



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ



1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.
2. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.
4. Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.
5. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации
Статья 129 (извлечение)



История



Первый Генерал-прокурор Сената
П.И. ЯГУЖИНСКИЙ

12 января 1722 г. в соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату была учреждена Российская прокуратура – «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору». При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».

Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око моё, коим я буду всё видеть».

Эта же мысль нашла свое отражение и в Указе от 27 апреля 1722 г. «О должности Генерал-прокурора»: «И понеже сей чин - яко око наше и стряпчий о делах государственных». Указ также устанавливал основные обязанности и полномочия Генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчиненными органами прокуратуры.

С 1802 г. институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции, а Министр





юстиции по должности стал Генерал-прокурором.

Судебная реформа 1864 г. установила «Основные начала судебных преобразований», которые в части, касающейся судостроительства, определяли, что «при судебных местах необходимы особые прокуроры, которые по множеству и трудности возлагаемых на них занятий, должны иметь товарищей», а также констатировали, что «власть обвинительная отделяется от судебной».

В ноябре 1917 г. высшим органом власти в стране - Советом Народных Комиссаров - был принят Декрет о суде №1, согласно которому упразднялись существовавшие до революции суды, институты судебных следователей, прокурорского надзора, а также присяжной и частной адвокатуры. Их функции взяли на себя вновь созданные народные суды, а также революционные трибуналы. Для производства предварительного следствия были образованы особые следственные комиссии.

В мае 1922 г. постановлением ВЦИК было принято первое «Положение о прокурорском надзоре», согласно которому в составе Народного комиссариата юстиции учреждалась Государственная Прокуратура. При этом на прокуратуру были возложены следующие функции:

- осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных, частных организаций и частных лиц путем

возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

- непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов государственного политического управления;

- поддержание обвинения на суде;
- наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

В ноябре 1923 г. была образована Прокуратура Верховного суда Союза ССР, которой предоставили широкие полномочия - право законодательной инициативы и совещательного голоса в заседаниях высших органов власти страны, а также право приостанавливать решения и приговоры коллегий Верховного суда СССР.

В июне 1933 г. Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР принято решение об учреждении прокуратуры Союза ССР, на которую возлагались, в том числе, дополнительные функции:

- надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти Конституции и постановлениям правительства Союза ССР;

- наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений



судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;

- возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

- надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых учреждений;

- общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

Утвержденное в декабре 1933 г. «Положение о Прокуратуре Союза ССР» определило правовой статус Прокуратуры СССР как самостоятельного государственного органа. Прокуратура Верховного Суда СССР была упразднена. Прокурор Союза ССР назначался ЦИК СССР и был подотчетен ему, а также его Президиуму. Помимо этого Прокурор Союза ССР был подотчетен и СНК СССР. Это обеспечивало независимость Прокурора Союза ССР от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

* * *

Первым прокурором Союза ССР был назначен Иван Алексеевич Акулов. В «Положении о Прокуратуре Союза ССР» были определены отрасли прокурорского надзора, ставшие традиционными: общий надзор, надзор за правильным и единообразным исполнением законов судебными органами; надзор за исполнением законов

органами дознания и предварительного следствия; надзор за законностью и, правильностью действий ОГПУ, милиции, исправительно-трудовых учреждений. В Положении определялись система и структура органов прокуратуры. Как структурные подразделения в Прокуратуру вошли военная и транспортная прокуратуры. Весьма обстоятельно были сформулированы функции центрального аппарата Прокуратуры СССР.

«Положение о Прокуратуре Союза ССР» укрепляло единство и строгую централизацию органов прокурорского надзора. Конституция СССР, принятая в декабре 1936 г., впервые в истории конституционного законодательства вводит понятие высшего надзора за точным исполнением законов. Причем, эта прерогатива была отнесена к полномочиям только Прокурора Союза ССР (ст. 113).

Таким образом, в 1936 г. произошло окончательное выделение органов прокуратуры из системы юстиции в самостоятельную единую централизованную систему.

В годы Великой Отечественной войны деятельность органов Прокуратуры была подчинена общей задаче - победе советского народа над немецким фашизмом. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении», работа органов прокуратуры, как военных, так и территориальных, была перестроена на военный лад.



С целью укрепления трудовой и исполнительской дисциплины Указом Президиума Верховного Совета СССР в сентябре 1943 г. прокурорско-следственным работникам устанавливаются классные чины с выдачей форменного обмундирования. Одновременно вводится сравнительная градация классных чинов прокуроров и следователей, приравненных к воинским званиям.

Учитывая важное государственное и политическое значение деятельности органов прокуратуры и в целях повышения престижа, авторитета и влияния органов прокуратуры на обеспечение законности в государстве, Верховный Совет СССР в марте 1946 г. принимает Закон СССР «О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР».

Первым Генеральным прокурором СССР стал Константин Петрович Горшенин.

В мае 1955 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР утвержден такой важный законодательный акт как «Положение о прокурорском надзоре в СССР». Статья 1 Положения возлагает на Генерального прокурора СССР осуществление высшего надзора за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, а также гражданами СССР.

* * *

В 1977 г. принята новая Конститу-

ция СССР. В том же году выходит Закон СССР о Прокуратуре Советского Союза. К основным направлениям её деятельности были отнесены следующие направления: высший надзор за точным и единообразным исполнением законов; борьба с нарушениями законов об охране социалистической собственности; борьба с преступностью и другими правонарушениями; расследование преступлений; привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление; обеспечение неотвратимости ответственности за преступление; разработка совместно с другими государственными органами мер предупреждения преступлений и иных правонарушений; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями и участие в совершенствовании законодательства и пропаганде советских законов. Закон устанавливал право законодательной инициативы Генерального прокурора СССР, его ответственность и подотчетность перед Верховным Советом СССР, а в период между его сессиями – Президиуму Верховного Совета СССР. В Законе также закреплялось, что органы прокуратуры составляют единую и централизованную систему - прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

После распада СССР, в январе 1992 г., принят новый Федеральный



закон «О прокуратуре Российской Федерации». В Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 г., статья 129-я закрепляла принцип единства и централизации системы органов прокуратуры. Таким образом, прокуратура России окончательно сформировалась структурно и функционально в самостоятельный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти.

В принятом Законе был упразднен надзор за исполнением законов гражданами, установлен запрет на вмешательство прокуратуры в хозяйственную деятельность, совсем иным стало содержание прокурорского надзора. Утвержден и последовательно проводится в жизнь приоритет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.



Функции и задачи на современном этапе



Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.А. ЧАЙКА

Правовой статус современной прокуратуры Российской Федерации закреплён в Конституции страны и специальном федеральном законе, согласно которым прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

В системе органов государственной власти России прокуратура занимает свое особое место и способствует поддержанию национальной безопасности.

Размеры территории России оказали влияние на структуру органов прокуратуры. В неё входят Генеральная прокуратура Российской Федерации, 83 прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним 8 транспортных, 1 природоохранная, 2 специализированные прокуратуры, 2 778 прокуратур городского и районного уровня, а также Главная военная прокуратура, военные прокуратуры округов, флотов и гарнизонов.

В систему органов прокуратуры так-



же входят научные и образовательные учреждения. В частности, Академия Генеральной прокуратуры занимается повышением квалификации работников прокуратуры, подготовкой кадров, научным и учебно-методическим обеспечением прокурорской деятельности.

Генеральный прокурор Российской Федерации возглавляет всю систему органов прокуратуры, назначается на должность и освобождается от должности верхней палатой российского Парламента – Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента страны. Он имеет первого заместителя и 14 заместителей. В соответствии со статьей 129 Конституции России прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом России по представлению Генерального прокурора, согласованному с соответствующими региональными органами государственной власти. Генеральный прокурор Российской Федерации назначает всех прокуроров районного уровня. Кроме того, к его компетенции относится образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса.

В структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации входят главные управления, управления и отделы. Кроме того, в состав Генеральной прокуратуры входят 8 управлений в федеральных округах, которые курируют заместители Генерального прокурора,

работающие непосредственно в федеральных округах.

Принципами деятельности прокуратуры являются: законность, единство и централизация ее системы, независимость от других государственных органов и гласность.

Важно отметить, что в России на прокуратуру не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» закреплены ее основные функции. Одной из главных является осуществление от имени государства надзора за соблюдением Конституции и законов, действующих на территории Российской Федерации.

При осуществлении надзора прокуроры не могут подменять иные государственные органы, а свои проверки должны проводить только на основании поступившей к ним жалоб и обращений о фактах нарушения законов и на основе анализа собственной практики, а также в соответствии с поручениями руководства страны.

За неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, предусмотрена установленная законом административная ответственность.

В целях устранения нарушений законов прокурорами применяется широкий спектр мер реагирования, такие как протест на незаконный правовой акт, представление, предостережение. Кроме того, прокурор вправе вынести мо-



тивированное постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, а также направить материалы проверки в следственные органы.

