



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

13.11.2020

№ 628

Москва

Об организации кадровой работы по противодействию коррупции в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.05.2015 № 206 «О мерах по повышению эффективности работы, направленной на формирование и воспитание кадрового состава органов прокуратуры, и соблюдению антикоррупционного законодательства в органах прокуратуры Российской Федерации»

В целях обеспечения надлежащей кадровой работы в сфере противодействия коррупции и повышения ответственности руководителей органов и организаций прокуратуры за ее результаты, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур»:

рассматривать противодействие коррупции в качестве одного из наиболее важных направлений в работе с кадрами в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации;

исходить из того, что одним из основных принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по ее предупреждению, которое осуществляется на всех стадиях кадровой работы и направлено на выявление и устранение причин коррупции;

учитывать при оценке эффективности профилактической работы не только статистические данные, но и полноту, достаточность принятых мер и их влияние на состояние работы в области противодействия коррупции. При этом необходимым и важным условием данной работы является ее системный характер.

2. Главному управлению кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, Главной

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№ 628

военной прокуратуре, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур» (с учетом компетенции) в целях противодействия коррупции в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации (далее – органы и организации прокуратуры) обеспечить:

1) формирование и своевременную актуализацию правовой базы в области противодействия коррупции;

2) совершенствование работы подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

3) тщательный подход к подбору кандидатов на службу в органы и организации прокуратуры для исключения возможности принятия на службу лиц, не обладающих необходимыми профессиональными и моральными качествами.

При приеме на службу всесторонне в соответствии с требованиями федерального законодательства изучать представленные кандидатом в установленном порядке сведения: информацию, характеризующую личность кандидата, данные об основаниях увольнения с прежних мест работы (службы), информацию о родственниках кандидата (в целях исключения назначения на должности кандидатов в нарушение требований, установленных абзацем седьмым пункта 2 статьи 40¹ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также получения сведений о возможности возникновения конфликта интересов при назначении кандидата на соответствующую должность);

4) принятие следующих мер по формированию антикоррупционного поведения, нетерпимости к превышению должностных полномочий и злоупотреблению ими:

проведение бесед с лицами, поступающими на службу в органы и организации прокуратуры, в ходе которых разъяснять информацию о типовых случаях конфликта интересов и предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации мерах по его предотвращению и урегулированию, об ответственности за несоблюдение запретов, ограничений и неисполнение обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2018 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьями 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также требований Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации, Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации (далее – кодексы этики);

использование методов нравственного воспитания с учетом положений кодексов этики и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации, а также морального и материального поощрения для стимулирования добросовестного исполнения служебных обязанностей;

привлечение к работе по воспитанию кадров, особенно молодых специалистов, наставников, ветеранов и пенсионеров органов и организаций прокуратуры;

создание в коллективе благоприятного морально-психологического климата; личный пример руководителя;

5) соблюдение работниками ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнение ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, в этих целях:

осуществлять контроль за исполнением работниками обязанностей, соблюдением ограничений и запретов;

принимать необходимые меры по недопущению возникновения конфликта интересов в процессе деятельности органов и организаций прокуратуры и неправомерного влияния на такую деятельность, в том числе при распределении обязанностей работников, организации проверочных мероприятий, определении объектов проверок, даче поручений об участии в судах, разрешении обращений. Своевременно принимать меры по урегулированию конфликта интересов, стороной которого являются подчиненные работники;

инициировать проведение проверок в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению». По результатам давать надлежащую оценку действиям работников (в части соблюдения требований антикоррупционного законодательства), на основании соответствующих материалов решать вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности;

активно использовать потенциал комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в целях обеспечения соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, и осуществления мер по предупреждению коррупции;

при проведении аттестации уделять внимание проверке знаний общих принципов поведения федеральных государственных служащих, требований к служебному и внеслужебному поведению, запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

разъяснять федеральным государственным служащим и иным работникам, занимающим должности, включенные в перечень должностей, утвержденный приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 29.10.2015 № 603 «Об утверждении перечня должностей в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные служащие и иные работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (далее – работники), вопросы исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции;

6) проведение просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения, в рамках которых надлежит:

доводить до сведения подчиненных работников положения законодательных актов в сфере противодействия коррупции, организационно-распорядительных и иных документов руководителей органов и организаций прокуратуры (Генерального прокурора Российской Федерации, ректора Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации, приравненного к нему прокурора);

осуществлять подготовку информационных и методических материалов по вопросам противодействия коррупции, в которых в том числе отражать результаты анализа правоприменительной и судебной практики, с учетом положительных примеров и имеющихся недостатков предлагать практические рекомендации по их устранению;

организовывать и проводить лекции, семинары и другие обучающие мероприятия с применением новых технологий, на которых рассматривать вопросы соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции;

информировать работников о случаях привлечения должностных лиц органов и организаций прокуратуры к ответственности за правонарушения и преступления, носящие коррупционный характер, состоявшихся судебных решениях;

активно использовать возможности наглядной агитации, в том числе размещать на соответствующих стендах информацию, отражающую актуальные вопросы профилактики коррупции (изменения и новеллы законодательства, ведомственные организационно-распорядительные документы, сведения о составе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов и др.);

организовать регулярное обучение работников (без отрыва от работы и не реже одного раза в год) по вопросам предупреждения коррупции и соблюдения этических норм;

направлять для опубликования в печатных изданиях и размещать на официальном сайте органа или организации прокуратуры в сети «Интернет» материалы антикоррупционного содержания;

7) использование сведений, размещенных в средствах массовой информации и сети «Интернет», с целью выявления данных о возможном совершении прокурорскими работниками правонарушений и преступлений, в том числе коррупционного характера;

8) объективную, всестороннюю и своевременную проверку доводов обращений о коррупционных правонарушениях, допускаемых работниками.

