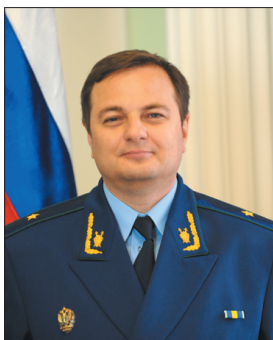


# К барьеру

Против чиновников, которые чинят препятствия бизнесу, прокуроры будут возбуждать административные дела



*Правительство РФ утвердило дорожную карту, которая описывает оптимизацию процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Документ является частью проекта по улучшению инвестиционного климата и вхождению России к 2018 году в двадцатку лидеров рейтинга Doing Business. Сейчас Россия занимает там 112-е место.*

*Любые шаги, которые как-то облегчили бы подход к малому предпринимательству, были бы очень позитивны, отмечают эксперты. Однако главное — это свобода бизнеса от административных барьеров и излишнего контроля.*

*Комментирует ситуацию с соблюдением прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и отвечает на вопросы редакции начальник Управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной прокуратуры РФ АЛЕКСЕЙ ПУХОВ.*

— Прежде всего, напомним, что с учетом важности поставленных Президентом России задач по улучшению условий ведения бизнеса и обеспечению его гарантированной защиты надзор за исполнением законодательства в названной сфере определен одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности.

В мае 2012 года в Генеральной прокуратуре приняты меры по изменению структуры органов прокуратуры в части осуществления надзора за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей.

В этих целях в Генеральной прокуратуре создано специальное управление по надзору за соблюдением прав предпринимателей. Аналогичные подразделения образованы в прокуратурах субъектов России.

Основными задачами этих подразделений являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений прав и законных интересов предпринимателей в различных сферах правоотношений, а также ликвидация административных барьеров в осуществлении предпринимательской деятельности.

— В начале года Генеральный прокурор провел совещание по вопросам защиты прав предпринимателей. О чем конкретно шла речь?

— Действительно, 21 февраля Генеральным прокурором проведено Всероссийское совещание прокуроров субъектов России и приравненных к ним прокуроров иных специализированных прокуратур по

вопросам защиты прав предпринимателей, в котором приняли участие должностные лица федеральных органов власти, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, представители органов местного самоуправления, общероссийских общественных объединений «Деловая Россия», «ОПОРА России», «Российский союз промышленников и предпринимателей», Торгово-промышленной и Общественной палат.

На совещании обсуждены перспективы дальнейшего взаимодействия прокуратуры с органами

власти и бизнес-сообществом, выработаны новые подходы к обеспечению гарантированной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Прокурорам поручено активизировать надзор в указанной сфере, решительно пресекать факты нарушения прав предпринимателей; при установлении нарушений прав предпринимателей в сфере государственного контроля и оказания государственных услуг — рассматривать вопрос о необходимости возбуждения дел об административных правонарушениях; в случае выявления фактов воспрепятствования законной предпринимательской деятельности — решать вопрос о направлении материалов в следственные органы для осуществления уголовного преследования.

По нашему мнению, принимаемые меры позволят улучшить условия ведения бизнеса в стране.

— Судя по составу участников, большое внимание Генеральной прокуратурой уделяется взаимодействию с общественными организациями предпринимателей. В каких формах осуществляется такое сотрудничество?

— В Генеральной прокуратуре действует межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей. По указанию Генерального прокурора аналогичные группы созданы в управлениях Генеральной прокуратуры в федеральных округах и прокуратурах субъектов Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента России от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» при органах прокуратуры созданы Общественные Советы по защите прав субъектов малого и среднего бизнеса.

Такие советы функционируют во всех прокуратурах субъектов Российской Федерации. В их состав помимо прокурорских работников входят представители предпринимательских кругов.

— Какие сферы отношений с чиновниками отличаются особым давлением на бизнес?

— Нельзя не признать, что нарушения прав предпринимателей имеют место во всех сферах их взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. Выявляются факты избыточного администрирования разрешительных процедур, их усложнения и затягивания путем истребования у предпринимателей излишних документов, навязывания им платных услуг и множественных согласований, незаконных отказов в реализации прав, ограничения конкуренции, нарушения порядка рассмотрения их обращений, неправомерного осуществления проверок.

С серьезными проблемами предприниматели сталкиваются при получении лицензий. Выявляются случаи отказа в выдаче лицензий по вымышленным основаниям.

Затрудняют осуществление предпринимательской деятельности нарушения Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нацеленного на повышение доступности и открытости деятельности государственных и муниципальных органов. Многие должностные лица игнорируют требования данного законодательства. Вместо гарантированной законом возможности получения результатов названных услуг в электронном виде предприниматели продолжают стоять в очередях.

— Как часто выявляются случаи незаконного вмешательства в бизнес со стороны правоохранительных органов?

— Прокурорами систематически пресекаются случаи использования уголовно-правовых средств с целью вмешательства в предпринимательскую деятельность. В 2012 году ими отменено 342 постановления о возбуждении уголовного дела в отношении субъектов предпринимательства. После принятия мер прокурорского реагирования пре-

кращено 22 таких уголовных дела. В утверждении обвинительного заключения прокурорами отказано по 128 делам.

— Насколько удается ограничивать проверки контрольными органами малых и средних предприятий?

— По мнению бизнес-сообщества, реализация предоставленных прокурору Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» полномочий привела к положительному результату.

При формировании ежегодных сводных планов проверок хозяйствующих субъектов за четыре года прокурорами отклонено как безосновательные 2,6 млн предложений контролирующих органов об их проведении. Только в 2012 году за допущенные нарушения законодательства в указанной сфере, в том числе проведение несогласованных проверок, к дисциплинарной ответственности привлечены 12 тысяч должностных лиц.

Это позволило существенно снизить административное давление на бизнес.

— Защитники прав потребителей настаивают на изменении режима проверок. Например, для общественного питания, т.е. предприятий, работа которых напрямую отражается на нашем здоровье. Что Вы на это скажете?

— Порядок проведения таких проверок установлен федеральным законодательством. Так, в соответствии с пп. «в» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки, в том числе в отношении предприятий общественного питания, является поступление обращения потребителя о нарушении его прав.