В настоящее время накоплен уникальный опыт защиты прав граждан вне уголовно-правовой сферы. Предметом надзора прокуроров являются федеральные органы исполнительной власти; законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления; структуры военного управления; органы государственного контроля, их должностные лица; органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций, а также издаваемые ими правовые акты. Как показывает анализ правоприменительной практики последних лет, эта работа прокуроров становится все более востребованной.

Эффективным средством обеспечения прав граждан служит прокурорский надзор за соответствием правовых актов, издаваемых органами государственной власти всех уровней Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Прокуроры являются активными участниками правотворческой деятельности государства. Участие в ней прокуроров на всех стадиях этого процесса (от выдвижения инициативы о разработке законопроекта до его принятия) имеет большое предупредительное значение. Усилиями прокуроров уже на этапе подготовки проектов правовых актов

нередко предотвращаются возможные нарушения положений действующих законов.

Под охраной органов прокуратуры находятся важнейшие сферы жизни людей - здравоохранение, образование, лекарственное, пенсионное и социальное обеспечение, их трудовые и жилищные права, а также многие другие.

Защита свободы предпринимательской деятельности - сравнительно новая задача для органов прокуратуры. Реализуются полномочия по формированию сводного плана проведения проверок юридических лиц, который размещается на официальном сайте в сети Интернет. Кроме того пресекаются необоснованные внеплановые мероприятия органов контроля в отношении субъектов предпринимательства.

При осуществлении надзора прокуроры ориентированы на обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду. Поэтому постоянно проводятся проверки исполнения законов об использовании атмосферного воздуха, водных ресурсов, лесного фонда, объектов животного мира, недр и др.

Поскольку экономика представляет собой основу жизнедеятельности любого социума, обеспечение экономической безопасности становится одним из приоритетов в деятельности государства, в том числе и органов прокуратуры. В поле зрения прокуроров в постоянном режиме находятся вопросы исполнения законодательства о государ-



ственной собственности, банковского, земельного, антимонопольного и бюджетного законодательства.

Одним из ведущих направлений для органов прокуратуры за последние годы остается защита государственных интересов в оборонной сфере.

На прокуратуру России возложен надзор в таких важных сферах, как противодействие коррупции, терроризму и экстремизму.

Целенаправленно действуют органы прокуратуры в области борьбы с коррупционными проявлениями. По итогам надзорных мероприятий чиновники и юридические лица, в интересах которых совершаются коррупционные правонарушения, привлекаются к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

До сентября 2007 года в органах прокуратуры России наряду с другими сотрудниками работали и следователи. Соответственно, прокуроры отвечали и за общее руководство их деятельностью. Затем произошла масштабная реформа и с 7 сентября 2007 года начал функционировать Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации. Завершился процесс разделения прокуратуры и ее следственного аппарата 15 января 2011 года.

Традиционно за органами российской прокуратуры сохраняются такие важные направления деятельности, как поддержание государственного обвинения и участие в рассмотрении уголовных дел во всех судебных инстанциях.

В России прокурор является должностным лицом, уполномоченным осуществлять от имени государства уголовное преследование. Участие в судебных стадиях уголовного судопроизводства – одна из функций прокуратуры.

Одним из важнейших принципов уголовного судопроизводства является состязательность сторон. Стороны обвинения и защиты равноправны перед судом.

После вынесения судом решения прокурор реализует свои полномочия посредством инициирования пересмотра неправосудного приговора путем внесения представлений в суды вышестоящих инстанций.

Оспаривая незаконные и необоснованные судебные акты с целью исправления ошибок, эффективного восстановления нарушенных прав лиц, прокуроры выступают в качестве истинных правозащитников.

Кроме реализации уже названных полномочий прокуроры участвуют в гражданском и арбитражном судопроизводстве, обжалуют противоречащие закону решения, определения и постановления судов. В случае нарушения прав и свобод человека, когда нарушения касаются значительного числа граждан либо в силу иных особо значимых обстоятельств, прокуроры предъявляют и поддерживают в судах иски и заявления, дают правовые заключения.

В соответствии с законом прокуроры координируют деятельность по



борьбе с преступностью всех правоохранительных органов. Координация деятельности осуществляется в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Прокуратура России осуществляет в пределах своей компетенции прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Так, в настоящее время в сфере уголовного судопроизводства Генеральной прокуратурой Российской Федерации налажено взаимодействие с зарубежными партнерами из более чем 80 государств мира.

Материалы по наиболее актуальным направлениям деятельности органов прокуратуры постоянно освещаются в средствах массовой информации, в том числе на официальном интернет-сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Систематически публикуются интервью и расширенные комментарии руководящих сотрудников Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В целом же деятельность прокуратуры России многогранна и заслуженно получает высокую оценку граждан России.



Правовые основы деятельности

Федеральный закон

«О прокуратуре Российской Федерации» (извлечения)

Статья 1. Прокуратура Российской Федерации

1. Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

(В соответствии со статьей 3 Закона «на прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами»).

2. В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами воен-



ного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;



- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

3. Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами (далее - суды), опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

4. Прокуратура Российской Федерации принимает участие в правотворческой деятельности.

5. Генеральная прокуратура Российской Федерации выпускает специальные издания.

Статья 2. Международное сотрудничество

Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.



Статья 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

2. Органы прокуратуры:

- осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

- действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

- информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

3. Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

4. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их орга-

низаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры и следователи в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

5. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Система прокуратуры Российской Федерации

1. Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов



Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения име-

ют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.

2. Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

3. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.



Геральдический знак прокуратуры Российской Федерации



В целях реализации единой государственной политики в области геральдики, упорядочения официальных символов, указывающих на принадлежность к прокуратуре Российской Федерации, а также сохранения и развития исторических традиций, Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2008 г. учрежден геральдический знак – эмблема и флаг прокуратуры Российской Федерации.





Система органов прокуратуры





Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации

1. Главное организационно-аналитическое управление

- Аппарат Генерального прокурора Российской Федерации
- Организационное управление
- Управление правовой статистики
- Отдел дежурств
- Отдел документационного обеспечения

2. Главное управление кадров

- Управление кадров центрального аппарата и территориальных органов прокуратуры
- Управление штатов, методического обеспечения и подготовки кадров
- Управление служебных проверок и профилактики коррупционных и иных правонарушений
- Отдел пенсионного обеспечения

3. Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства

- Управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан
- Управление по надзору за соблюдением прав предпринимателей
- Управление по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики
- Управление по надзору за испол-

нением законов о защите интересов государства и общества

- Управление по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса
- Организационно-методический отдел
- Отдел документационного обеспечения

4. Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере

5. Управление физической защиты и обеспечения безопасности

6. Главное управление по надзору за следствием

- Управление по надзору за процессуальной деятельностью Следственного комитета Российской Федерации
- Управление по надзору за следствием в МВД России и ФСКН России
- Отдел документационного обеспечения

7. Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью

8. Управление по надзору за расследованием особо важных дел



9. Управление методико-аналитического обеспечения надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования и оперативно-розыскной деятельностью

10. Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму

11. Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции

12. Главное уголовно-судебное управление

- Управление государственных обвинителей
- Апелляционное управление
- Управление по обеспечению участия прокуроров в кассационной и надзорной стадиях уголовного судопроизводства
- Организационно-аналитический отдел
- Отдел документационного обеспечения

13. Главное управление обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры

- Управление делами
- Управление капитального строительства и имущественных отношений
- Управление информационно-

технологического обеспечения и связи

- Финансово-экономическое управление
- Отдел государственных закупок для обеспечения государственных нужд
- Отдел нормативно-правового и методико-аналитического обеспечения
- Отдел документационного обеспечения

14. Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе

15. Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний

16. Правовое управление

17. Главное управление международно-правового сотрудничества

- Управление экстрадиции
- Управление правовой помощи
- Управление международного права
- Отдел международного сотрудничества по особо важным делам (на правах управления)
- Организационно-аналитический отдел
- Отдел документационного обеспечения

18. Управление взаимодействия со средствами массовой информации

19. Первый отдел (на правах управления)



20. Управление документационного и методического обеспечения
21. Управление по рассмотрению обращений и приему граждан
22. Протокольный отдел (на правах управления)
23. Отдел контрольно-ревизионной работы
24. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе
25. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе
26. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе
27. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе
28. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе
29. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе
30. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе
31. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе
32. Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации»



Главное организационно-аналитическое управление

Осуществление организационно-обеспечения деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации по эффективному руководству системой органов прокуратуры возложено на Главное организационно-аналитическое управление.

В состав Главного управления входят:

- организационное управление;
- управление правовой статистики;
- аппарат Генерального прокурора Российской Федерации;
- отдел дежурств.

Организационное управление осуществляет планирование работы, подготовку и контроль за реализацией организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, подготовку решений коллегии, координационных и оперативных совещаний при Генеральном прокуроре Российской Федерации. Управление возглавляет заместитель начальника Главного управления – начальник организационного управления, который является старшим помощником Генерального прокурора Российской Федерации.

