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3466; 2000, № 32, ст. 3336; 2001, № 7, ст. 614; № 32, ст. 3317; 2002, № 28, ст. 2785; № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160; № 27 (часть I), ст. 2700; № 52 (часть I), ст. 5038; 2004, № 17, ст. 1588; № 25, ст. 2484; № 35, ст. 3607; № 51, ст. 5128; 2005, № 19, ст. 1749; № 30 (часть I), ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3123; № 31 (часть I), ст. 3427; 2007, № 1 (часть I), ст. 40; № 6, ст. 683; № 10, ст. 1151; № 16, ст. 1828; 2008, № 13, ст. 1186; № 44, ст. 4996; № 52 (часть I), ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772, 789).

— депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации <1>;

---

<1> Статья 13 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999,

№ 42, ст. 5005; 2000, № 25, ст. 2728; № 31, ст. 3205; 2002, № 16, ст. 1601; № 19, ст. 1792; № 30, ст. 3024; № 50, ст. 4930; 2003, № 27 (часть II), ст. 2709; 2004, № 25, ст. 2484; № 50, ст. 4950; 2005, № 1 (часть I), ст. 17, 25; № 30 (часть I), ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, 13, 14; № 23, ст. 2380; № 29, ст. 3124; № 30, ст. 3287; № 31 (часть I), ст. 3427, 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1 (часть I), ст. 21; № 10, ст. 1151; № 13, ст. 1464; № 18, ст. 2117; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3074; 2007, № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 13, ст. 1186; № 29 (часть I), ст. 3418; № 30 (часть I), ст. 3597, 3613; № 30 (часть II), ст. 3616; № 48, ст. 5516; № 49, ст. 5747; № 52 (часть I), ст. 6229, 6236; 2009, № 7, ст. 772).

— зарегистрированный кандидат в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации <1>;

<1> Статья 47 Федерального закона от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 21, ст. 1919; 2006, № 29, ст. 3124, 3125; № 31 (часть I), ст. 3427; 2007, № 1 (часть I), ст. 37; № 18, ст. 2118; № 30, ст. 3802; № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 19 (поправка); 2009, № 7, ст. 771; № 20, ст. 2391; № 23, ст. 2763; № 29, ст. 3633, 3640).

— зарегистрированный кандидат в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа местного самоуправления, зарегистрированный кандидат на должность выборного должностного лица местного самоуправления <1>;

<1> Статья 41 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; № 39, ст. 3642; № 52 (часть I), ст. 5132; 2003, № 26, ст. 2572; № 27 (часть II), ст. 2711, 2716; № 44, ст. 4358; № 52 (часть I), ст. 5038; 2004, № 9, ст. 831; № 24, ст. 2335; № 33, ст. 3368; № 35, ст. 3607; № 50, ст. 4950; 2005, № 27, ст. 2708; № 30 (часть I), ст. 3104; № 47, ст. 4968; 2006, № 29, ст. 3124, 3125; № 31 (часть I), ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2007, № 1 (часть I), ст. 37; № 6, ст. 681; № 10, ст. 1151; № 17, ст. 1938; № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 19 (поправка); № 30 (часть I), ст. 3605; № 30 (часть II), ст. 3616; № 48, ст. 5502, 5517; № 52 (часть I), ст. 6229, 6236; 2009, № 1, ст. 30; № 7, ст. 771; № 14, ст. 1577).

— Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации <1>;

<1> Статья 12 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 9, ст. 1011; 2006, № 43, ст. 4411; 2008, № 24, ст. 2788).

— член избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации <1>;

<1> Статья 29 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; № 39, ст. 3642; № 52 (часть I), ст. 5132; 2003, № 26, ст. 2572; № 27 (часть II), ст. 2711, 2716; № 44, ст. 4358; № 52 (часть I), ст. 5038; 2004, № 9, ст. 831; № 24, ст. 2335; № 33, ст. 3368; № 35, ст. 3607; № 50, ст. 4950; 2005, № 27, ст. 2708; № 30 (часть I), ст. 3104; № 47, ст. 4968; 2006, № 29, ст. 3124, 3125; № 31 (часть I), ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2007, № 1 (часть I), ст. 37; № 6, ст. 681; № 10, ст. 1151; № 17, ст. 1938; № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 19 (поправка); № 30 (часть I), ст. 3605; № 30 (часть II), ст. 3616; № 48, ст. 5502, 5517; № 52 (часть I), ст. 6229, 6236; 2009, № 1, ст. 30; № 7, ст. 771; № 14, ст. 1577).

— судьи <1>;

<1> Статья 16 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1792; 1993, № 17, ст. 606, 607; Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 52, ст. 5086; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2399; 1999, № 29, ст. 3690; 2000, № 26, ст. 2736; 2001, № 51, ст. 4834; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 15, ст. 1278; 2007, № 10, ст. 1151; № 31, ст. 4011; 2008, № 6, ст. 540; № 52 (часть I), ст. 6229). Статья 2 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6270; 2004, № 25, ст. 2481; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4841, 4843; 2005, № 8, ст. 604; № 15, ст. 1278; 2006, № 11, ст. 1147; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 30 (часть I), ст. 3603).

— прокуроры и следователи Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации <1>.

<1> Статья 42 и абзац второй статьи 54 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472; 1999, № 17, ст. 878; № 47, ст. 5620; 2000, № 2, ст. 140; № 9, ст. 1066; № 16, ст. 1774; 2001, № 1 (часть I), ст. 2; № 53 (часть I), ст. 5018, 5030; 2002, № 26, ст. 2523; № 30, ст. 3029; № 31, ст. 3160; № 40, ст. 3853; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700; № 30, ст. 3101; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 29, ст. 2906; № 45, ст. 4586; 2007, № 10, ст. 1151; № 24, ст. 2830; № 31, ст. 4011; 2008, № 52 (часть I), ст. 6235).

В отношении должностных лиц, указанных в абзаце втором, пятом, шестом, восьмом настоящего пункта, применение мер обеспечения

производства по делу об административном правонарушении осуществляется на общих основаниях.

В отношении зарегистрированных кандидатов в депутаты представительного органа местного самоуправления и кандидатов на должность выборного должностного лица местного самоуправления, указанных в абзаце шестом настоящего пункта, особые условия привлечения к административной ответственности действуют только на территории соответствующего муниципального образования <1>.

*(п. 232 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

<1> Статья 24 Временного положения о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, прилагаемого к Федеральному закону «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5497).

233. При совершении административного правонарушения зарегистрированным кандидатом на должность Президента Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, зарегистрированным кандидатом в депутаты Государственной Думы, зарегистрированным кандидатом на членство в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, органе местного самоуправления, зарегистрированным кандидатом на должность главы муниципального образования, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, председателем избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, сотрудник возбуждает дело об административном правонарушении. К указанным лицам при наличии соответствующих оснований применяются отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, иные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, за исключением предусмотренных особыми условиями, установленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

*(п. 233 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

234. При совершении зарегистрированным кандидатом на должность Президента Российской Федерации, членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации,

зарегистрированным кандидатом в депутаты органов местного самоуправления, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, членом избирательной комиссии, комиссии референдума административного правонарушения, рассмотрение дела о котором не находится в компетенции судьи, составление постановления-квитанции и вынесение постановления по делу об административном правонарушении осуществляется на общих основаниях. При совершении ими административного правонарушения, предусматривающего административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, составляется протокол об административном правонарушении либо выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении, которые со всеми материалами дела незамедлительно передаются руководителю подразделения для последующего решения вопроса о привлечении указанных лиц к административной ответственности.

*(п. 234 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

235. В случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного судьей, прокурором или следователем Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, сотрудник составляет об этом рапорт, который с другими материалами незамедлительно передается руководителю подразделения для последующего направления в органы прокуратуры.

При наличии достаточных оснований полагать, что лица, указанные в абзаце первом настоящего пункта, управляя транспортным средством, находятся в состоянии опьянения, сотрудник в целях обеспечения безопасности других лиц принимает меры к прекращению дальнейшего движения транспортного средства до предоставления для управления транспортным средством иного лица или другого устранения условий, препятствующих дальнейшему движению транспортного средства, о чем сообщает в дежурную часть для немедленного информирования органов прокуратуры.

*(п. 235 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

236. О совершении административного правонарушения иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом, а также должностным лицом, выполняющим определенные государственные функции, в отношении которого действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, сотрудник незамедлительно сообщает в дежурную часть.

*(п. 236 в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

#### **IV. ПОРЯДОК И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ**

237. Текущий контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции, соблюдением обоснованности и правомерности действий сотрудников, определенных административными процедурами, осуществляется должностными лицами органов внутренних дел, в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

238. Текущий контроль включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений прав участников дорожного движения, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) сотрудников.

239. Текущий контроль осуществляется путем проведения гласных и негласных (скрытых) проверок соблюдения и исполнения сотрудниками положений Административного регламента, иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

240. Проверки могут быть плановыми (осуществляться на основании планов работы органов управления, подразделений, графиков) и внеплановыми. Проверка также может проводиться по конкретному обращению заявителя.

При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с исполнением государственной функции, или отдельные действия в рамках исполнения административных процедур.

241. При организации проверок должны учитываться жалобы и заявления граждан, оперативная информация о работе сотрудников, результаты опросов участников дорожного движения и индивидуально-воспитательной работы.