Проводить 1 раз в год обобщение и анализ работы по рассмотрению таких обращений и использовать его результаты при планировании мероприятий;

9) взаимодействие с правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Принимать организационные и иные меры, направленные на привлечение работников к активному участию в противодействии коррупции;

10) сотрудничество с институтами гражданского общества и физическими лицами в целях противодействия коррупции;

11) контроль за применением предусмотренных законом мер ответственности.

При рассмотрении вопроса о мерах ответственности по факту совершения работником коррупционного правонарушения исходить из принципа неотвратимости наказания, как одного из основных принципов противодействия коррупции.

Давать правовую оценку действиям руководителей всех уровней в случаях сокрытия ставшей известной им информации о готовящемся или совершенном правонарушении подчиненным работником и непринятия мер по привлечению его к установленной законом ответственности, предупреждению правонарушения.

При этом обеспечить разумный баланс в применении взысканий, соответствие налагаемого взыскания характеру, тяжести и обстоятельствам совершенного правонарушения; соблюдение сроков привлечения к дисциплинарной ответственности. Учитывать соблюдение работником других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения работником своих должностных обязанностей.

Ежегодно анализировать практику привлечения работников к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Результаты анализа использовать при информировании общественности о состоянии законности в рассматриваемой сфере.

3. Главному управлению кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации (далее – Главное управление кадров):

координировать деятельность органов и организаций прокуратуры Российской Федерации в области противодействия коррупции, в том числе по реализации мероприятий, определенных Национальным планом противодействия коррупции в части кадровой работы;

по итогам полугодия и года обобщать и анализировать эффективность работы органов и организаций прокуратуры в сфере противодействия коррупции, а также практику привлечения прокурорских работников, федеральных государственных гражданских служащих к ответственности за совершение коррупционных правонарушений. С учетом результатов анализа вырабатывать конкретные меры по профилактике таких правонарушений;

при необходимости планировать мероприятия по оказанию практической помощи в работе подчиненным прокуратурам.

4. Ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуре, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур» (с учетом компетенции):

обеспечить неукоснительное исполнение требований организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

определить должностных лиц (подразделения), ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений;

планировать и координировать работу по противодействию коррупции, принимая во внимание, что ответственность за формирование правовой культуры, нетерпимости к коррупции, создание внутриорганизационной системы предупреждения коррупционных проявлений и противодействия им, проведение индивидуально-воспитательной работы возложена на руководителей органов и организаций прокуратуры всех уровней;

обсуждать на совещаниях наиболее актуальные вопросы противодействия коррупции при осуществлении кадровой работы;

систематически (не реже одного раза в полугодие) анализировать эффективность реализуемых антикоррупционных мероприятий, учитывая при этом не только количественные показатели, но и полноту и достаточность принятых мер, оценивать их влияние на состояние работы в области противодействия коррупции.

5. Докладные записки о результатах анализа кадровой работы по противодействию коррупции представлять в соответствии с установленной структурой (приложение к приказу):

ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур» – в Главное управление кадров к 15 января и 15 июля;

военным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, – в Главную военную прокуратуру к 20 декабря и 1 июля.

Главной военной прокуратуре информировать о результатах анализа Главное управление кадров к 15 января и 15 июля.

6. Признать утратившими силу пункты 5–7 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.05.2015 № 206 «О мерах по повышению эффективности работы, направленной на формирование и воспитание кадрового состава органов прокуратуры, и соблюдению антикоррупционного законодательства в органах прокуратуры Российской Федерации».

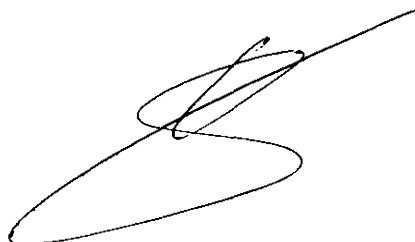
7. Приказ опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, курирующего вопросы кадровой работы.

Приказ направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Генеральный прокурор
Российской Федерации

действительный государственный
советник юстиции



И.В. Краснов

**Требования к оформлению и содержанию
докладной записки о результатах анализа
кадровой работы по противодействию коррупции**

Ректором Университета прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратурой, прокурорами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним специализированными прокурорами (кроме военных) информация представляется в управление служебных проверок и профилактики коррупционных и иных правонарушений Главного управления кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации предварительно на адрес электронной почты в сети «Интернет»: uspr80@genproc.gov.ru.