В составе управления 5 отделов:

- организационный отдел;
- отделы координации;
- аналитического обеспечения;
- информационного обеспечения;
- отдел документационного обеспечения.

Управление осуществляет организационное обеспечение деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации по достижению согласованного и эффективного функционирования органов прокуратуры; вносит предложения об управленческих мерах, направленных на совершенствование форм и методов работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, повышение эффективности деятельности нижестоящих прокуратур; участвует в проведении анализа штатной численности и структурного построения органов и учреждений прокуратуры; готовит аналитические материалы для руководителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Главного управления по проблемам информационного взаимодействия органов и учреждений прокуратуры с правоохранительными и иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями; обеспечивает методическое руководство отраслевыми кадрами прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур по вопросам организации работы и управления в органах прокуратуры, проводит мероприятия по повышению их деловой квалификации.

Управление правовой статистики в своем составе имеет 7 отделов:



- государственной статистики;
- ведомственной статистики;
- организационно-методический;
- программного и технологического обеспечения;
- проверок достоверности государственной и ведомственной статистической отчетности;
- обеспечения функций по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей – удостоверяющий центр Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- отдел документационного обеспечения.

Управление возглавляет заместитель начальника Главного управления – начальник управления правовой статистики, являющийся старшим помощником Генерального прокурора Российской Федерации.

По своим функциям управление осуществляет выработку единой политики по обеспечению ведения государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состоянии преступности, раскрываемости преступлений, состоянии и результатах следственной работы и прокурорского надзора, разработку и совершенствование форм статистической отчетности; организует формирование и ведение статистических баз данных с использованием государственной автоматизированной системы правовой статистики, подготовку и тиражирование статистических изданий о состоянии преступ-

ности, раскрываемости преступлений, состоянии и результатах следственной работы и прокурорского надзора; обеспечивает руководство Генеральной прокуратуры Российской Федерации и других органов государственной власти объективной статистической информацией о состоянии преступности; ведет учет надзорной деятельности прокуроров, формирует статистическую отчетность в органах прокуратуры и осуществляет проверку полноты и достоверности формирования ведомственной статистической отчетности; организует во взаимодействии с другими подразделениями Генеральной прокуратуры Российской Федерации надзор за соблюдением законодательства в сфере правовой статистики при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия.

Ключевым механизмом реализации новых полномочий органов прокуратуры в сфере правовой статистики должна стать создаваемая государственной автоматизированной система правовой статистики (ГАС ПС), в 2012 г. разработано специальное программное обеспечение формирования единого хранилища данных документов первичного учёта в сфере уголовно-правовой статистики.

Аппарат Генерального прокурора Российской Федерации осуществляет документирование и документационное обеспечение деятельности руководителя ведомства и его заместителей.



Государственные гражданские служащие аппарата Генерального прокурора Российской Федерации в автоматизированном информационном комплексе «Надзор» через систему электронного делопроизводства осуществляют документационное обеспечение деятельности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей в пределах установленной компетенции. Аппарат Генерального прокурора Российской Федерации состоит из двух отделов: отдела коррективов и отдела делопроизводства.

Отдел дежурств осуществляет оперативное обеспечение Генерального прокурора Российской Федерации полной и достоверной информацией

об оперативной обстановке в стране, чрезвычайных происшествиях и преступлениях имеющих особую общественную значимость, и выполнение отданных им в связи с этим поручений, кроме того отдел осуществляет общее руководство организацией дежурства в управлениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском, Южном, Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Главной военной прокуратуре, прокуратурах субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратурах.



Главное управление кадров

В состав Главного управления кадров входят следующие структурные подразделения:

- управление кадров центрального аппарата и территориальных органов прокуратуры;
- управление служебных проверок и профилактики коррупционных и иных правонарушений;
- управление штатов, методического обеспечения и подготовки кадров;
- отдел пенсионного обеспечения.

Основными задачами Главного управления кадров являются:

- кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;
- выработка единой кадровой политики в системе прокуратуры Российской Федерации и принятие мер по ее реализации, определение приоритетных направлений работы с кадрами, внесение предложений по совершенствованию этой деятельности;
- организация работы по подбору, расстановке, обучению и воспитанию кадров органов и организаций прокуратуры в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами «О прокуратуре Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами;

- обеспечение реализации полномочий руководителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации по принятию ими кадровых решений в соответствии с компетенцией;

- противодействие коррупции в системе прокуратуры Российской Федерации;

- создание условий для реализации трудовых и социальных прав работников органов и организаций прокуратуры, социальных прав пенсионеров и ветеранов прокуратуры, а также членов их семей.

Главное управление кадров в соответствии с поставленными задачами выполняет следующие функции:

- осуществление комплекса мероприятий по кадровому обеспечению деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур, Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (организационно-правовое обеспечение прохождения службы и реализации служебных (трудовых) отношений, подбор кандидатов и оформление документов для приема на службу (работу), организационно-штатная работа, ведение личных дел и трудовых книжек, оформление и выдача служебных удостоверений, консультирование работников по служебным (трудовым) вопросам и др.);



- организация работы по проведению аттестации прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих органов прокуратуры, присвоению классных чинов прокурорским работникам и классных чинов государственной гражданской службы гражданским служащим;

- проведение работы по ротации кадров в органах прокуратуры;

- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы прохождения службы и работы с кадрами в органах и организациях прокуратуры, подготовка и рассмотрение проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам работы с кадрами;

- контроль в соответствии с компетенцией за соблюдением служебной (трудовой) дисциплины, проведение служебных проверок, рассмотрение вопросов о награждении (поощрении) работников органов и организаций прокуратуры, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц;

- профилактика коррупционных и иных правонарушений в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации;

- обеспечение соблюдения прокурорскими работниками, гражданскими служащими органов прокуратуры ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании

конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

- реализация положений Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации;

- организация подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников органов прокуратуры;

- анализ кадровой работы в системе прокуратуры Российской Федерации, изучение и распространение положительного опыта работы с кадрами, подготовка предложений по ее совершенствованию;

- подготовка предложений по улучшению условий труда, быта и отдыха, повышению уровня материального обеспечения работников органов и организаций прокуратуры, совершенствованию системы социальных гарантий и защищенности работников, пенсионеров и ветеранов прокуратуры, а также членов их семей;

- контроль за работой кадровых подразделений прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур, оказание им консультативной и иной помощи;

- участие в комплексных проверках деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур, а также организация отрасле-



вых проверок по вопросам кадровой работы;

- организация рассмотрения, рассмотрение и разрешение обращений граждан, должностных и иных лиц, личный прием граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления;

- пенсионное обеспечение прокурорских работников и членов их семей, а также гражданских служащих в соответствии с компетенцией Главного управления;

- взаимодействие с организациями

ветеранов и пенсионеров прокуратуры;

- обработка персональных данных работников органов и организаций прокуратуры, обеспечение их сохранности и конфиденциальности;

- осуществление по поручению руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации иных функций в соответствии с федеральным законодательством и организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации.



Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства

Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации организует и контролирует деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов:

- федеральными органами исполнительной власти;
- органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органами местного самоуправления;
- органами контроля;
- органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Кроме того, Главное управление обеспечивает надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых указанными органами и их должностными лицами.

Главная цель проводимой работы – обеспечить верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Традиционным направлением прокурорской деятельности остается надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В поле зрения прокуроров – соблюдение прав на охрану здоровья и медицинскую по-

мощь, трудовых, жилищных, пенсионных, политических прав. Усилия сосредоточены на защите прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой поддержке: инвалидов, ветеранов войны, пенсионеров. Пристальное внимание уделяется надзору за исполнением законов об охране прав детей, особенно сирот.

В целях комплексной защиты прав и свобод неограниченного круга граждан Главное управление усилило надзор за исполнением законов о защите интересов государства и общества. Данное направление охватывает здравоохранение, образование, пенсионное обеспечение, социальное страхование, защиту прав потребителей, охрану объектов культурного наследия и другие важнейшие сферы жизни людей. Меры прокурорского реагирования также направлены на противодействие правонарушениям в сети Интернет.

Приоритетным направлением правозащитной деятельности Главного управления остается надзор в сфере экологической безопасности. Проводятся проверки исполнения законов об использовании атмосферного воздуха, водных ресурсов, лесного фонда, земель, недр, объектов животного мира, об обращении отходов произ-



водства и потребления. Главное управление координирует деятельность сети специализированных природоохранных прокуратур, действующих в соответствии со спецификой каждого региона России. Работа построена на информативном взаимодействии с экологическими правозащитными организациями и органами контроля.

Всестороннюю охрану жизни и здоровья граждан обеспечивает прокурорский надзор за исполнением законов о промышленной и транспортной безопасности. Своевременное реагирование прокуроров нередко предотвращает аварии на опасных производственных объектах.