242. Формы и методы проверок, их периодичность устанавливаются нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации.

243. Сотрудник несет персональную ответственность за полноту и обоснованность осуществления действий, предусмотренных настоящим Административным регламентом.

Персональная ответственность сотрудников закрепляется в их должностных инструкциях.

По результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений прав участников дорожного движения осуществляется привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **V. ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ (ПРИНЯТЫХ) В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ**

244. Граждане и организации (далее — заявители) могут обжаловать в досудебном и судебном порядке действия (решения), совершенные (принятые) в ходе исполнения государственной функции сотрудниками, в том числе постановления по делам об административных правонарушениях, в результате которых, по мнению заявителя, нарушены его права и свободы, созданы препятствия осуществлению заявителем прав и свобод, на заявителя незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

### Досудебный порядок обжалования

245. Заявители могут обжаловать действия или бездействие:

сотрудников строевых подразделений Госавтоинспекции — руководителям соответствующих строевых подразделений Госавтоинспекции, в вышестоящие строевые подразделения Госавтоинспекции, в органы управления Госавтоинспекции, в МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, в федеральный орган управления Госавтоинспекции, в МВД России;

— сотрудников подразделений Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям — руководителям соответствующих подразделений Госавтоинспекции, в управления (отделы) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, в органы управления Госавтоинспекции, в МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, в федеральный орган управления Госавтоинспекции, в МВД России;

— сотрудников подразделений Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах — руководителям соответствующих подразделений Госавтоинспекции, в управления (отделы) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, в Департамент обеспечения правопорядка на закрытых территориях и режимных объектах МВД России, в федеральный орган управления Госавтоинспекции, в МВД России;

— участковых уполномоченных милиции — в управления (отделы, отделения) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, в МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, в МВД России.

Действия, бездействие, решения должностных лиц подразделений и органов внутренних дел, связанные с исполнением сотрудниками государственной функции, в том числе в связи с непринятием основанных на законодательстве Российской Федерации мер в отношении действий, бездействия, решений подчиненных должностных лиц, могут быть обжалованы вышестоящим должностным лицам, а также прокурору.

*(в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 № 1023)*

246. Жалобы подаются заявителями по почте, на личном приеме, по информационным системам общего пользования или через специальные разделы на Интернет-сайтах органов внутренних дел Российской Федерации.

Заявители могут сообщить о нарушении своих прав и законных интересов, противоправных решениях, действиях или бездействии сотрудников по номерам телефонов дежурной части соответствующего подразделения, органа управления, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации.

247. В письменном обращении заявитель указывает наименование органа, в который направляется обращение, либо фамилию, имя, отчество

соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии) или полное наименование для юридического лица, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, уведомление о переадресации обращения, суть (обстоятельства) обжалуемого действия (бездействия), основания, по которым заявитель считает, что нарушены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена какая-либо обязанность; иные сведения, которые заявитель считает необходимым сообщить, ставит личную подпись и дату. Дополнительно в письменном обращении могут быть указаны: наименование должности, фамилия, имя и отчество сотрудника, решение, действие (бездействие) которого обжалуется. В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

248. Письменные обращения, поступившие по почте, по электронной почте или через Интернет-сайты, подлежат регистрации в службе делопроизводства в соответствии с порядком, установленным Инструкцией по работе с обращениями граждан в системе МВД России <1>. Письменные обращения, представленные в орган внутренних дел непосредственно автором или лицом, представляющим его интересы, принимаются и регистрируются в дежурной части круглосуточно. Дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его автору обращения или лицу, представляющему его интересы, и в дальнейшем передает жалобу в службу делопроизводства для работы с ней в установленном порядке.

<1> Утверждена Приказом МВД России от 22 сентября 2006 г. № 750 (зарегистрирован в Минюсте России 15 ноября 2006 г., регистрационный № 8487).

249. В случае, если письменное обращение направлено в подразделение (должностному лицу), в компетенцию которого не входит разрешение поставленных в ней вопросов, оно направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

250. Если в письменном обращении не указаны фамилия заявителя, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается.

251. Если в письменном обращении содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, обращение может быть оставлено без ответа по существу поставленных в нем вопросов, а заявителю, направившему обращение, сообщено о недопустимости злоупотребления правом.

252. Если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается, о чем сообщается заявителю, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

253. Если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заявителю, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, впоследствии были устранены, заявитель вправе вновь направить обращение в федеральный орган управления Госавтоинспекции, орган управления и подразделение или к соответствующему должностному лицу федерального органа управления Госавтоинспекции, органа управления.

254. Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

255. Если в письменном обращении заявителя содержится вопрос, на который заявителю многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель федерального органа управления Госавтоинспекции, органа управления и подразделения, иное уполномоченное на то должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в федеральный орган управления Госавтоинспекции или в один и тот же орган управления или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется заявитель, направивший обращение.

256. Жалобы на действия сотрудников, не относящиеся к административным процедурам, установленным настоящим Административным регламентом, рассматриваются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

257. В ходе проверки изложенных в жалобе обстоятельств анализируется обоснованность каждого из приведенных мотивов, проверяются, соответствовали ли обжалуемые действия (бездействие) сотрудников положениям и предписаниям законодательных и иных нормативных актов.

При проверке в случае необходимости отбираются объяснения у сотрудника, чьи действия (решения) обжалуются, опрашиваются свидетели, иные лица, обладающие информацией, имеющей значение для рассмотрения жалобы, запрашиваются дополнительные документы и материалы у заявителя или иных физических и юридических лиц.

258. В случае, если в результате проверки подтвердились отмеченные в жалобе обстоятельства, указывающие на неправомерность каких-либо действий, несоответствие этих действий положениям и предписаниям нормативных и других документов, жалоба признается обоснованной и предлагаются меры по наказанию виновных лиц и восстановлению нарушенных прав заявителя. При этом в ответе предусматривается принесение заявителю соответствующих извинений.

Если жалоба признана необоснованной, в ответе даются разъяснения в отношении неправомерности предъявляемых претензий, а также, в случае необходимости, возможный порядок обжалования принятого по жалобе решения.

259. В случае если в результате проверки установлено, что в действиях (бездействии) сотрудников имеются признаки состава преступления, письменное обращение вместе со всеми материалами проверки направляется в прокуратуру для рассмотрения и принятия решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации <1>.

<1> Статьи 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

260. Должностные лица федерального органа управления Госавтоинспекции, органов управления Госавтоинспекции и подразделений проводят личный прием заявителей.

261. Общий срок рассмотрения жалобы и направления ответа заявителю не должен превышать 30 дней с даты регистрации жалобы.

В исключительных случаях (в том числе направлении федеральным органом управления Госавтоинспекции, органами управления в соответствующее подразделение о представлении дополнительных документов и материалов), а также в случае направления запроса другим государственным органам, органам местного самоуправления и иным должностным лицам для получения необходимых для рассмотрения обращения документов и материалов руководитель федерального органа управления Госавтоинспекции, органа управления, подразделения вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения заявителя.

262. Решение по жалобе, высказанной заявителем на личном приеме, может быть принято должностным лицом непосредственно в ходе приема, если доводы заявителя не требуют дополнительной проверки.

#### **Досудебное обжалование по делам об административных правонарушениях**

263. Постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законными представителями физического лица, законными представителями юридического лица, защитником и представителем.

264. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении подается сотруднику, вынесшему постановление по делу, который обязан в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу). Жалоба может быть подана непосредственно в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), уполномоченный ее рассматривать.

265. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

266. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении рассматривается в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела сотруднику, правомочному рассматривать жалобу. При этом заявитель заблаговременно извещается о времени и месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении осуществляется должностным лицом единолично.

267. При подготовке к рассмотрению поступившей жалобы на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении должностное лицо разрешает поступившие ходатайства, при необходимости назначает экспертизу, истребует дополнительные материалы, вызывает лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы.

268. При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении должностным лицом:

— объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба; устанавливается явка физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц; проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя; выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы; разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы; разрешаются заявленные отводы и ходатайства; оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении; проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

269. По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений:

— об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

— об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

— об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, установленных законодательством об административных правонарушениях, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

— об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение должностному лицу, правомочному рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административных правонарушениях, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

— об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочным должностным лицом.

270. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения. Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении в срок до трех суток после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых было вынесено постановление по делу, а также потерпевшему в случае подачи им жалобы либо прокурору по его просьбе.

### **Судебный порядок обжалования**

271. Постановление по делу об административном правонарушении и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном Кодексом.

272. Если гражданин считает, что неправомерными действиями (решениями) органов управления Госавтоинспекции, подразделений или должностных лиц нарушены его права и свободы, он вправе обратиться с жалобой в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение № 1  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ПРИМЕНЕНИЕ МИЛИЦИЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ (Выписка из Закона Российской Федерации «О милиции»)

#### Статья 12. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Милиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, а сотрудники изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел — Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Сотрудники милиции обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник милиции обязан:

- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований сотрудника милиции, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников милиции, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;

- стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным;

- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление доврачебной помощи и уведомление в возможно короткий срок их родственников;

- уведомить прокурора о всех случаях смерти или ранения.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом.