Имя файла должно состоять из краткого наименования прокуратуры, представляющей докладную записку, даты периода отчета, например: «Москва-6-2020» (отчет прокуратуры г. Москвы за 6 месяцев 2020 года). Файлы должны направляться в формате «.doc».

Военными прокурорами, приравненными к прокурорам субъектов Российской Федерации, сведения по всем разделам типовой схемы направляются в Главную военную прокуратуру в установленном порядке.

Содержащиеся в докладных записках выводы необходимо иллюстрировать наиболее яркими и характерными примерами.

При составлении докладных записок информацию надлежит приводить в строгом соответствии с обозначенными пунктами.

Рекомендуемый объем докладной записки (без приложений) 10 – 15 листов.

Типовая схема докладной записки

1. Порядок организации и проведения работы по профилактике и противодействию коррупции в органе (организации) прокуратуры. Влияние деятельности подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, на состояние работы в указанной сфере. Описание наиболее значимых результатов кадровой работы на данном направлении.

2. Анализ эффективности и результативности профилактической работы по противодействию коррупции (проведение коллегий, совещаний и иных мероприятий с рассмотрением и обсуждением вопросов предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений и так далее), реализуемой в органах (организациях) прокуратуры. Принимаемые меры по устранению недостатков в деятельности по предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений.

3. Роль руководителей органов (организаций) прокуратуры в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

4. Порядок отбора кандидатов для поступления на службу в органы, организации прокуратуры в целях исключения возможности принятия лиц, склонных к коррупционным проявлениям, и принимаемые меры по его совершенствованию, оценка кадрового потенциала (собеседование, тестирование и т. д.).

Основания отказа лицам в приеме на службу, назначении на руководящие должности, в том числе в связи с выявленными фактами нарушения антикоррупционного законодательства (примеры).

5. Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими установленных законодательством ограничений и запретов, правил служебного поведения, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей.

6. Результаты проверок соблюдения работниками органов (организаций) прокуратуры установленных антикоррупционным законодательством запретов и ограничений, исполнения обязанностей. Характерные (типичные) нарушения с приведением наиболее ярких примеров. Сведения о привлечении должностных лиц к дисциплинарной и иной ответственности.

Указанную информацию необходимо отразить по следующим направлениям:

1) неисполнение обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

2) неисполнение требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов;

3) несоблюдение запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

4) неуведомление о склонении к коррупционному правонарушению;

5) наличие близкого родства с подчиненным лицом;

6) получение подарков и иных вознаграждений в связи с исполнением должностных обязанностей;

7) несоблюдение иных ограничений, запретов, неисполнение обязанностей.

7. Результаты работы в сфере исполнения законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

8. Анализ практики применения института утраты доверия, в том числе судебных решений. Сведения о применении такой меры ответственности (с отражением конкретных примеров нарушений, оснований применения нормы).

9. Сведения о прокурорских работниках, в отношении которых возбуждены уголовные дела коррупционной направленности, в том числе находящиеся в производстве, производство по которым приостановлено, прекращено или окончено с направлением в суд, с указанием фабулы, а также повода для возбуждения уголовного дела.

10. Сведения о прокурорских работниках, в отношении которых вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела коррупционной направленности (с указанием оснований для организации доследственной проверки и принятия процессуального решения).

11. Принимаемые меры по формированию антикоррупционного поведения в органах, организациях прокуратуры, нетерпимости к превышению должностных полномочий и злоупотреблению ими.

12. Мероприятия правовой и антикоррупционной направленности (конференции, круглые столы, научно-практические семинары и другие), проведенные в отчетном периоде (примеры). В скольких из них приняли участие работники кадровых подразделений (примеры).

13. Работа по взаимодействию с институтами гражданского общества в области антикоррупционного просвещения.

14. Информационно-аналитические материалы в области антикоррупционного просвещения (памятки, брошюры, методические пособия и так далее), подготовленные в отчетном периоде (в том числе совместно с другими подразделениями органа, организации прокуратуры).

15. Количество выступлений в общероссийских средствах массовой информации (в телепрограммах, радиопередачах, печатных изданиях, сети «Интернет») по вопросам противодействия коррупции.

16. Участие институтов гражданского общества в мероприятиях по профилактике коррупционных правонарушений, взаимодействие органов, организаций прокуратуры с общественными и правозащитными организациями.

17. Иные формы проводимой работы по профилактике коррупции и антикоррупционному просвещению. Положительный опыт такой работы.

18. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан, организаций, иной информации о возможных нарушениях антикоррупционного законодательства, допускаемых работниками органов (организаций) прокуратуры. Принятые меры в отношении виновных лиц (привлечено к дисциплинарной ответственности, возбуждено уголовных дел, иные меры).

19. Результаты работы по взаимодействию с правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и координации их деятельности.

20. Организационные, правовые и иные проблемы, возникающие в кадровой работе в сфере противодействия коррупции.

21. Предложения по совершенствованию работы, повышению ее эффективности, изданию организационно-распорядительных документов.