Особо важным направлением деятельности Главного управления является надзор за исполнением законов в сфере экономики, в том числе законов о собственности, банковского, земельного, налогового, антимонопольного, бюджетного законодательства. Органы прокуратуры наделены полномочиями по санкционированию решений налоговых органов о наложении ареста на имущество налогоплательщика-организации в качестве способа обеспечения взыскания налогов, пеней и штрафов.

С 2006 г. на базе Главного управления действует Межведомственная рабочая группа по противодействию преступлениям в сфере экономики, созданная по поручению Президента Российской Федерации. Принимаются меры прокурорского реагирования

для защиты экономических интересов государства и добросовестных участников рынка.

Повышению уровня защиты прав уязвимых субъектов экономических отношений способствует надзор за соблюдением прав предпринимателей. Главное управление организует работу по обеспечению законности и свободы экономической деятельности, включая защиту прав иностранных инвесторов. Осуществляется конструктивное взаимодействие с уполномоченным при Президенте России по защите прав предпринимателей, общественными организациями предпринимателей и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

Главное управление обеспечивает формирование ежегодного сводного плана проведения плановых проверок и согласование внеплановых выездных проверок в отношении субъектов предпринимательства. По оценкам независимых общественных организаций реализация данных полномочий создает благоприятные условия для развития бизнеса.

С учетом крайней важности обозначенных Президентом Российской Федерации задач, связанных с соблюдением законности в сфере государственного оборонного заказа, в Главном управлении создано специальное подразделение по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса. В число основных задач на данном направ-



лении входит надзор за исполнением законодательства при расходовании средств, выделенных на поддержку и развитие оборонно-промышленного комплекса, о государственном резерве, о государственной тайне в оборонном комплексе, в сфере размещения и исполнения государственного оборонного заказа.

Главным управлением реализуются комплексные мероприятия по повышению эффективности деятельности всех уполномоченных органов на данном направлении. Создана Межведомственная рабочая группа по противодействию правонарушениям в сфере государственного оборонного заказа, в состав которой включены руководители и заместители руководителей МВД России, ФАС России, ФНС России, ФТС России, Росфинмониторинга, Росфиннадзора и Следственного комитета России.

В современных условиях руководством Генеральной прокуратуры Российской Федерации внедрены новые формы и методы прокурорского надзора. Первостепенное значение придается правозащитной деятельности

органов прокуратуры вне уголовно-правовой сферы. Прокуроры анализируют и учитывают в работе практику Европейского Суда по правам человека, положения Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах и других международно-правовых актов. С помощью надзорных полномочий российские прокуроры ежегодно защищают права и законные интересы миллионов граждан.

Активная позиция Главного управления обеспечивает оперативное принятие мер прокурорского реагирования по фактам правонарушений, что позволило стабилизировать и улучшить состояние законности и правопорядка в стране.

Содержание прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов совершенствуется с учетом социально-экономической реальности, развития сети Интернет, интеграции России в правовое пространство стран Совета Европы и мировое экономическое сообщество.



Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере

Рост объемов перевозок железнодорожным, авиационным и водным транспортом требуют принятия своевременных и адекватных мер по обеспечению безопасности на его объектах.

Интенсивное развитие внешнеэкономических отношений выявило проблему противодействия правонарушениям в таможенной сфере, поскольку уклонение от уплаты таможенных платежей приносит огромный нелегальный доход недобросовестным участникам экономической деятельности и наносит ущерб интересам государства.

В этих условиях прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере приобретает особую значимость.

В целях обеспечения законности и правопорядка на транспорте и в таможенной сфере в Генеральной прокуратуре Российской Федерации в декабре 2008 г. создано специализированное управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере. В него вошли отделы по надзору за исполнением законов на транспорте; за исполнением таможенного законодательства; за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, а также документационного обеспечения.

Среди возложенных на управление задач:

- надзор за исполнением законов

федеральными органами исполнительной власти в сфере транспорта, таможенного дела, обустройства государственной границы Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации и органами внутренних дел на транспорте;

- соблюдение их должностными лицами прав и свобод человека и гражданина;

- законностью издаваемых ими правовых актов;

- соблюдение законодательства об административных правонарушениях, государственной службе, федеральной собственности и бюджетного законодательства в названной области правоотношений;

- надзор за оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью органов внутренних дел на транспорте, таможенных органов и следственных управлений на транспорте Следственного комитета и другие.

С созданием управления и специализированных транспортных прокуратур проверки исполнения законов на транспорте, в области обустройства государственной границы Российской Федерации и таможенного законодательства стали носить системный характер, что позволило существенно повысить эффективность и качество прокурорского надзора в указанных сферах.



Управлением на систематической основе проводятся проверки по наиболее актуальным вопросам, в том числе реализации контрольно-надзорных функций, разрешительных процедур, исполнения законодательства о государственной службе и противодействию коррупции, о безопасности на железнодорожном, воздушном и внутреннем водном транспорте, сохранности федерального имущества на

транспорте и в таможенной сфере, исполнения законодательства в части взимания таможенных платежей и проведения таможенного контроля, при обустройстве пунктов пропуска, а также исполнения законодательства органами внутренних дел на транспорте, следственными подразделениями на транспорте. В целях устранения выявляемых нарушений закона принимаются необходимые меры реагирования.



Управление физической защиты и обеспечения безопасности

Управление физической защиты и обеспечения безопасности Генеральной прокуратуры Российской Федерации основано 15 мая 2013 г.

Деятельность управления физической защиты и обеспечения безопасности направлена на обеспечение безопасности прокурорских работников (в том числе информационной безопасности), организацию и осуществление защиты объектов органов прокуратуры, а также гражданской обороны, мобилизационной работы и воинского учета.

Руководство деятельностью управления осуществляет начальник Управления – старший помощник Генерального прокурора Российской Федерации.

В состав управления входят отдел физической защиты, отдел информационной безопасности и отдел по гражданской обороне и мобилизационной работе.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- контроль за исполнением в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации федерального законодательства, решений Генерального прокурора Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности (в том числе информационной безопас-

ности) прокурорских работников, объектов органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, а также гражданской обороны, мобилизационной работы, воинского учета и бронирования, оборота огнестрельного оружия;

- осуществление сбора, обобщения и анализа информации о посягательствах на жизнь, здоровье и имущество прокурорских работников и их близких с целью воспрепятствовать законной деятельности прокурорских работников, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность, а также посягательствах на объекты органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;

- обеспечение безопасности и физической защиты прокурорских работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации и их близких, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокурорских работников, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность;

- проведение мероприятий о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество прокурорских работников Генеральной прокуратуры



Российской Федерации и их близких;

- участие в проектировании систем защиты информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, их испытаниях и приемке в эксплуатацию;

- контроль технической защиты информации информационных систем и ресурсов Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- аналитическое обоснование реальных и потенциальных информационных угроз, направленных на объекты защиты информации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, реализация и контроль

мероприятий по противодействию данным угрозам;

- проведение мероприятий по гражданской обороне, обеспечение защиты работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- осуществление комплекса мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации.



Главное управление по надзору за следствием

Главное управление по надзору за следствием является одним из ведущих подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и осуществляет организацию прокурорского надзора за следствием территориальных органов Следственного комитета РФ, МВД России и ФСКН России.

Подразделение имеет богатый опыт надзорной работы и насчитывает в своей истории не один десяток лет.

Сегодня Главное управление – это коллектив общей численностью 67 человек. Структуру Главного управления составляют два управления, один отдел Главного управления и шесть отделов в составе управлений.

В Главное управление входят следующие структурные подразделения:

- управление по надзору за процессуальной деятельностью Следственного комитета РФ, состоящее из трех отделов;

- управление по надзору за следствием в МВД России и ФСКН России, так же состоящее из трех отделов;

- отдел документационного обеспечения;

- старший прокурор Главного управления, осуществляющий изучение и доклады начальнику Главного управления рассматриваемых им документов.

Основными задачами Главного управления являются обеспечение вы-

полнения Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями функции надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, организация на территории Российской Федерации надзора за следствием, осуществляемым Следственным комитетом Российской Федерации, следственными органами МВД России и ФСКН России, контроль за исполнением подчиненными прокурорами организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, оказание им практической помощи в организации надзора за следствием и изучение результатов следственной работы и прокурорского надзора с подготовкой предложений о повышении их эффективности.

Ежедневно сотруниками Главного управления рассматриваются и разрешаются обращения граждан, изучаются уголовные дела и материалы проверок, принимаются меры по восстановлению прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Исполняются поручения руководства страны, разрешаются парламентские, депутатские обращения и запросы, иные обращения, взятые на особый контроль.

Сотрудники Главного управления проверяют законность принятых реше-



ний следственными органами в ходе доследственных проверок и расследования преступлений, обоснованность решений прокуроров субъектов Российской Федерации. Участвуют в проведении комплексных и целевых проверок деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур с оказанием им необходимой помощи.