### Статья 13. Применение физической силы

Сотрудники милиции имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на милицию обязанностей.

### Статья 14. Применение специальных средств

Сотрудники милиции имеют право применять специальные средства, имеющиеся на вооружении милиции, в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения на граждан и сотрудников милиции;
- 2) для пресечения оказываемого сотруднику милиции сопротивления;
- 3) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться;
- 4) для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;
- 5) для доставления задерживаемых лиц в милицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе или оказывают противодействие сотруднику милиции;
- 6) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- 7) для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций;
- 8) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника милиции остановиться;
- 9) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления.

В качестве специальных средств могут применяться:

- резиновые палки — в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 7 части I настоящей статьи;
- слезоточивый газ — в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 6, 7 части I настоящей статьи;
- наручники — в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 5 части I настоящей статьи. При отсутствии наручников сотрудник милиции вправе использовать подручные средства связывания;
- светозвуковые средства отвлекающего воздействия — в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 6, 7 части I настоящей статьи;
- средства разрушения преград — в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 6 части I настоящей статьи;
- средства принудительной остановки транспорта — в случаях, предусмотренных пунктом 8 части I настоящей статьи;
- водометы и бронемшины — в случаях, предусмотренных пунктами

4, 6, 7 части I настоящей статьи, и только по указанию начальника органа внутренних дел, начальника криминальной милиции, начальника милиции общественной безопасности с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения;

— специальные окрашивающие средства — в случаях, предусмотренных пунктом 9 части I настоящей статьи. На объектах собственности специальные окрашивающиеся средства устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица;

— служебные собаки — в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 9 части I настоящей статьи;

— электрошоковые устройства — в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 3 и 4 части первой настоящей статьи.

Все виды специальных средств, кроме того, могут применяться в случаях, предусмотренных частью I статьи 15 настоящего Закона.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей, а также при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, организаций.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудник милиции при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Перечень специальных средств, состоящих на вооружении милиции, а также правила их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом запрещается вооружение милиции специальными средствами, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

## **Статья 15. Применение и использование огнестрельного оружия**

Сотрудники милиции имеют право применять огнестрельное оружие лично или в составе подразделения в следующих случаях:

1) для защиты граждан от нападения, опасного для их жизни или здоровья;

2) для отражения нападения на сотрудника милиции, когда его жизнь или здоровье подвергаются опасности, а также для пресечения попытки завладения его оружием;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться, а также лица, оказывающего вооруженное сопротивление;

5) для отражения группового или вооруженного нападения на жилища граждан, помещения государственных органов, организаций и общественных объединений;

6) для пресечения побега из-под стражи: лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления; лиц, в отношении которых мерой

пресечения избрано заключение под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; а также для пресечения попыток насильственного освобождения этих лиц.

Кроме того, сотрудники милиции имеют право использовать огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, когда водитель создает реальную опасность жизни и здоровью людей и не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника милиции остановиться;

2) для обезвреживания животного, непосредственно угрожающего жизни и здоровью людей;

3) для производства предупредительного выстрела, подачи сигналов тревоги или для вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику милиции, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни людей, а также при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник милиции в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа внутренних дел (органа милиции) по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

Перечень видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, состоящих на вооружении милиции, утверждается Правительством Российской Федерации.

Запрещается принимать на вооружение огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

#### **Статья 16. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника милиции**

Сотрудник милиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные статьей 15 настоящего Закона основания для его применения.

Попытки лица, задерживаемого сотрудником милиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к нему, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его оружию предоставляют сотруднику милиции право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 15 настоящего Закона.

Приложение № 2  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

## **ЖЕСТЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ СОТРУДНИКАМИ, ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

### **1. Основные положения инспектора с жезлом.**

1.1. Основная стойка – стоять прямо, без напряжения, пятки вместе, носки развернуты по линии фронта на ширину ступни, ноги выпрямлены в коленях, но не напряжены, грудь приподнята, плечи развернуты (без лишнего напряжения); руки свободно внизу (правая с жезлом); голову держать прямо; смотреть перед собой (рис. 1, 2, 3).

1.2. Сигнал «Внимание!».

Стойка: правая рука свободно поднята вверх перед собой, жезл сверху. В этом положении руку необходимо согнуть в локтевом суставе так, чтобы локоть был на уровне лба, кисть, сжатая в кулак, повернута пальцами внутрь (указательный и большой пальцы вытянуты вдоль жезла) и удерживает жезл, поднятый вертикально (рис. 7).

1.3. Сигнал «Левый поворот».

Стойка: правая рука вытянута вперед, жезл впереди и является как бы продолжением руки, кисть повернута вниз (рис. 9).

1.4. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо».

1.4.1. Основная стойка (рис. 11).

1.4.2. Стойка: правая рука согнута перед грудью, жезл влево. В этом положении рука согнута в локтевом суставе так, что запястье руки, удерживающей жезл, находится у средней линии туловища; локоть поднят на высоту плеча, кисть повернута вниз (рис. 12).

1.4.3. Стойка: руки в стороны, большой и указательный пальцы правой руки вытянуты вдоль жезла, кисть повернута вниз (рис. 13).

### **2. Основные положения сотрудника без жезла.**

2.1. Основная стойка – та же, что и с жезлом (рис. 4, 5, 6).

2.2. Сигнал «Внимание!».

Стойка: правая рука свободно поднята вверх; кисть повернута ладонью вперед, пальцы прижаты друг к другу (остальные указания те же, что и при аналогичном положении с жезлом) (рис. 8).

2.3. Сигнал «Левый поворот».

Стойка: правая рука вытянута вперед ладонью влево (рис. 10).

2.4. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо».

2.4.1. Основная стойка (рис. 14).

2.4.2. Стойка: правая рука согнута перед грудью, запястье у средней линии корпуса, ладонь повернута внутрь (рис. 15).

2.4.3. Стойка: руки в стороны, ладони повернуты вперед (рис. 16).

### **3. Порядок выполнения сотрудником движений (сигналов) с жезлом.**

3.1. Сигнал «Внимание».

Исходное положение — основная стойка (сигналы «Левый поворот» или «Разрешено движение транспорта в прямом направлении с поворотом направо»).

Поднять правую руку с жезлом вверх перед собой (рис. 17, 19, 21).

3.2. Сигнал «Левый поворот». Выполняется из двух исходных положений:

3.2.1. Из исходного положения — основная стойка (рис. 23), вытягивая правую руку вперед, движением пальцев вскинуть жезл вперед (рис. 24, 25).

3.2.2. Из исходного положения — правая рука поднята вверх, перед собой, жезл вверх (сигнал «Внимание!») (рис. 28), опустить руку с жезлом вперед на уровень плеча; жезл впереди и является продолжением руки, указательный палец вверх, вытянут вдоль жезла (рис. 30).

3.3. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении с поворотом направо».

Выполняется из двух исходных положений:

3.3.1. Из исходного положения — основная стойка (рис. 32), поднять правую руку в сторону, жезл вправо, кисть повернута вниз (рис. 33). Затем согнуть руку перед грудью, жезл влево, кисть повернута вниз, запястье у средней линии корпуса (рис. 34).

3.3.2. Из исходного положения — правая рука свободно поднята вверх, жезл вверх (Сигнал «Внимание!») (рис. 38). Опустить руку с жезлом перед грудью, кисть повернута вниз. Запястье у средней линии корпуса (рис. 40).

Второй вариант выполнения сигнала «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо» выполняется из исходных положений — основная стойка или сигнал «Внимание!».

Вытянуть руки в стороны на уровне плеч, правая рука удерживает жезл, кисть повернута вниз, левая — ладонью вперед (рис. 42), затем согнуть правую руку перед грудью, кисть — вниз, запястье у средней линии корпуса (рис. 43), после чего снова выпрямить правую руку в сторону (рис. 44).

Повторение сигнала:

Вытянуть руку в сторону, жезл в сторону (рис. 33), затем согнуть руку перед грудью, жезл влево (рис. 34).

### **4. Порядок выполнения сотрудником (сигналов) движений при регулировании без жезла.**

4.1. Сигнал «Внимание!» (Сигналы «Левый поворот» или «Разрешено движение транспорта в прямом направлении с поворотом направо»).

Исходное положение — основная стойка. Поднять правую руку перед собой, кисть повернута ладонью вперед (рис. 18, 20, 22).

4.2. Сигнал «Левый поворот».

4.2.1. Из исходного положения — основная стойка (рис. 26), поднять правую руку вперед на уровень плеча, ладонью влево (рис. 27).

4.2.2. Из исходного положения — правая рука поднята вверх перед собой (сигнал «Внимание!») (рис. 29). Опустить руку вперед до уровня плеча, кисть повернута ладонью влево (рис. 31).

4.3. Сигнал «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо».

Выполняется из двух исходных положений:

4.3.1. Из исходного положения — основная стойка (рис. 35), правую руку в сторону на уровень плеча ладонью вперед (рис. 36). Затем согнуть руку перед грудью, кисть повернуть ладонью внутрь, запястье у средней линии корпуса (рис. 37).

4.3.2. Из исходного положения правая рука свободно поднята вверх (сигнал «Внимание!») (рис. 39). Согнуть правую руку перед грудью, ладонью внутрь, запястье у средней линии корпуса (рис. 41).

