

Уважаемые коллеги!

Мы продолжаем проведение целевых мероприятий с участием прокуроров субъектов, руководителей региональных органов власти, бизнес омбудсменов и представителей предпринимательского сообщества.

В июне прошедшего года состоялось совместное заседание коллегий Генеральной прокуратуры и Минвостокразвития по вопросу исполнения законодательства об инвестиционной деятельности в стратегически важном Дальневосточном регионе. Его решения уже реализуются.

Сегодня мы рассмотрим вопросы защиты прав инвесторов в Приволжском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах.

На территории этих округов имеется развитая инфраструктура поддержки инвестиционной деятельности. Средства предпринимателей вкладываются, прежде всего, в аграрную сферу, строительство и производство.

В целях модернизации многих отраслей промышленности и сельского хозяйства органами власти принимаются меры по оказанию помощи бизнесу, созданию новых рабочих мест, привлечению в экономику материальных ресурсов и передовых технологий, обеспечению условий для импортозамещения.

Однако практика прокурорского надзора свидетельствует о наличии ряда проблем, решение которых потребует дополнительных усилий всех государственных структур.

Не удается исключить факты ненадлежащего правового регулирования взаимоотношений органов власти и частных инвесторов. Например, в Саратовской области необходимые для реализации проектов реконструкции автомобильных дорог и объектов дорожного сервиса административные регламенты разработаны региональным министерством транспорта только после вмешательства прокуратуры.

В Республике Крым, Владимирской, Московской и Ульяновской областях в нормативных актах в рассматриваемой сфере прокурорами выявлялись коррупциогенные факторы.

При заключении инвестконтрактов от бизнесменов по-прежнему продолжают требовать лишние документы, которые в соответствии с законодательством в рамках межведомственного взаимодействия должны собирать сами чиновники.

Повсеместно нарушаются сроки рассмотрения инвестиционных контрактов и заявлений о предоставлении господдержки (г. Севастополь, Кировская область и другие регионы).

На юридические лица неправомерно возлагаются обязанности по оказанию спонсорской помощи. Например, в Краснодарском крае между органами власти, местного самоуправления и инвестором заключено трехстороннее соглашение, в котором предусматривалось обязательное оказание такой помощи в сфере услуг.

В Ставропольском крае и Тверской области прокурорами принимались меры в связи с нарушениями прав бизнесменов при выделении земельных участков для реализации проектов, выкупе арендуемого ими недвижимого имущества.

К сожалению, еще не все органы власти и местного самоуправления обеспокоены надлежащей информационной поддержкой инвесторов,

использования для этого современных технологий. В результате прокурорского реагирования на региональных порталах государственных услуг, официальных сайтах обновлялись актуальные для бизнеса сведения (Воронежская, Курская области).

Таможенные органы не представляли инвесторам предусмотренные законом преференции, неправомерно ограничивали конкуренцию, незаконно возбуждали административные дела в отношении бизнесменов.

Жесткое реагирование прокуроров потребовалось в связи с нарушением прав предпринимателей на несвоевременную оплату заказчиками выполненных государственных и муниципальных контрактов. На территории 5 федеральных округов перед ними погашена задолженность в размере 52 млрд. руб.

По-прежнему остается проблемой необоснованные проверки контролеров.

В 2017 г. в 5 округах из 25 тыс. предложенных внеплановых выездных проверок почти половина отклонена в связи с отсутствием оснований для их проведения.

По инициативе прокуроров 9 тыс. должностных лиц привлечено к дисциплинарной и административной ответственности за допущенные нарушения при проведении контрольных мероприятий, в том числе малых предприятий в период надзорных каникул, юридических лиц по анонимным обращениям.

На протяжении уже целого ряда лет мы последовательно требуем от прокуроров обеспечить принципиальное реагирование на противоправное вмешательство в предпринимательскую деятельность, пресечение фактов коррупции со стороны органов власти, контролеров и правоохранительных органов.

Определенные подвижки в этом вопросе есть. По нашим материалам в 5 федеральных округах расследуются 108 уголовных дел в связи с незаконным отказами в выдаче разрешений на строительство, приостановлением деятельности юридического лица, вымогательством взятки и по другим связанным с ними составами.

Вместе с тем в основном к ответственности привлекаются должностные лица государственных и контролирующих органов, а действиям сотрудников правоохранительных органов надлежащая уголовно-правовая оценка дается крайне редко. Таким образом, многие прокуроры не приняли необходимых мер для выполнения моего указания об усилении надзора по защите бизнесменов от незаконного уголовного преследования.

По-прежнему необоснованно возбуждаются уголовные дела, применяются меры процессуального принуждения к предпринимателям, и в целом по многим экономическим делам отмечается «презумпция виновности бизнеса». Тем самым создаются предпосылки для снижения активности и заинтересованности инвесторов, что в свою очередь может отразиться на реализации второго этапа амнистии капитала.

Коллеги, так дело не пойдет. Мы намерены установить персональную ответственность прокуроров за просчеты в организации надзора в этой сфере.

Есть и другие недостатки в работе прокуроров. Не везде надлежащим образом организован надзор за соблюдением законодательства об инвестиционной деятельности. В ряде случаев только после вмешательства Генеральной прокуратуры принимались меры, направленные на устранение нарушений прав инвесторов (Краснодарский край, Ульяновская область).

Имеются претензии к отдельным прокурорам, которые несвоевременно реагировали на незаконное нормотворчество, неисполнение контролирующими органами обязанностей по профилактике нарушений закона со стороны предпринимателей.

Уважаемые коллеги!

Как видите, проблемы с обеспечением в полном объеме прав инвесторов сохраняются. Поэтому предлагаю выступающим сосредоточиться на путях их решения.