Главное управление осуществляет сбор, накопление, обработку и анализ данных о соблюдении конституционных прав и свобод человека и гражданина при осуществлении предварительного следствия, анализирует состояние прокурорского надзора за процессуальной деятельностью следственных органов. По результатам информирует Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей о состоянии прокурорского надзора за следствием и в случае необходимости выходит с предложениями о его совершенствовании, устраняет выявленные нарушения закона. Оперативный состав Главного управления постоянно повышает уровень

своей квалификации, изучает и анализирует имеющиеся тенденции и направления надзорной деятельности.

По вопросам надзора за следствием Главное управление готовит проекты организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, принимает участие в подготовке материалов для рассмотрения на заседаниях коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в пределах предоставленных полномочий участвует в координации деятельности федеральных правоохранительных органов по борьбе с преступностью и реализации принятых координационным совещанием решений.

Руководители и прокуроры Главного управления принимают участие в работе комиссий, рабочих групп, международных встречах, выступают с докладами и лекциями.

Сотрудники Главного управления активно принимают участие в спортивных мероприятиях центральных аппаратов министерств и ведомств Российской Федерации, занимая призовые места.



Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью

Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью образовано в сентябре 2007 г. в результате выделения из Главного управления по надзору за следствием, вследствие изменений, произошедших в УПК РФ (Федеральные законы от 05.06.2007 № 87-ФЗ, от 06.06.2007 № 90-ФЗ и др.).

Управление является самостоятельным структурным подразделением Генеральной прокуратуры РФ, состоящим из четырех надзорных отделов.

В пределах компетенции управление принимает участие в проведении комплексных и отраслевых проверок деятельности нижестоящих прокуратур, непосредственно проводит проверки в подразделениях МВД России, МЧС России, ФСКН России, ФСИН России и ФССП России, их нижестоящих органов; рассматривает жалобы и обращения на действия и решения поднадзорных правоохранительных органов и нижестоящих прокуроров.

Кроме того, управление участвует в различных круглых столах, семинарах-совещаниях, международных встречах по вопросам, отнесенным к компетенции подразделения.

Основными задачами и функциями управления являются:

- обеспечение гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства при осуществлении надзора за исполнением законов

при производстве дознания, приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (МВД России, за исключением полиции на транспорте, ФСКН России, ФССП России, МЧС России и ФСИН России) и оперативно-розыскной деятельности (МВД России, за исключением полиции на транспорте, ФСКН России, ФСИН России), изоляторами временного содержания органов внутренних дел Российской Федерации;

- обеспечение гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства при осуществлении надзора за исполнением законов подразделениями МВД России при установлении, проведении и прекращении административного надзора;

- укрепление законности в сфере уголовно-правовой регистрации;

- оказание практической помощи нижестоящим органам прокуратуры в организации надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и оперативно-розыскную деятельность, изоляторами временного содержания органов внутренних дел Российской Федерации;

- методическая деятельность;

- анализ принимаемых правоохранительными органами мер по противодействию преступности и раскрытию преступлений, подготовка предложений о повышении их эффективности и совершенствовании прокурорского надзора.



Управление по надзору за расследованием особо важных дел

В задачи управления по надзору за расследованием особо важных дел входит надзор за уголовно-процессуальной деятельностью центральных аппаратов Следственного комитета РФ, Следственного департамента МВД РФ, Федеральной Службы по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службы судебных приставов, а также изучение и анализ состояния следственной работы и дознания в центральных аппаратах указанных федеральных органов, подготовка предложений о повышении их эффективности.

Управление осуществляет надзор за расследованием сложнейших уголовных дел, имеющих повышенный общественный резонанс.

Прокуроры управления принимают участие в судебных заседаниях при рассмотрении ходатайств следователей, жалоб участников уголовного судопроизводства, судебных заседаниях кассационной и апелляционной инстанций, рассматривают заявления и обращения граждан.



Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму

Надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремистской и террористической деятельности является одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры. Эти функции в структуре Генеральной прокуратуры Российской Федерации возложены на управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

Управление организует работу по предметно-зональному принципу и выполняет задачи по обеспечению реализации Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями процессуальных, надзорных и иных полномочий в сфере уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности органов федеральной службы безопасности, а также федеральных органов исполнительной власти в сфере межнациональных отношений, противодействия экстремизму и терроризму (за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Главной военной прокуратуры).

К задачам управления также отнесены организация и осуществление эффективного прокурорского надзора за

исполнением законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

Средствами прокурорского надзора управление осуществляет своевременное предупреждение правонарушений в сфере межнациональных отношений, противодействия экстремизму и терроризму, выявления и устранения их причин и условий, организует эффективный надзор за уголовно-процессуальной деятельностью следственных органов и исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности.

К компетенции управления также отнесены защита и восстановление прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, допущенных в результате нарушений при осуществлении оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности.

Полномочия управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии



экстремизму и терроризму реализуются по направлениям надзора в указанной сфере в отделах: за уголовно-процессуальной деятельностью, за оперативно розыскной деятельностью и исполнением законодательства о межнациональных отношениях и противодействии экстремистской и террористической деятельности».

В соответствии со ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с 01 февраля 2014 г. Генеральной прокуратурой Российской Федерации реализуются полномочия по досудебному блокированию интернет-сайтов, содержащих призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности и участию в публичных (массовых) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Одним из наиболее актуальных направлений деятельности управления является организация надзора за со-

блюдением федерального законодательства некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента и контроль за работой прокуратур в этом направлении.

Важным направлением работы управления является организация и непосредственная подготовка материалов для решения вопроса о признании организаций экстремистскими (террористическими) и запрете их деятельности на территории Российской Федерации.

Работники управления принимают активное участие в подготовке предложений по совершенствованию законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму, деятельности некоммерческих организаций. Аналогичная работа проводится и во взаимодействии с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, а также с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.



Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции

Управление осуществляет следующие функции:

- защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц от противоправных посягательств коррупционной направленности;

- надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции федеральными органами исполнительной власти и должностными лицами, а также за законностью издаваемых ими правовых актов в области противодействия коррупции;

- надзор за исполнением законодательства о государственной службе в части соблюдения установленных обязанностей, запретов и ограничений, представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции органами управления государственных корпораций и их должностными лицами;

- мониторинг федерального законодательства и правоприменительной практики в области противодействия коррупции;

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, а также мониторинг и координация деятельно-

сти по проведению государственными органами и организациями антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

- организация прокурорского надзора за уголовно-процессуальной деятельностью следственных органов и исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности оперативными подразделениями правоохранительных органов при расследовании преступлений коррупционной направленности;

- обеспечение поддержания государственного обвинения в суде, обжалование незаконных, необоснованных и несправедливых судебных решений по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности;

- обеспечение реализации полномочий прокурора в арбитражном и гражданском процессе по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;

- координация деятельности подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области противодействия коррупции, в том числе по реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности прокурорского надзора;



- проведение проверок исполнения федерального законодательства по размещенным в средствах массовой информации публикациям о коррупционных правонарушениях, представляющих повышенную общественную опасность.

Управление обеспечивает работу российской делегации в Группе государств против коррупции (ГРЕКО) и участвует в реализации выработанных ГРЕКО рекомендаций.

Кроме того, Управление обеспечивает принятие мер по выполнению в Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и иных международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции в части, относящейся к компетенции Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Управление участвует в работе На-

ционального контактного пункта по обеспечению практического международного сотрудничества по выявлению, аресту, конфискации и возвращению активов, полученных в результате коррупционной деятельности.

В состав Управления входят:

- отдел по надзору за исполнением федерального законодательства;
- отдел по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами;
- организационно-аналитический отдел.

В состав Управления также входят старшие прокуроры управления с дислокацией по месту расположения управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах.



Главное уголовно-судебное управление

Одним из важнейших направлений деятельности отечественной прокуратуры является участие прокуроров в судебном разбирательстве уголовных дел.

Организацией этой деятельности в стране занимается Главное уголовно-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В состав Главного управления входят:

- управление государственных обвинителей;
- апелляционное управление;
- управление по обеспечению участия прокуроров в кассационной и надзорной стадиях уголовного судопроизводства;
- организационно-аналитический отдел;
- отдел документационного обеспечения.

Деятельность Главного управления призвана обеспечить защиту конституционных прав и свобод граждан в судебных стадиях уголовного процесса, а также охраняемых законом публичных интересов путем обеспечения и поддержания обоснованного обвинения в судах от имени государства; обжалования незаконных, необоснованных и несправедливых судебных решений по уголовным делам; участия прокуроров в апелляционной и кассационной инстанциях; рассмотрения об-

ращений в связи с судебными решениями; осуществления аналитической деятельности.

Помимо текущей работы Главное управление активно участвует в законопроектной деятельности, задействовано в международном сотрудничестве в сфере уголовной юстиции, взаимодействует с Конституционным Судом Российской Федерации, Европейским судом по правам человека, различными правозащитными учреждениями ООН.