Второй вариант выполнения сигнала «Разрешено движение транспорта в прямом направлении и с поворотом направо» выполняется из исходных положений — основная стойка или правая рука согнута перед собой — сигнал «Внимание!».

Вытянуть руки в стороны ладонями вперед (рис. 45), затем согнуть правую руку перед грудью ладонью внутрь, запястье у средней линии корпуса (рис. 46), после чего выпрямить правую руку в сторону (рис. 47).

Повторение сигнала:

- правую руку в сторону ладонью наружу (рис. 36);
- согнуть правую руку перед грудью ладонью внутрь (рис. 37).

## **5. Дополнительные жесты левой рукой (выполняются как с жезлом, так и без него).**

5.1. Остановка транспорта, идущего слева.

Исходное положение — основная стойка (рис. 48). Согнуть левую руку к плечу; кисть поднята, ладонь наружу (рис. 49). Затем выпрямить руку в сторону; кисть поднята, ладонь наружу (рис. 50).

5.2. Остановка транспорта, идущего на правый поворот.

Исходное положение — стойка: правая рука вытянута вперед (сигнал «Левый поворот») (рис. 51).

5.2.1. Согнуть левую руку к плечу, кисть поднята, ладонь наружу (рис. 52).

5.2.2. Левую руку выпрямить вперед, кисть поднята, ладонь наружу (рис. 53).

5.3. Жест «Разрешен проезд транспорта с левой стороны за спиной регулировщика».

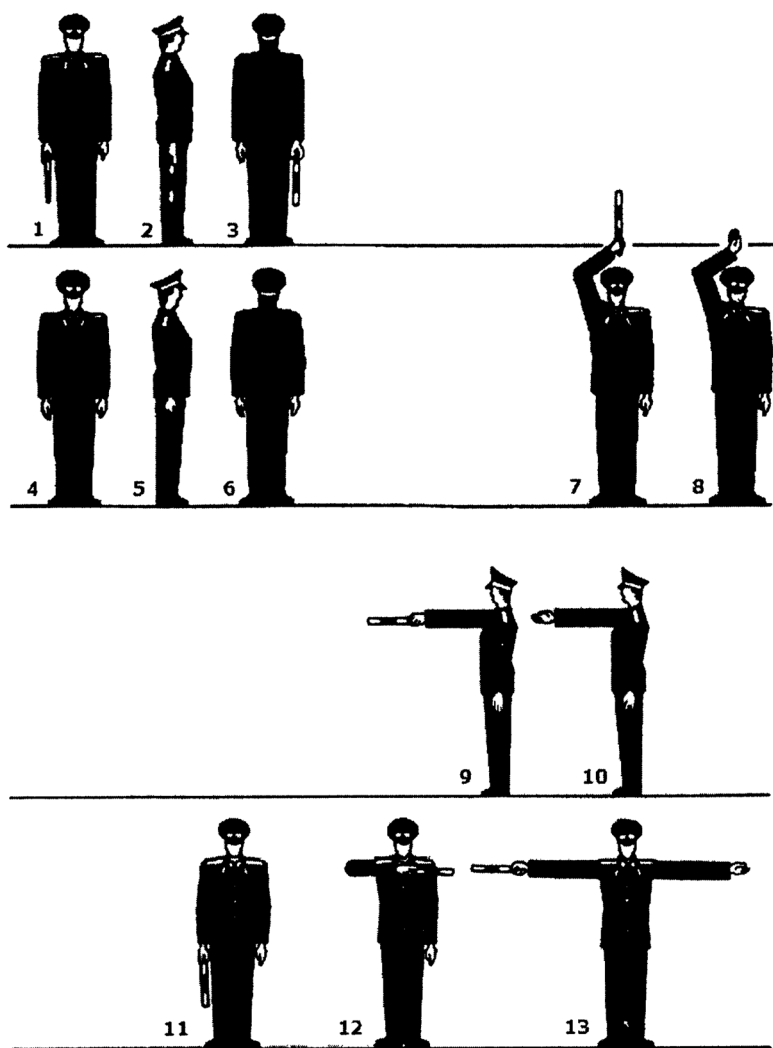
Исходное положение — стойка: правая рука вытянута вперед (сигнал «Левый поворот») (рис. 54). Левую руку в сторону ладонью вверх (рис. 55), а затем махом согнуть руку к плечу (рис. 56).

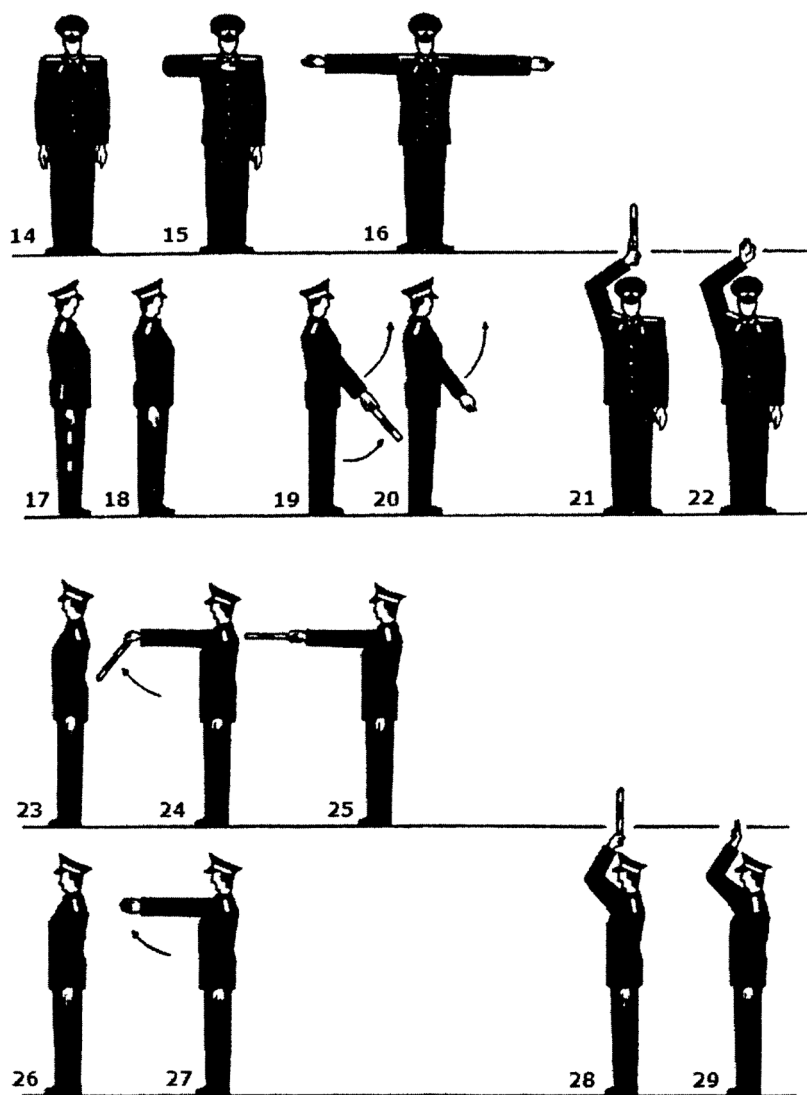
5.4. Жест, ускоряющий движение транспорта, осуществляющего левый поворот.

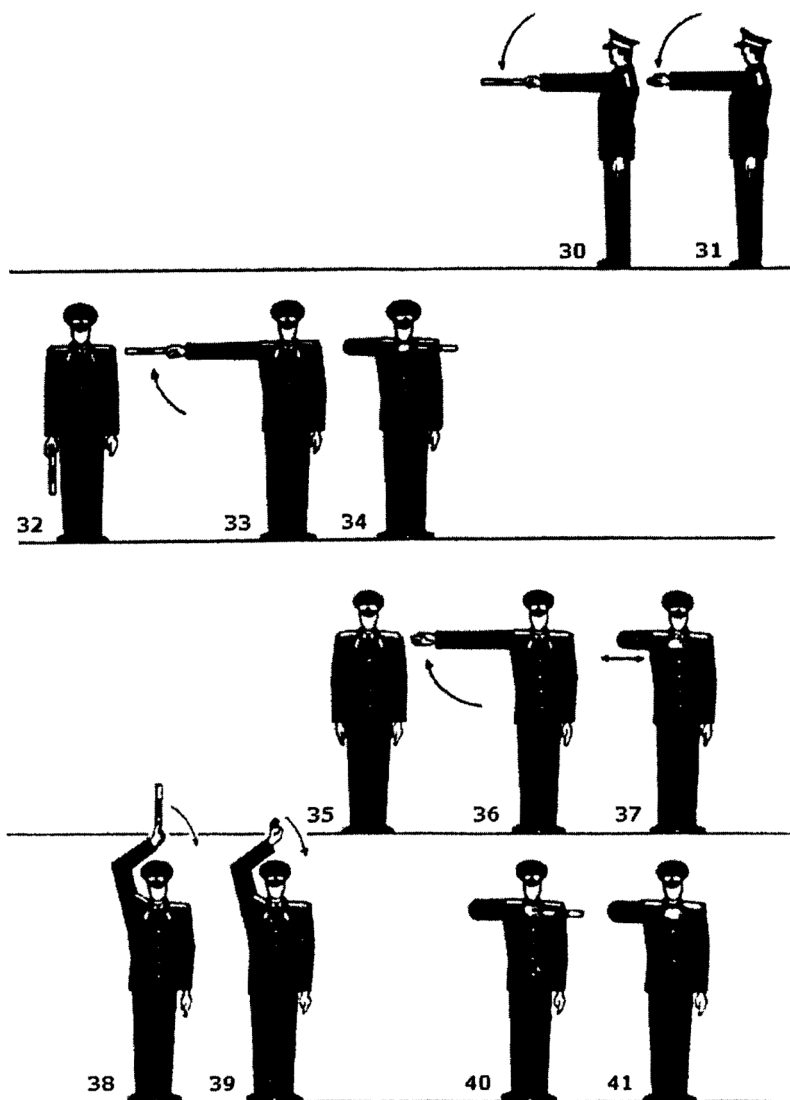
Исходное положение — стойка: правая рука вытянута вперед (сигнал «Левый поворот») (рис. 57).