Одна из основных обязанностей Главного управления, выполнение которой имеет значение для всех без исключения правоприменителей страны – это формирование через решения Верховного Суда Российской Федерации судебной практики в сфере уголовного судопроизводства.

В целях решения возложенных на него задач Главное управление:

- контролирует деятельность нижестоящих территориальных и специализированных прокуратур, связанную с участием в судебных стадиях уголовного судопроизводства;
- анализирует и обобщает информацию, характеризующую состояние этой деятельности, практику применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства;
- принимает меры к повышению профессиональной квалификации проку-



роров, своевременному освоению ими изменений в законодательстве;

- изучает и распространяет положительный опыт;

- участвует совместно с другими подразделениями Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности;

- реализует весь комплекс предоставленных законом полномочий по обеспечению и участию прокуроров в рассмотрении судами уголовных дел.

С 1 января 2013 г. работа прокуроров, участвующих в рассмотрении судами уголовных дел, строится в соответствии с новыми правилами пересмотра решений судов первой инстанции.

Апелляционному суду предоставлены полномочия по проверке законности, обоснованности и справедливости не вступивших в законную силу су-

дебных решений нижестоящего суда не на основе письменных материалов, не формально, а по существу – с исследованием в ходе полноценного судебного разбирательства собранных по делу доказательств. Также изменен порядок пересмотра вступивших в законную силу судебных актов.

Главное управление постоянно анализирует практику применения этих норм, оперативно ориентирует прокуроров по возникающим в ходе таких разбирательств вопросам. В инициативном порядке прорабатываются предложения по совершенствованию соответствующих положений уголовно-процессуального законодательства.

Уголовные дела, представляющие особую сложность и имеющие большой резонанс в обществе, в основной своей массе рассматриваются с участием прокуроров управления государственных обвинителей Главного управления.



Главное управление обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры

Деятельность Главного управления обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры направлена на обеспечение органов и организаций прокуратуры финансовыми, материально-техническими и информационными ресурсами, на организацию медицинского и санаторно-курортного обслуживания, повышение уровня материального и социального обеспечения работников органов и организаций прокуратуры, предоставление им государственных социальных гарантий.

Основными задачами Главного управления являются:

- организация и осуществление финансового, материально-технического и социального обеспечения органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;

- организация работы по предоставлению работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации государственных социальных гарантий, предусмотренных федеральными законами «О прокуратуре Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд

Генеральной прокуратуры Российской Федерации, централизованного и иного обеспечения материально-техническими средствами органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;

- осуществление бюджетных полномочий от лица Генеральной прокуратуры Российской Федерации в установленном порядке;

- организация лечебно-профилактической деятельности, санаторно-курортного лечения, оздоровительных и реабилитационных мероприятий в отношении прокурорских работников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, граждан, уволенных со службы в органах прокуратуры и членов их семей;

- планирование и организация строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов прокуратуры;

- организация работы по учету жилой площади, по обеспечению жилыми помещениями прокурорских работников, предоставлению государственным гражданским служащим органов прокуратуры Российской Федерации единовременной субсидии на приобретение жилого помещения;

- обеспечение и реализация прав прокуратуры в области имущественных отношений по вопросам, относя-



щимся к компетенции Главного управления;

- разработка текущих и перспективных планов информатизации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;

- обеспечение эксплуатации про-граммно-технических комплексов и систем, функционирующих в информационно-коммуникационной сфере органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;

- участие в организации защиты информационных систем органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;

- эксплуатация линейных и станционных сооружений связи Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- организация работы по обеспечению органов и организаций прокуратуры Российской Федерации транспортными средствами;

- выполнение оперативных работ по изготовлению специальной полиграфической продукции;

- обеспечение нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение представительства и защиты интересов органов прокуратуры Российской Федерации и (или) их должностных лиц по гражданским и арбитражным делам, по

которым основанием для предъявления требований послужили решения, действия (бездействие) органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам, отнесенным организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации к компетенции Главного управления;

- обеспечение единого порядка организации документационного обеспечения в структурных подразделениях Главного управления в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации.

В структуру Главного управления входят следующие подразделения:

- управление делами;

- управление капитального строительства и имущественных отношений;

- управление информационно-технологического обеспечения и связи;

- финансово-экономическое управление;

- отдел государственных закупок для обеспечения государственных нужд;

- отдел нормативно-правового и методико-аналитического обеспечения;

- отдел документационного обеспечения.



Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе

Управление контролирует деятельность подчиненных прокуроров по обеспечению ими участия в гражданском и арбитражном процессах, а также в рассмотрении судами дел по жалобам на постановления о привлечении к административной ответственности.

Работа управления направлена на формирование прокурорской и судебной практики по делам, которые рассматриваются судами общей юрисдикции и арбитражными судами с участием прокуроров, в том числе, по направлениям исковой деятельности органов прокуратуры.

Осуществляется системный мониторинг результатов рассмотрения судами исков и заявлений прокуроров в защиту интересов общества и государства, а также отдельных граждан, которые не могут самостоятельно защитить свои права и охраняемые законом интересы, а также тех дел, которые в силу

прямого указания в федеральном законе рассматриваются судами с обязательным участием прокурора.

Кроме того, управление оказывает практическую помощь прокурорам субъектов Российской Федерации, принимает непосредственное участие в судебных заседаниях, готовит проекты представлений о пересмотре незаконных судебных актов, готовит заключения по проектам постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, участвует в работе по их подготовке, информирует подчиненных прокуроров о практике Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека, разрабатывает проекты информационных писем, обзоров и организационно-распорядительных документов применительно к предмету деятельности.



Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний

Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний является самостоятельным структурным подразделением Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В своей деятельности оно руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации.

Управление возглавляет начальник – старший помощник Генерального прокурора Российской Федерации.

В состав Управления входят:

- отдел по надзору за исполнением законов в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (первый отдел);
- отдел по надзору за исполнением законов в следственных изоляторах (второй отдел);
- отдел по надзору за законностью исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы (третий отдел);
- отдел документационного обеспечения.

Деятельность Управления направле-

на на решение задач по организации и осуществлению надзора за исполнением законов, регламентирующих содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, осуществление контроля за поведением осужденных, в целях неукоснительного соблюдения верховенства закона; конституционных прав граждан, интересов общества и государства; установленных законом оснований, порядка и условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных к лишению свободы; требований закона о целях, порядке и условиях исполнения наказания в виде лишения свободы, наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и осуществления контроля за поведением условно осужденных, соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными, контроль за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений; прав заключенных под стражу лиц и осужденных.

Для реализации возложенных задач Управление осуществляет следующие основные функции:



- контролирует деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов, регламентирующих содержание подозреваемых и обвиняемых под стражей, исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, а также исполнение требований организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, решений коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, координационного совещания руководителей федеральных правоохранительных органов в части, касающейся названного направления прокурорского надзора;

- систематически обобщает и анализирует практику прокурорского надзора, подготавливает и направляет в прокуратуры субъектов Российской Федерации информационно-аналитические и иные документы в целях оказания практической и методической помощи, распространения положительного опыта работы, осуществляет выезды на места для проверки или оказания помощи в организации работы, вносит руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации предложения по совершенствованию прокурорского надзора;

- непосредственно осуществляет надзор за исполнением законов, регламентирующих содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера Федеральной

службой исполнения наказаний, следственными изоляторами центрального подчинения;

- принимает меры прокурорского реагирования по фактам нарушений законов;

- участвует в подготовке нормативных актов, регламентирующих содержание подозреваемых и обвиняемых под стражей, исполнение уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового характера и осуществление прокурорского надзора на данном направлении, а также иных нормативных правовых актов в установленном порядке;

- рассматривает и разрешает обращения, ведет прием граждан по вопросам содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей, исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, принимает меры к устранению нарушений законов, восстановлению нарушенных прав, периодически анализирует состояние этой работы.

В рамках реформирования уголовно-исполнительной системы, введения новых видов наказаний, не связанных с лишением свободы, управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний активно принимает участие в разработке законодательной базы, регламентирующей данную деятельность, уделяя особое внимание защите конституционных прав и законных интересов граждан, содержащихся под стражей и отбывающих уголовные наказания.



Правовое управление

Основными задачами правового управления являются обеспечение участия органов и организаций прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности; обеспечение взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации с субъектами права законодательной инициативы; организация мониторинга законодательства и правоприменительной практики с целью дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования и практики применения законодательства; разработка и осуществление мер по систематизации законодательства в целях эффективной реализации полномочий органов прокуратуры; организация и координация работы органов прокуратуры по взаимодействию с общественностью, а также по вопросам правового просвещения граждан.

В состав правового управления входят четыре отдела:

- отдел координации правотворческой деятельности прокуратуры и мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности и уголовного судопроизводства;
- отдел координации правотворческой деятельности прокуратуры и мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере государственного строительства, граж-

данских и социальных правоотношений;

- отдел по организации взаимодействия с органами государственной власти, институтами гражданского общества, правового обеспечения и просвещения;

- отдел документационного обеспечения.

Решая поставленные задачи, управление реализует следующие функции:

- разработка проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов и участие в их разработке совместно с органами государственной власти;

- подготовка заключений на законопроекты, поступающие из Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания

Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;

- организация взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в сфере законопроектной деятельности;

- сбор и анализ информации о тенденциях и перспективах развития законодательства и правоприменительной практики в связи с изменениями в законодательстве;

- определение основных направле-



ний и организация планирования законопроектной деятельности в системе прокуратуры Российской Федерации;

- осуществление правовой экспертизы проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- учет принятых и вступивших в законную силу федеральных законов и других нормативных правовых актов, правовое обеспечение структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и подчиненных прокуратур;

- методическое руководство и оказание помощи прокуратурам субъектов Российской Федерации в организации правотворческой работы и взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными ор-

ганами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- организация и координация работы по взаимодействию с институтами гражданского общества, разъяснению законодательства и правовому просвещению граждан;

- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, научными и образовательными организациями и общественными объединениями и иными институтами гражданского

общества по правовому просвещению граждан;

- участие в проведении комплексных и тематических проверок деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур.



Главное управление международно-правового сотрудничества

Сотрудничество с компетентными органами иностранных государств, а также с международными органами и организациями является одним из приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Для обеспечения этого важного направления в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано Главное управление международно-правового сотрудничества, в состав которого входят управление экстрадиции, управление правовой помощи, управление международного права, отдел международного сотрудничества по особо важным делам (на правах управления) и организационно-аналитический отдел.

На сегодняшний день наиболее важное место в международной деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации занимают вопросы взаимодействия с зарубежными партнерами в сфере уголовного судопроизводства. Это вопросы выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам, в том числе в области возврата из-за рубежа имущества, полученного в результате совершения преступлений.

В соответствии с международными договорами и российским законодательством Генеральная прокуратура Российской Федерации является ком-

петентным органом Российской Федерации в вопросах выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам. Кроме того, Генеральная прокуратура Российской Федерации является компетентным органом по заключенной в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) Конвенции о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения (1997 г.).

Представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации принимают активное участие в разработке проектов договоров о выдаче и о правовой помощи по уголовным делам, в том числе в рамках международных организаций.

В настоящее время Российская Федерация имеет специальные многосторонние и двусторонние договоры о выдаче с 68 государствами, о взаимной правовой помощи по уголовным делам - с 71 государством.

К сфере деятельности Главного управления международно-правового сотрудничества относится также организация взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации с зарубежными партнерами, осуществляемого как на двусторонней основе, так и в многостороннем формате, а также координация участия органов и учреждений прокуратуры России в международном сотрудничестве.



В частности, Генеральная прокуратура Российской Федерации принимает активное участие в мероприятиях по вопросам правового сотрудничества, проводимых по линии Организации Объединенных Наций, СНГ, Совета Европы, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, Совета государств Балтийского региона и Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег.

Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации в сферах обеспечения законности, прав и свобод человека, борьбы с преступностью с партнерами из стран СНГ осуществляется в рамках Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ (КСГП). С момента создания КСГП в декабре 1995 г. его Председателем бессменно является Генеральный прокурор Российской Федерации. На базе Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации функционирует научно-методический центр КСГП.

Кроме того, Генеральный прокурор Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации является членом Межгосударственного совета по противодействию коррупции (Межгоссовет), Соглашение об образовании которого было заключено на заседании Совета глав государств СНГ 25 октября 2013 г. Первое организационное

заседание Межгоссовета состоялось 29 января 2015 г. в г. Минске.

Представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации принимают деятельное участие в работе созданного в июле 2005 г. Консультативного совета европейских прокуроров (КСЕП).

В рамках КСЕП ежегодно принимаются заключения по основным направлениям деятельности прокуроров.

Решением Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 16 декабря 2008 г. Генеральная прокуратура Российской Федерации определена головным ведомством по осуществлению взаимодействия с Группой государств против коррупции, созданной в рамках Совета Европы.

Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации с 2007 г. является членом действующей в рамках Совета Европы Лиссабонской сети по обмену информацией о подготовке прокуроров и судей.

Представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации участвуют в заседаниях Постоянного совета партнерства Россия – Евросоюз, в ходе которых рассматриваются вопросы реализации положений «Дорожной карты» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия, принятой на саммите Россия-Евросоюз в Москве в мае 2005 г. Осуществляется взаимодей-



ствие с Евроюстом – органом Евросоюза, занимающимся вопросами координации сотрудничества в вопросах выдачи и правовой помощи по уголовным делам.

Регулярные контакты с руководством органов прокуратуры Казахстана, Киргизии, Китая, Таджикистана и Узбекистана поддерживаются в ходе заседаний генеральных прокуроров государств – членов Шанхайской организации сотрудничества.

Руководство и представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации участвуют во встречах генеральных прокуроров Совета государств Балтийского моря. В ходе 16-й встречи (Копенгаген, 23 – 24 апреля 2014 г.) обсуждались вопросы отслеживания движения денежных средств, борьбы с киберпреступностью, а также реформирования прокурорских служб.

Укреплению связей с компетентными органами иностранных государств, во многом способствовали усилия, направленные на развитие межведомственного сотрудничества с зарубежными партнерами.

В настоящее время Генеральная прокуратура Российской Федерации имеет 78 межведомственных соглаше-

ний и иных договоренностей о сотрудничестве с партнерами из 61 государства. Из них 20 подписано в 2012 – 2014 гг.

В соответствии с такими соглашениями сотрудничество осуществляется, в частности, путем обмена опытом работы и нормативными правовыми актами, проведения совместных семинаров и конференций. На основе соглашений с компетентными органами ряда государств разрабатываются и подписываются программы сотрудничества на определенный период.

Осуществляется взаимодействие также с международными неправительственными организациями. Например, Генеральная прокуратура Российской Федерации является членом Международной ассоциации прокуроров (МАП) и Международной ассоциации антикоррупционных органов.

Тесные отношения связывают Генеральную прокуратуру Российской Федерации с МАП с момента ее создания в 1995 г. В настоящее время в Ассоциацию входят 166 организационных членов и вместе с индивидуальными членами (более 2 200 чел.) в ней насчитывается свыше 250 тыс. прокуроров из более чем 170 стран мира.



Управление взаимодействия со средствами массовой информации

Основная задача управления взаимодействия со средствами массовой информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации - проведение единой информационной политики органов прокуратуры; организация информационного сопровождения ее деятельности; взаимодействие Генеральной прокуратуры Российской Федерации, как с российскими, так и зарубежными средствами массовой информации. Для этого поддерживаются контакты со всеми представителями СМИ, с пресс-службами органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных органов и других заинтересованных ведомств.

Всем средствам массовой информации оперативно предоставляются сведения о работе органов прокуратуры. Управление организует брифинги, пресс-конференции с участием прокуроров, помогает работникам прокуратуры в подготовке выступлений и ответов на запросы средств массовой информации, инициирует и организует встречи, круглые столы с руководством

Генеральной прокуратуры РФ, организует освещение заседаний коллегий и других мероприятий в прессе.

Сотрудники управления поддерживают информационное сопровождение официального представительства Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет. Ежедневно на сайте публикуется актуальная информация о работе органов прокуратуры по защите прав граждан, о результатах надзорной деятельности, о борьбе с преступностью, об оказанной помощи социально незащищенным слоям населения.

В числе посетителей сайта немало иностранцев, в связи с чем была создана его англоязычная версия. Также создана версия для слабовидящих граждан.

На официальном сайте открыт раздел «Интернет-приемная», с помощью которого любой гражданин может обратиться в органы прокуратуры, в том числе непосредственно к Генеральному прокурору Российской Федерации.



Управление по рассмотрению обращений и приему граждан

Обращения граждан являются важнейшим условием успешного решения задач экономического и социального развития страны, повышения уровня и качества жизни населения, индикатором доверия общества и власти, формирования эффективного механизма обратной связи между ними.

В настоящее время право на обращение является неотъемлемой, значимой частью правового статуса личности, способствующей защите их прав и законных интересов. В повседневной жизни российские граждане широко применяют предоставленное им законом право на обращение. Ежегодно органам прокуратуры адресуется до 4 млн. обращений, при этом свыше 1,5 млн. граждан обращается на личный прием.

Подавляющее большинство обращений направляют граждане, движимые надеждой, что им помогут отстоять нарушенные права и законные интересы. Поэтому работа с обращениями, в том числе на личном приеме, является одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры. Важная и ответственная задача обеспечения максимальной оперативности и доступности реализации конституционного права на обращение в Генеральной прокуратуре Российской Федерации возложена на управление по рас-

смотрению обращений и приему граждан.