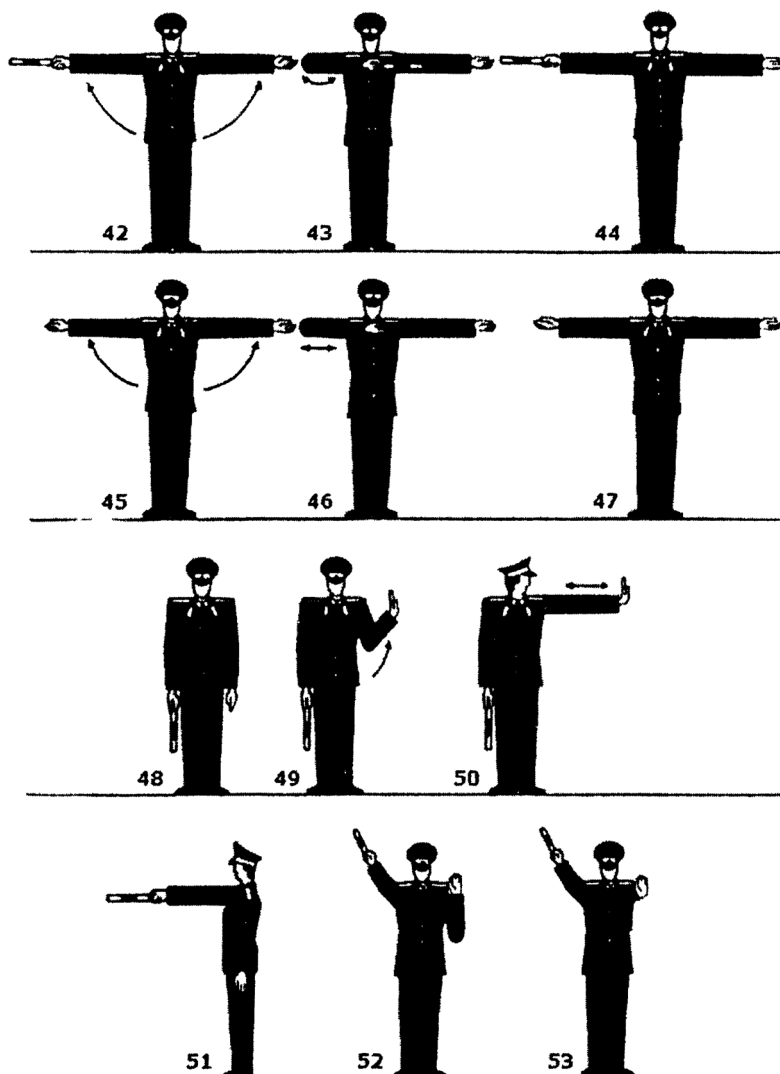
5.4.1. Поднять левую руку в сторону до уровня плеча, ладонь повернута вверх (рис. 58).

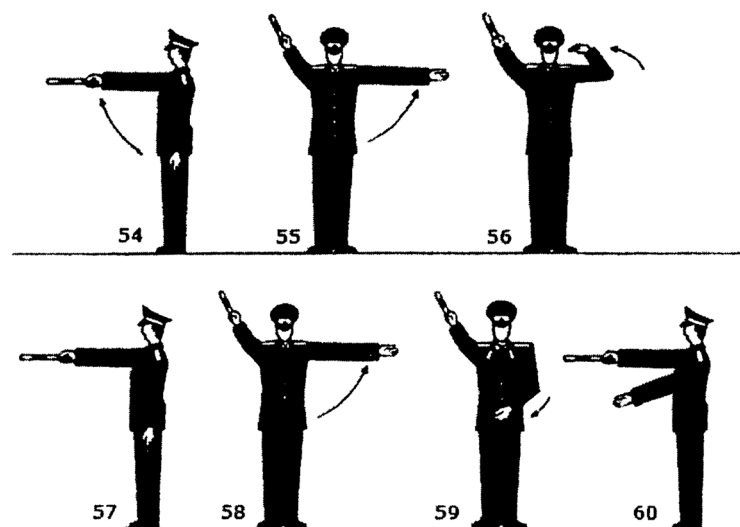
5.4.2. Мах левой рукой вниз и вперед к правой руке и обратно (рис. 59, 60).











Приложение № 3  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

ОБРАЗЕЦ

**СПРАВКА**

**об использовании транспортного средства сотрудником милиции**

Выдана \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество водителя)

о том, что в период времени с «\_\_» час. «\_\_» мин. «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
по «\_\_» час. «\_\_» мин. «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

транспортное средство \_\_\_\_\_,  
(марка, государственный регистрационный знак)

принадлежащее \_\_\_\_\_,  
(фамилия, имя, отчество, организация)

на основании пункта 28 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации  
«О милиции» использовалось \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, фамилия,

\_\_\_\_\_  
инициалы и номер служебного удостоверения должностного лица, использовавшего  
транспортное средство, с указанием наименования подразделения)

для: проезда к месту стихийного бедствия;  
доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной ме-  
дицинской помощи;  
преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в  
милицию;  
транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств;  
проезда к месту происшествия;  
проезда к месту сбора личного состава милиции по тревоге (*нужное  
подчеркнуть*).

При использовании транспортного средства водитель от управления им  
(не) отстранялся.

Пробег транспортного средства за время использования составил \_\_\_\_\_  
километров.

Должностное лицо \_\_\_\_\_  
(подпись)

Приложение № 4  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

## РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ-КВИТАНЦИЯ 00АА0000000**  
**о наложении административного штрафа**

( \_\_\_\_\_ )  
(регистрационный номер по подсистеме  
«Административная практика»)

Выдано « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, фамилия и инициалы должностного лица,

\_\_\_\_\_  
назначившего административное наказание, адрес органа, должностное лицо которого  
выдало постановление-квитанцию)

рассмотрев обстоятельства совершения административного правонарушения  
ния, установил, что \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, год и место рождения, место работы

\_\_\_\_\_  
и место жительства или место пребывания лица, привлеченного

\_\_\_\_\_  
к административной ответственности)

управляя транспортным средством \_\_\_\_\_  
(марка, гос. регистрационный знак)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. на \_\_\_\_\_  
(время совершения административного правонарушения) (место совершения  
административного правонарушения)

\_\_\_\_\_  
(существо административного правонарушения)

\_\_\_\_\_  
то есть совершил(а) административное правонарушение, предусмотренное  
частью \_\_\_\_ статьи(ей) \_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С соблюдением требований статей 28.6 и 32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановил назначить

административное наказание в виде административного штрафа в размере \_\_\_\_\_ рублей.

(сумма налагаемого административного штрафа)

Гр-ну(ке) \_\_\_\_\_ разъяснены положения статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие уплату штрафа не позднее 30 дней со дня вступления постановления в законную силу, и части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за неуплату административного штрафа в установленный срок.

Гр-н(ка) \_\_\_\_\_ наличие события административного правонарушения и назначенное административное наказание не оспаривает.

Лицо, привлеченное к административной ответственности \_\_\_\_\_  
(подпись)

Должностное лицо, назначившее административное наказание \_\_\_\_\_  
(подпись)

Второй экземпляр постановления-квитанции мною получен \_\_\_\_\_  
(подпись лица,  
привлеченного к  
административной  
ответственности)

Дата вступления в законную силу « \_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
(заполняется при направлении постановления в подразделение Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации)

Информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, сведения о вручении бланка платежного документа, содержащего указанную информацию:

\_\_\_\_\_

Оборотная сторона второго экземпляра  
постановления-квитанции

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (извлечение)

#### **Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении**

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

#### **Статья 30.1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении**

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 – 25.5 настоящего Кодекса:

3) вынесенное должностным лицом — в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

#### **Статья 30.2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении**

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

3. Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

**Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении**

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

2. В случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

**Статья 32.2. Исполнение постановления о наложении административного штрафа**

1. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

3. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию.

5. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

**Статья 20.25. Неуплата административного штрафа либо самовольное оставление места отбывания административного ареста**

1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, — влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Приложение № 5  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

## ОБРАЗЕЦ

## ОБЪЯСНЕНИЕ

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_ час. \_\_\_\_ мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего объяснение)

опросил лицо, в отношении которого ведется производство по делу об  
административном правонарушении, потерпевшего, свидетеля (нужное  
подчеркнуть):

Фамилия, имя, отчество \_\_\_\_\_

Дата и место рождения \_\_\_\_\_

Документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_

Место жительства \_\_\_\_\_

тел. \_\_\_\_\_

Место работы (службы), должность \_\_\_\_\_

тел. \_\_\_\_\_

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (потерпевшему, свидетелю), разъяснены статья 51 Конституции Российской Федерации, статья 25.1 (25.2, 25.6) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Свидетель предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний в соответствии со статьей 17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сведения, имеющие отношение к делу об административном правонарушении:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

---

---

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (потерпевшего, свидетеля)

---

Подпись должностного лица \_\_\_\_\_

Приложение № 6  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**об административном правонарушении**

( \_\_\_\_\_ )  
(регистрационный номер по подсистеме  
«Административная практика»)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об ад-  
министративных нарушениях составил настоящий протокол о том, что  
гражданин(ка)

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

\_\_\_\_\_, русским языком \_\_\_\_\_  
(дата и место рождения) (владеет/не владеет)

зарегистрированный(ая) по месту жительства/пребывания \_\_\_\_\_  
тел.: \_\_\_\_\_

фактически проживающий(ая) \_\_\_\_\_  
тел.: \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_  
водительское удостоверение (документ, удостоверяющий личность) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(серия, номер, когда и кем выдан)

управляя транспортным средством \_\_\_\_\_  
(марка, гос. регистрационный знак)

принадлежащим \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, организация, адрес)

состоящим на учете \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время совершения административного (место совершения правонарушения)  
административного правонарушения)

совершил(а) нарушение \_\_\_\_\_  
(пункт нормативного правового акта, существо

нарушения, при применении спец. тех. средств указываются их показания,

наименование, номер)

ответственность за которое предусмотрена частью \_\_\_\_\_ статьи \_\_\_\_\_  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сведения о свидетелях и потерпевших \_\_\_\_\_  
(свидетель/потерпевший)

(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

Свидетелям \_\_\_\_\_ разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязанности, предусмотренные статьями 17.9, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Потерпевшим \_\_\_\_\_ разъяснены права, предусмотренные статьей 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

Иные сведения, необходимые для разрешения дела \_\_\_\_\_  
(в том числе запись

о применении мер обеспечения производства по делу об административном

правонарушении, данные о предоставлении переводчика)

В соответствии с частью 3 статьи 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях водительское удостоверение серии \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ изъято.

Временное разрешение на право управления транспортными средствами категории \_\_\_\_\_ серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ получил(а) \_\_\_\_\_

К протоколу прилагается \_\_\_\_\_

Место и время рассмотрения дела об административном правонарушении \_\_\_\_\_

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, показания потерпевших и свидетелей (в случае необходимости записываются и приобщаются к делу): \_\_\_\_\_

Ходатайствую о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту моего жительства \_\_\_\_\_

(республика, край, область, город,  
район)

(подпись)

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, ознакомлено с протоколом.

Объяснения и замечания по содержанию протокола: \_\_\_\_\_

Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (запись о его отказе от подписания протокола) \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(подпись потерпевшего)

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, в отношении которого возбуждено  
дело об адм. правонарушении)

Оборотная сторона копии протокола  
об административном правонарушении

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (извлечение)

#### **Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении**

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

#### **Статья 25.2. Потерпевший**

1. Потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

2. Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

3. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. Потерпевший может быть опрошен в соответствии со статьей 25.6 настоящего Кодекса.

#### **Статья 25.6. Свидетель**

1. В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

2. Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

3. Свидетель вправе:

1) не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников;

2) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет;

3) пользоваться бесплатной помощью переводчика;

4) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

4. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

5. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.

6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, свидетель несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

Примечание. В настоящей статье под близкими родственниками понимаются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки.



2. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

Схему составил \_\_\_\_\_

(должность, специальное звание, подразделение, фамилия,  
инициалы должностного лица)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Приложение № 8  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

**РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ 00АА000000**  
**по делу об административном правонарушении**

(регистрационный номер по подсистеме  
«Административная практика»)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
(дата рассмотрения дела) (место рассмотрения дела)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного лица,  
вынесшего постановление, адрес органа, должностное лицо которого вынесло постановление)  
в соответствии со статьями 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях, рассмотрев дело об административном правонарушении, установил, что гражданин(ка)

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

(дата и место рождения)

зарегистрированный(ая) по месту жительства/пребывания \_\_\_\_\_

тел.: \_\_\_\_\_

фактически проживающий(ая) \_\_\_\_\_

тел.: \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_

(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

управляя транспортным средством \_\_\_\_\_

(марка, гос. регистрационный знак)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в «\_\_» час. «\_\_» мин. на \_\_\_\_\_

(дата, время совершения административного (место совершения правонарушения)  
административного правонарушения)

(обстоятельства, установленные при рассмотрении дела)

т.е. совершил(а) административное правонарушение, предусмотренное частью \_\_ статьи(ей) \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

(мотивированное решение по делу)

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, право, порядок и сроки обжалования постановления по делу, предусмотренные статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также положения статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие уплату административного штрафа не позднее 30 дней со дня вступления постановления в законную силу, и частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за неуплату административного штрафа в установленный срок.

Должностное лицо, вынесшее постановление \_\_\_\_\_  
(подпись)

Копию постановления получил(а) «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
(подпись)

Изыятое водительское удостоверение  
получил(а) «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
(подпись)

Дата вступления в законную силу «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
(заполняется при направлении постановления в подразделение Федеральной  
службы судебных приставов Российской Федерации)

Информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, сведения о вручении бланка платежного документа, содержащего указанную информацию (в случае наложения административного штрафа):

Оборотная сторона  
копии постановления  
по делу об административном  
правонарушении

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (извлечение)

#### **Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении**

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

#### **Статья 30.1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении**

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 — 25.5 настоящего Кодекса:

3) вынесенное должностным лицом — в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

#### **Статья 30.2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении**

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

3. Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

**Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении**

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

2. В случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

**Статья 32.2. Исполнение постановления о наложении административного штрафа**

1. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

3. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию.

5. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

**Статья 20.25. Неуплата административного штрафа либо самовольное оставление места отбывания административного ареста**

1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, — влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Приложение № 9  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**об отстранении от управления транспортным средством**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. «\_\_» час. «\_\_» мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка)

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

(дата и место рождения)

проживающий(ая) \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

управлявший(ая) транспортным средством \_\_\_\_\_  
(марка, государственный  
регистрационный знак)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в «\_\_» час. «\_\_» мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время, место отстранения от управления транспортным средством)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):  
выявление административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частью 1 статьи 12.7, частью 2 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения (наличие у лица

одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке),

отстранен(а) от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Отстранение от управления транспортным средством осуществлено в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

2. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, отстраненного от управления  
транспортным средством)

Приложение № 10  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

**РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ**

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**о досмотре транспортного средства**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. «\_\_» час. «\_\_» мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях/пунктами 20, 23 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции» составил настоящий протокол о том, что в присутствии/отсутствии гражданина(ки)

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

(дата и место рождения)

проживающего(ей) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ тел.: \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

во владении которого(ой) находится транспортное средство: тип \_\_\_\_\_

марка \_\_\_\_\_ модель \_\_\_\_\_ гос. рег. знак \_\_\_\_\_

VIN № \_\_\_\_\_ № кузова \_\_\_\_\_ № двигателя \_\_\_\_\_

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в «\_\_» час. «\_\_» мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время, место досмотра транспортного средства)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):  
ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий;

отказ водителя или граждан, сопровождающих грузы, от проведения осмотра транспортного средства и перевозимого груза;  
проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств или психотропных веществ, других вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота и находящихся у граждан без специального разрешения, орудий совершения либо предметов преступления;

проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве орудий совершения либо предметов административного правонарушения,

осуществил досмотр указанного транспортного средства.

При досмотре транспортного средства были обнаружены \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (вид, количество, иные идентификационные признаки вещей, тип, марка,

\_\_\_\_\_ калибр, серия, номер, иные идентификационные признаки оружия,  
\_\_\_\_\_ вид и количество боеприпасов, вид и реквизиты документов,  
\_\_\_\_\_ обнаруженных при досмотре)

При досмотре применялась фото-, киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (ненужное зачеркнуть) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (указать технические средства фото-, киносъемки, видеозаписи, иной способ  
\_\_\_\_\_ фиксации вещественных доказательств)

К протоколу прилагается \_\_\_\_\_

В случае осуществления досмотра транспортного средства в отсутствие лица, во владении которого оно находится, указать причину \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (случай, не терпящий отлагательства)

Досмотр транспортного средства осуществлялся в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

2. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

Подпись лица, во владении которого находится транспортное средство,  
подвергнутое досмотру (запись об его отказе от подписания протокола)

\_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, во владении которого  
находится транспортное средство,  
подвергнутое досмотру)

Приложение № 11  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**

**о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. «\_\_» час. «\_\_» мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьями 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях/пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации «О милиции» осуществил личный досмотр гражданина(ки), досмотр вещей, находящихся при физическом лице

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

(дата и место рождения)

проживающего(ей) \_\_\_\_\_

тел.: \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, ДОЛЖНОСТЬ \_\_\_\_\_

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в «\_\_» час. «\_\_» мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время, место личного досмотра, досмотра вещей,  
находящихся при физическом лице)

при (ненужное зачеркнуть):

наличии достаточных оснований полагать, что у лица, в его вещах находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения;

наличии достаточных оснований полагать, что у лица, в его вещах находятся оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества;

осуществлении административного задержания.

При личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, были обнаружены \_\_\_\_\_

(вид, количество, иные идентификационные признаки вещей,

тип, марка, калибр, серия, номер, иные идентификационные признаки оружия,

вид и количество боеприпасов, вид и реквизиты документов, обнаруженных при досмотре)

При личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, применялась фото-, киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (ненужное зачеркнуть)

(указать технические средства фото-, киносъемки, видеозаписи,

иной способ фиксации вещественных доказательств)

К протоколу прилагается \_\_\_\_\_

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществлялся в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

2. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

В случае осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, без понятых, указать причину \_\_\_\_\_

(наличие достаточных оснований полагать, что при лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия)

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельца вещей, подвергнутых досмотру (запись об его отказе от подписания протокола) \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(вручается владельцу вещей (подпись владельца вещей)  
по его просьбе)

Приложение № 12  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**об изъятии вещей и документов**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что у гражданина(ки)

--	--	--

фамилия

имя

отчество

(дата и место рождения)

проживающего(ей) \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, телефон)

, должность \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время, место изъятия вещей и документов)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть): обнаружение

- на месте совершения административного правонарушения;
- при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице;
- при осуществлении досмотра транспортного средства.

— вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения;

— документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении.

(сведения о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых

вещей, о виде и реквизитах изъятых документов)

При изъятии вещей, документов применялась фото-, киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (ненужное зачеркнуть) \_\_\_\_\_

(указать средства фото-, киносъемки, видеозаписи, иной способ фиксации вещественных доказательств, сведения об упаковке, печати)

К протоколу прилагается \_\_\_\_\_

Изъятие вещей, документов осуществлялось в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

2. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

Подпись лица, у которого изъяты вещи, документы (запись об его отказе от подписания протокола) \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, у которого изъяты вещи, документы)

Приложение № 13  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**об аресте вещей**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.14 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях составил настоящий протокол о том, что в тнo-  
шении гражданина(ки)

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

(дата и место рождения)

проживающего(ей) \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. на \_\_\_\_\_  
(дата, время, место изъятия вещей и документов)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):  
невозможность изъятия предметов административного правонарушения,  
предусмотренного частью 1, 2 статьи 12.4, частью 3, 4, 5 статьи 12.5 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях;  
обеспечение сохранности без изъятия предметов административного  
правонарушения, предусмотренного частью 1, 2 статьи 12.4, частью 3,  
4, 5 статьи 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях

(опись, идентификационные признаки вещей)

[illegible]

ОТЧЕСТВО

проживающего(ей)

(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, ДОЛЖНОСТЬ

в присутствии/отсутствие которого осуществлен арест вещей. В случае осуществления ареста вещей в отсутствие лица, во владении которого они находятся, указать причину:

(случаи, не терпящие отлагательства)

Гражданину(ке) \_\_\_\_\_ объявлено о запрете распоряжаться (пользоваться) арестованными вещами, а также об ответственности за их отчуждение или сокрытие.

При осуществлении ареста вещей применялась фото-, киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (ненужное зачеркнуть)

(указать средства фото-, киносъемки, видеозаписи, иной способ фиксации)

вещественных доказательств, сведения об упаковке, печати)

К протоколу прилагается

Арест вещей осуществлялся в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон

## Подпись

2. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

Подпись лица, в отношении которого применен арест вещей (запись об его отказе от подписания протокола) \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, в отношении которого  
применен арест вещей)

Приложение № 14  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**о доставлении**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка)

фамилия	имя	отчество

\_\_\_\_\_ (дата и место рождения)  
проживающий(ая) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, телефон)  
\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин.  
(дата, время доставления)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):  
невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения, предусмотренного частью \_\_\_\_\_ статьи \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о котором составление протокола является обязательным;

принятие решения об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, предусмотренное частью \_\_\_\_\_ статьи \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влекущего административный арест,

доставлен(а) в \_\_\_\_\_  
(наименование служебного помещения органа внутренних дел

\_\_\_\_\_  
(милиции), органа местного самоуправления сельского поселения)

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_  
(вручается доставленному (подпись доставленного)  
лицу по его просьбе)

Приложение № 15  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**об административном задержании**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьями 27.3 — 27.4 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях составил настоящий протокол о  
том, что гражданин(ка)

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

(дата и место рождения)

проживающий(ая) \_\_\_\_\_

тел.: \_\_\_\_\_

работающий(ая)/служащий(ая) \_\_\_\_\_

(наименование и адрес организации, телефон)

\_\_\_\_\_, должность \_\_\_\_\_

доставлен(а) \_\_\_\_\_

(кем, куда)

и при наличии оснований (ненужное зачеркнуть): необходимость беспече-  
ния правильного и своевременного рассмотрения дела об административ-  
ном правонарушении, предусмотренном частью \_\_\_\_ статьи \_\_\_\_ Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях;  
исполнения постановления по делу об административном правонаруше-  
нии о назначении административного наказания в виде административ-  
ного ареста

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. задержан.  
(дата, время административного задержания)

Ему разъяснены права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 51 Конституции Российской Федерации.

В присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

1. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

2. Фамилия \_\_\_\_\_ Имя \_\_\_\_\_ Отчество \_\_\_\_\_

адрес места жительства, телефон \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

осуществлен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, изъяты вещи, документы (ненужное зачеркнуть):

(сведения о виде, количестве, идентификационных признаках вещей,

в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных

идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боеприпасов, о виде и реквизитах документов, информация о применении фото-, киносъемки, видеозаписи, иных способов фиксации вещественных доказательств, сведения об упаковке, печати)

К протоколу прилагается \_\_\_\_\_

Объяснения и замечания задержанного(ой) \_\_\_\_\_

Задержанный(ая) просил(а) уведомить о факте задержания и месте его (ее) нахождения \_\_\_\_\_

(кого именно, номер телефона, адрес)

О месте нахождения задержанного(ой) сообщено в «\_\_» час. «\_\_» мин.

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(кому именно, номер телефона)

Подпись задержанного лица (запись об его отказе от подписания протокола) \_\_\_\_\_

Подпись должностного лица, составившего протокол \_\_\_\_\_

Копию протокола получил(а) \_\_\_\_\_

(вручается задержанному (подпись задержанного лица)  
лицу по его просьбе)

Прекращение срока задержания «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г., в «\_\_» час. «\_\_» мин.

Приложение № 16  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ 00АА000000**  
**о возбуждении дела об административном правонарушении**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_  
(дата вынесения) (место вынесения)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, фамилия, инициалы должностного лица,  
вынесшего определение)

ВЫЯВИЛ \_\_\_\_\_  
(повод для возбуждения дела об административном правонарушении,  
данные, указывающие на наличие события административного правонарушения)

\_\_\_\_, за что статьей 12 \_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

На основании статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывая, что по данному факту необходимо осуществление экспертизы, иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат,

**РЕШИЛ:**

Возбудить дело об административном правонарушении и провести административное расследование.

Участникам производства по делу об административном правонарушении разъяснены их права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Подпись должностного лица, вынесшего определение \_\_\_\_\_

Копию определения получил(а) \_\_\_\_\_  
(подпись)

Копию определения получил(а) \_\_\_\_\_  
(подпись)

Приложение № 17  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_  
(дата вынесения) (место вынесения)

Я, \_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного  
лица, вынесшего определение)

получив сообщение (заявление) \_\_\_\_\_  
(от кого, содержание сообщения (заявления))

установил: \_\_\_\_\_  
(обстоятельства, установленные при проверке сообщения (заявления))

Указанные обстоятельства исключают производство по делу об административном правонарушении.

На основании пункта \_\_\_\_ части 1 статьи 24.5, части 5 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

**РЕШИЛ:**

В возбуждении дела об административном правонарушении отказать в  
связи с \_\_\_\_\_  
(основания отказа в возбуждении дела об административном правонарушении)

Подпись должностного лица, вынесшего определение \_\_\_\_\_

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Копию определения получил(а) \_\_\_\_\_  
(подпись)

Копию определения получил(а) \_\_\_\_\_  
(подпись)

Приложение № 18  
к Административному регламенту  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации исполнения  
государственной функции по контролю  
и надзору за соблюдением  
участниками дорожного движения  
требований в области обеспечения  
безопасности дорожного движения

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

**ПРОТОКОЛ 00АА000000**  
**осмотра места совершения административного правонарушения**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. « \_\_\_\_ » час. « \_\_\_\_ » мин. \_\_\_\_\_  
(дата составления) (время составления) (место составления)

Должностное лицо, составившее протокол \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание, наименование органа внутренних дел,

\_\_\_\_\_  
фамилия, инициалы должностного лица, составившего протокол)

в присутствии понятых:

1. \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

2. \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

в соответствии с частью 4 статьи 28.1, статьи 28.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях произвел осмотр места совершения административного правонарушения, имевшего место \_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(место, наименование шоссе, улицы, перекрестка и другое,

\_\_\_\_\_  
время совершения, событие административного правонарушения,

\_\_\_\_\_  
вид дорожно-транспортного происшествия)

с участием водителей: \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, дата и место рождения,

адрес места регистрации и фактического места жительства, место работы,

телефон, водительское удостоверение, номер страхового полиса,

наименование страховой компании)

транспортные средства: \_\_\_\_\_  
(тип, марка, модель, государственный

регистрационный знак, принадлежность, место учета транспортного средства,

серия, номер свидетельства о регистрации)

потерпевшие (если имеются) \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства,

в какое лечебное учреждение направлены (диагноз))

свидетели (если имеются): \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, адрес места регистрации

и фактического места жительства)

Перед началом осмотра лицам, участвующим в осмотре, разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1, 25.2, 25.3, 25.4, 25.6, 25.7, 25.8, 25.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ответственность, предусмотренная статьей 17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также порядок производства осмотра места происшествия.