В состав Управления входят:

- отдел по рассмотрению обращений;
- отдел по приему граждан;
- информационно-справочный отдел.

Деятельность Управления направлена на обеспечение в органах прокуратуры законности при реализации права граждан на обращение, рассмотрении заявлений, жалоб и иных обращений, содержащих сведения о нарушении закона, в соответствии с полномочиями, а также соблюдения установленного порядка и сроков рассмотрения обращений.

В целях решения возложенных задач Управление осуществляет следующие функции:

- оперативно и квалифицированно рассматривает и разрешает согласно компетенции поступившие в Генеральную прокуратуру Российской Федерации письменные и устные обращения; обеспечивает их своевременную передачу руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в соответствующие подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации либо направление в подчиненные прокуратуры или иные ведомства по принадлежности;



- контролирует исполнение организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, связанных с рассмотрением обращений в подчиненных прокуратурах;

- систематически анализирует и обобщает с учетом статистических данных результаты работы с обращениями, поступившими в органы прокуратуры;

- на основе результатов анализа и обобщений принимает меры по совершенствованию работы с обращениями, устранению недостатков, допущенных при их рассмотрении и разрешении;

- участвует в части закрепленной компетенции в работе по повышению профессионального уровня работников прокуратуры. Оказывает нижестоящим прокурорам необходимую методическую и практическую помощь;

- совместно с управлением взаимодействия со средствами массовой информации освещает работу, связанную с рассмотрением обращений и приемом граждан в органах прокуратуры;

- при рассмотрении в судах жалоб, относящихся к компетенции Управления, принимает участие в судебных заседаниях;

- изучает, обобщает и внедряет со-

вместно с подразделениями Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации в практическую деятельность органов прокуратуры положительный опыт работы по рассмотрению и разрешению обращений, научные рекомендации по данному вопросу;

- осуществляет личный прием посетителей, рассмотрение их обращений; организует прием заявителей работниками и руководителями структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, к компетенции которых относятся поставленные вопросы, а в случае необходимости - руководством Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- участвует в проведении проверок организации работы по рассмотрению обращений и приему граждан в подчиненных прокуратурах, оказывает им необходимую методическую и практическую помощь, осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков;

- предоставляет информацию гражданам и представителям организаций, обратившимся в телефонную справочную службу Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам регистрации и рассмотрения их обращений.



Органы военной прокуратуры

Создание органов военной прокуратуры началось с формирования регулярной российской армии. В январе 1722 г. наряду с должностью генерального прокурора Сената учреждены должности прокуроров при Военной и Адмиралтейств-коллегиях.

Военная прокуратура в России была учреждена в 1867 г. на основании Военно-судебного устава, утвержденного императором Александром II.

Главный военный прокурор возглавлял Главное военно-судное управление и подчинялся непосредственно Военному министру, а вертикаль военно-прокурорского надзора формировалась в соответствии со структурой армии.

Предварительным следствием в войсках под надзором военных прокуроров занимались военные следователи. При осуществлении прокурорского надзора низшие чины действовали под руководством высших и подчинялись Главному военному прокурору. Их функции состояли в «надзоре за единообразным и точным применением закона в войсках; преследовании перед судом по произведенным следствиям и дознаниям всякого рода преступлений; предложении суду предварительных заключений».

В составе Морского министерства был учрежден пост Главного военноморского прокурора, который руково-

дил Главным военно-морским судным управлением.

После октябрьской революции Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР «О суде» от 24 ноября (5 декабря – по новому стилю) 1917 г. № 1 прокурорский надзор в России упразднен, одновременно были ликвидированы и органы военной прокуратуры.

Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета РСФСР от 28 мая 1922 г. и Положением о прокурорском надзоре «в целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью» в составе Народного комиссариата юстиции была учреждена Государственная прокуратура, а военная – стала ее структурным подразделением.

С января 1924 г. военная прокуратура передана на бюджет военного ведомства, а военные прокуроры причислены к военнослужащим. При этом они сохранили свою независимость от военного командования.

Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» закреплено правовое положение органов военной прокуратуры как самостоятельного подразделения в составе прокуратуры России, возглавляемого заместителем Генерального прокурора Российской Федерации – Главным военным прокурором, структура воен-



ной прокуратуры, а также полномочия ее должностных лиц.

В настоящее время органы военной прокуратуры образуют: Главная военная прокуратура, военные прокуратуры окружного звена, объединений, соединений и гарнизонов. Кроме того, военные прокуратуры функционируют в составе воинских формирований на территории восьми иностранных государств.

Наряду с поддержанием правовыми средствами боеготовности и боеспособности армии и флота одной из важнейших составляющих деятельности военной прокуратуры является надзор за соблюдением прав и свобод военнослужащих и членов их семей, лиц, уволенных с военной службы, и иных граждан, обеспечение их социальной защищенности.



Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Основными задачами Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» согласно Уставу являются:

- удовлетворение потребности общества и государства в высококвалифицированных специалистах с высшим профессиональным образованием, научных и научно-педагогических кадрах высшей квалификации;
- профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка прокурорских работников, федеральных государственных гражданских служащих;
- организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований по основным направлениям деятельности органов и учреждений прокуратуры;
- внедрение результатов научных исследований в практическую деятельность органов прокуратуры, учебный процесс;
- участие в разработке научных рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности органов прокуратуры;
- исследование проблем законности, борьбы с преступностью, прокурорской и правоохранительной деятельности;

- информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов прокуратуры; накопление, сохранение и приумножение нравственных, культурных и научных ценностей общества.

В структуру Академии входят:

- Научно-исследовательский институт;
- Иркутский юридический институт (филиал);
- Санкт-Петербургский юридический институт (филиал);
- Крымский юридический институт (филиал);
- юридический факультет;
- факультет магистерской подготовки;
- факультет профессиональной переподготовки и повышения квалификации;
- факультет подготовки научных кадров.

Академия реализует образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки «Юриспруденция» по очной и заочной формам обучения. Учебный процесс обеспечивается техническими средствами, учебной, научной и методической литературой, специализированными лабораториями, криминалистическими полигонами, современ-



ными компьютерными классами. 85% профессорско-преподавательского состава имеют ученые степени кандидата и доктора наук.

В Академии осуществляется обучение аспирантов по шести научным специальностям и подготовка докторантов по четырем научным специальностям. На базе Академии действуют два диссертационных совета, где ежегодно защищают диссертации на соискание ученых степеней кандидатов и докторов наук порядка 20 человек, основную часть которых составляют прокурорские работники.

В Академии реализуются программы дополнительного профессионального образования: профессиональной переподготовки, повышения квалификации, стажировки прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих органов прокуратуры, по которым ежегодно обучается около 2 тыс. слушателей.

Помимо работников прокуратуры Российской Федерации в Академии повышают квалификацию сотрудники других правоохранительных органов, а также работники органов прокуратур иностранных государств.

Научно-исследовательский институт Академии проводит научные исследования как фундаментального, так и прикладного характера, осуществляет методическое обеспечение деятельности органов прокуратуры Российской Федерации. На основе системного анализа состояния закон-

ности и правопорядка в стране и работы органов прокуратуры готовится информационно-аналитическая записка Генеральному прокурору Российской Федерации. Ежегодно научными сотрудниками Академии подготавливаются более 600 заключений и правовых мнений по запросам, поступающим из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

В рамках международного сотрудничества и осуществления внешних связей Академия выполняет функции Научно-методического центра Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников СНГ, руководителем которого является ректор Академии. Академия взаимодействует с органами прокуратуры, научными и учебными заведениями государств - участников СНГ, стран - членов Совета Европы, а также Вьетнама, Китая, Республики Корея и др.

Академия поддерживает профессиональные связи и взаимодействует с Международной ассоциацией прокуроров (МАП) и Консультативным советом европейских прокуроров (КСЕП).

На основе двусторонних договоров Академия осуществляет сотрудничество в сфере научных исследований и подготовки прокурорских работников с Научно-практическим центром Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Институтом Генеральной прокуратуры Республики Казахстан им. С. Ескараева.



Присяга прокурора, впервые назначаемого на должность

Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;

непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора;

активно защищать интересы личности, общества и государства;

чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;

строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры.

Федеральный закон «О прокуратуре
Российской Федерации», статья 40.4
«Присяга прокурора», 1992 год

СОСТАВИТЕЛИ:

Гриднева М.Е. – начальник управления взаимодействия со средствами массовой информации;

Яненко М.В. – заместитель начальника управления взаимодействия со средствами массовой информации;

Филатенков М.В. – начальник отдела взаимодействия с электронными средствами массовой информации;

Никонов К.А. – старший прокурор отдела взаимодействия с электронными средствами массовой информации;

Арефьева Я. С. – прокурор отдела взаимодействия с печатными средствами массовой информации и территориальными органами прокуратуры