Участвующим лицам также объявлено о применении технических средств

(каких именно, кем именно)

Осмотр производился в условиях \_\_\_\_\_  
(ясную, солнечную, пасмурную погоду)

при искусственном (естественном) освещении, без осадков, при дожде, снегопаде)  
 при температуре воздуха: \_\_\_\_\_ в направлении от: \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (улицы, площади, населенного пункта)  
 К \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (улице, площади, населенному пункту)

### ОСМОТРОМ УСТАНОВЛЕНО:

Проезжая часть \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (горизонтальная, уклон, разрыта, имеет выбоины и другое)  
 Вид покрытия \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (асфальт, бетон, грунт и другое)  
 Состояние покрытия \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (сухое, мокрое, грязное, покрыто льдом и другое)  
 Дорожное покрытие для \_\_\_\_\_ направлений шириной \_\_\_\_ метров.  
 \_\_\_\_\_ (одного, двух)  
 На проезжей части нанесены \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (линии продольной разметки для разделения  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ встречных потоков транспорта, разделения проезжей части на полосы  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ движения, обозначения края проезжей части, поперечной разметки-линии  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (таблички «стоп», линии, образованные треугольниками, надписи и иные  
 обозначения на проезжей части, размеры элементов дороги, наличие  
 пешеходных переходов, их обозначения и взаимное расположение)  
 К проезжей части примыкают: справа \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (наличие бордюрных камней, обочин,  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ кюветов, их высота, ширина, покрытие, глубина, крутизна внутренних ОТКОСОВ)  
 слева \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 Далее за \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (тротуаром, обочиной)  
 расположены: справа \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (лесопосадки, строения городского, сельского типа,  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ мачты телеграфные и осветительные, их порядковые номера и другие предметы  
 и их взаимное расположение)  
 слева \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 Координаты места происшествия (место наезда, столкновения) \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (где конкретно находится, кем указано, фамилия, инициалы)  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Способ регулирования движения на данном участке \_\_\_\_\_  
(регулируемый/

нерегулируемый перекресток, на котором совершено правонарушение, исправность светофора)

Место происшествия находится в зоне действия дорожных знаков, установленных по ходу осмотра \_\_\_\_\_  
(наименование знаков, их зона действия и привязка к месту происшествия)

Данный участок дороги (улицы) в момент осмотра освещен \_\_\_\_\_

(городским электроосвещением, светом из окружающих домов,  
другими источниками света)

Состояние видимости с рабочего места водителя с выключенным светом фар \_\_\_\_\_ метров, с включенным светом фар: дальним \_\_\_\_\_ метров, ближним \_\_\_\_\_ метров, при дневном свете \_\_\_\_\_ метров, вправо \_\_\_\_\_ метров, влево \_\_\_\_\_ метров.

Положение транспортных средств на месте происшествия \_\_\_\_\_

(модель, государственный регистрационный знак, расположение транспортных

средств относительно друг друга, края дороги, места наезда или

столкновения, ближайших перекрестков, прилегающих к дороге строений)

Следы шин \_\_\_\_\_  
(виды следов: поверхностные или объемные, их расположение

на проезжей части, на обочине, в кювете за пределами дороги, направление,

ширина колеи и протектора, рисунок протектора, характерные особенности

шин, отобразившиеся в следах)

Следы торможений \_\_\_\_\_  
(одинарные или спаренные, длина и расположение их по

отношению к краю проезжей части и линиям разметки, длина следа

от начала до задних (передних) колес, след сплошной или прерывистой,

величина разрывов, имеется ли раздвоение следов, следы торможения всех

следов либо только колес одной из сторон автомобиля, следы торможения

со смазанным отпечатком протектора или явно выраженный отпечаток)

Признаки направления движения транспорта \_\_\_\_\_

(по форме следа, брызгам воды или масла, по раздавленным предметам,

направлению юза, следов и буксования и другие)

Наличие обломанных и утерянных частей транспортного средства \_\_\_\_\_

(крыла, бампера, колеса, бокового зеркала, антенны, пробки радиатора,

бензобака, обломков кузова, частиц краски, осколков стекол фар,

указателей поворотов и другое, название обнаруженных частей и деталей

транспортных средств, их расположение на проезжей части по отношению

к машинам и другим предметам, при обнаружении частей и деталей

на проезжей части, зафиксировавших отсутствие на транспортном средстве)

Наличие следов соприкосновения транспорта на окружающих предметах

(на деревьях, столбах, ограждении, заборе, строении, форма следов,

их размеры и расположение от уровня земли и другое)

Другие следы и негативные обстоятельства \_\_\_\_\_

(наличие или отсутствие следов масла или тормозной жидкости, осыпи грязи,

отделившихся от транспортных средств при столкновении, отсутствие

транспорта, на который ссылался водитель, и другое)

Наличие обрывков одежды, следов веществ, похожих на кровь, и другое

(точное месторасположение на проезжей части и окружающих предметах,

их форма и размеры)

## Наличие следов пострадавшего на проезжей части и окружающих предметах

---

(месторасположение на проезжей части, описание следов,

---

по возможности определение направления движения пострадавшего и другое)

---

---

## Осмотр транспортных средств \_\_\_\_\_

(тип, марка, модель, государственный

---

регистрационный знак, точное расположение повреждений на каждом

---

транспортном средстве, направление, размеры и характер)

---

## Наличие следов и других вещественных доказательств на транспорте \_\_\_\_\_

---

(отпечатки пальцев, следы крови, мозгового вещества, волос, обрывки

---

одежды, краски, следы наслоения, отслоения, скольжения, их точное

---

расположение, направление, размеры, характер)

## Модель шин, рисунок протектора, их износ и повреждения: \_\_\_\_\_

---

(комбинация элементов, составляющих рисунок протектора шин, их размеры,

---

глубина рисунка протектора, наличие потертостей и повреждений  
на шинах и другое)

---

## Давление воздуха в шинах: \_\_\_\_\_

## Характер груза, его вес, габариты и способ увязки (крепления) \_\_\_\_\_

## Показание спидометра \_\_\_\_\_

## Положение рычагов ручного тормоза и переключения передач \_\_\_\_\_

## Состояние рулевого управления \_\_\_\_\_

---

(суммарный люфт: признаки негерметичности усилителя руля; качество

крепления узлов; наличие повреждения деталей; наличие не предусмотренных

для данной модели транспортного средства деталей)

Состояние тормозной системы: \_\_\_\_\_

а) рабочей тормозной системы \_\_\_\_\_

(величина свободного хода педали,

равномерность действия тормозов, наличие подтекания жидкости или

утечки воздуха, показания манометра тормозной системы, действуют ли тормоза на прицепе и другое)

б) стояночной тормозной системы \_\_\_\_\_

Состояние осветительных сигнальных приборов, лобового и боковых стекол транспортных средств, зеркал заднего вида, степень их загрязненности; наличие и исправность стеклоочистителей \_\_\_\_\_

Иные сведения, необходимые для разрешения дела: \_\_\_\_\_

Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая ответственность за данное административное правонарушение \_\_\_\_\_

В ходе осмотра проводилась \_\_\_\_\_

(фото- и киносъемка, видеозапись, иные

установленные способы фиксации доказательств)

С места происшествия изъяты \_\_\_\_\_

(перечень и индивидуальные признаки изъятых

предметов, их упаковка)

К протоколу осмотра прилагаются \_\_\_\_\_

(схема места совершения административного правонарушения,

фототаблица, водительское удостоверение, серия и номер протокола направления на медицинское освидетельствование и другое)

Временное разрешение на право управления транспортными средствами \_\_\_\_\_

(серия, номер)

получил(а) \_\_\_\_\_

(подпись)

Перед началом, в ходе либо по окончании осмотра места происшествия от  
участвующих лиц \_\_\_\_\_

(их процессуальное положение, фамилии, инициалы)

заявления \_\_\_\_\_ Содержание заявления(ий) \_\_\_\_\_  
(поступили, не поступили)

Поняты:

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Специалист (эксперт)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Иные участвующие лица

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Протокол прочитан

\_\_\_\_\_ (лично или вслух должностным лицом)

Должностное лицо, составившее протокол

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Копию протокола получил(а)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Копию протокола получил(а)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР  
ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Пособие

Подписано в печать Формат 60х90/16.  
Гарнитура Newton. Бумага офсетная. Объем 24 печ. л.  
Тираж 1000 экз. Заказ № 295

Отпечатано в ОАО «Типография «Новости»  
105005, Москва, ул. Ф. Энгельса, 46.